



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	18/11/2025
NUMERO	4496

OGGETTO: P/C DEL COMUNE DI FOLIGNANO GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, IN CONCESSIONE ANNUALE, DEL "SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA COMUNALE SITO IN VIA CUNEO SNC" NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

CIG: B89BCFFD07

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 08/01/2025, il Comune di Folignano ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre del Comune di Folignano n.55 del 26/08/2025, con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione del "Servizio Nido d'infanzia comunale sito in via Cuneo snc, DANDO ATTO che il valore globale stimato della concessione è pari a € 662.362,98 (euro seicentosessantaduemilatrecentosessantadue/98), di cui euro 0,00 per oneri per la sicurezza, Iva esclusa, come dettagliato nella tabella che segue:

STIMA DEI RICAVI	BASE ANNUALE	BASE BIENNALE
A-RICAVI STIMATI IN BASE ALLE RETTE (netto IVA)	236.500,00 €	€ 473.000,00
B-CANONE VERSATO DALL'AMMINISTRAZIONE (netto IVA)	94.681,49 €	€ 189.362,98
VALORE DELLA CONCESSIONE (A+B)	331.181,49 €	€ 662.362,98

- si è dato atto che:
 - ai sensi dell'art. 178 del Codice, la durata della concessione (escluse le eventuali opzioni) è di 1 (uno) anno, decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
 - tale durata è stata determinata in funzione del servizio richiesto al concessionario;

- decorso il termine di durata della concessione, la struttura e le relative pertinenze ritorneranno nella disponibilità del Comune di Folignano, senza che al concessionario sia dovuto alcun indennizzo o compenso a titolo di avviamento, né a qualsiasi altro titolo e/o per eventuali migliorie e/o addizioni apportate;
- si è ritenuto di procedere sulla base delle seguenti scelte:
 - attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di assistenza sociale senza alloggio	85312000-9	88.91	P
2	Servizi di ristorazione scolastica	55524000-9	56.2	S

- rischio operativo: ai sensi dell'art 177 del Codice, il concessionario assume a proprio carico il rischio operativo legato alla gestione del servizio in concessione;
- importo: dare atto che:
 - ai sensi dell'art 179 del Codice, il valore della concessione principale è stato stimato in **€ 331.181,49** (euro trecentotrentunomilacentoottantuno/49), al netto dell'Iva, come risulta dal PEF di massima (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale) riportante il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, ivi compreso il contributo finanziario dell'Ente concedente, trattandosi di concessione cd tiepida, come di seguito riepilogato;
 - la stima suindicata è puramente indicativa, non impegna in alcun modo l'Ente concedente e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti e spese per il concessionario, che assume a proprio carico il rischio operativo;
- contributo pubblico: a fronte del tipo di servizio oggetto di concessione, porre a base di gara:
 - un contributo finanziario annuo a favore del concessionario pari a **€ 94.681,49** (euro novantaquattromilaseicentoottantuno/49), Iva esclusa, soggetto a ribasso;
- manodopera e CCNL: dare atto che:
 - il costo stimato della manodopera per la durata della concessione ammonta ad **€ 292.976,75** (euro duecentonovantaduemilanovecentosettantasei/75), calcolato tenendo conto di un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storici e del costo orario del personale impiegato nella concessione, desunto dalle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio – sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali, sottoscritto in data 26/01/2024, riferito a Gennaio 2026, al netto delle indennità non direttamente applicabili, come dettagliato nella tabella che segue:

Inquadramento CCNL Coop. Soc.		B1 (senza turno)	C1 (senza turno)	D2 (senza turno)	D3 (senza turno)
Profilo		Personale ausiliario	Cuoco	Educatore	Coordinatore
Costo orario appaltatore a base d'asta (D.M. 30 del 2024). Dal 1° gennaio 2026		€ 19,17	€ 20,63	€ 23,13	€ 24,69
Giornate di servizio dal 01/09 al 31/07	220				

	<i>Numero bambini</i>	<i>Numero ore personale ausiliario</i>	<i>Numero ore cuoco</i>	<i>Numero ore di educatori (parametro medio I\7)</i>	<i>Numero ore coordinatore</i>
<i>Bambini Turno A (07.30-08.30)</i>	14	0	3	2,00	4
<i>Bambini Turno B (08.30-15.30)</i>	38	7		38,00	
<i>Bambini Turno C (15.30-16.30)</i>	20	1		2,00	
<i>Bambini Turno D (16.30-18.30)</i>	15	0		2,00	
<i>Totale ore annue</i>		1.760	660	9.680	880
<i>Manodopera</i>		€ 33.732,45	€ 13.618,71	€ 223.898,40	€ 21.727,20
<i>COSTO PERSONALE ANNUO</i>					€ 292.976,75

- sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, è il CCNL Id T151 “Cooperative sociali”, individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATCC suindicati;
- rischi interferenziali: dato atto che i costi della sicurezza sono pari a zero in quanto la presente concessione prevede una forma di gestione complessiva da parte del concessionario non determinante interferenze ai sensi dell'art 25 del D.Lgs 81/2008 e non valutabile in termine di rischi specifici; pertanto non è necessario elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I) e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- frazionamento: dare atto che la concessione è costituita da un unico lotto poiché, secondo il RUP il servizio in affidamento costituisce un *unicum* che non può essere scomposto in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi senza compromettere l'efficacia complessiva delle prestazioni da attuare oltreché l'efficienza gestionale e l'equilibrio economico finanziario della concessione (*impossibilità oggettiva*);
- beni assegnati: ai sensi dell'art. 182, comma 3, del Codice i beni assegnati al concessionario per la gestione del servizio non possono essere utilizzati per lo svolgimento di attività economiche che non siano espressamente oggetto della procedura di affidamento;
- Opzione di proroga del contratto: riservarsi di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a 1 (uno) anno e per un importo di € 331.181,49 (euro trecentotrentunomilacentooottantuno/49), Iva esclusa, come risulta dal PEF di massima allegato, con previsione di esercizio di tale facoltà tramite comunicazione al concessionario almeno 30 (trenta) giorni prima della scadenza del contratto;

VISTA la determina della SA.AP n. 3904 del 13/10/2025 con la quale si è stabilito:

- di eseguire, p/c del Comune di Folignano, ed in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria la procedura di cui all'oggetto;
- di richiamare e fare proprie le scelte selettive specificate nella suindicata determina a contrarre;
- di approvazione gli atti di gara di competenza della Stazione Appaltante ausiliaria;

- che ai fini del sistema informativo di monitoraggio gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B89BCFFD07;
- di nominare, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;

CONSIDERATO che il termine di presentazione delle offerte è scaduto alle ore 16:00 del 14/11/2025 e che pertanto è possibile procedere alla nomina dei membri della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico;

DATO ATTO che:

- per lo svolgimento della gara in modalità telematica la SA.AP si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

DATO ATTO, che entro tale termine sono pervenute le offerte dei seguenti oo.ee.:

N. 1	Cooperativa Sociale P.A.Ge.F.Ha Onlus <i>con sede legale ad Ascoli Piceno (AP)</i>
N. 2	VIRTUS COOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE <i>con sede legale ad Ascoli Piceno (AP)</i>

RICHIAMATI:

- l'art. 93, comma 1, del Codice, che dispone che nei casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte da un punto di vista tecnico ed economico è affidata a una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- l'art. 93, comma 3, del Codice, che stabilisce che *"la commissione è presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali. Della commissione giudicatrice può far parte il RUP"*;
- l'art. 5, comma 2, lett. h), della citata Convenzione, ai sensi del quale la SA.AP provvede alla nomina della commissione giudicatrice da effettuarsi una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, richiedendo comunque all'Ente ausiliato l'indicazione degli esperti nel settore necessari per la nomina;

DATO ATTO che, una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, a seguito di richiesta da parte della SA.AP dei nominativi dei membri della commissione avvenuta con mail del 17/11/2025 il RPEA ha individuato le professionalità esperte necessarie, come da nota mail del 18/11/2025, accertando, ai sensi dell'art. 93 del Codice, l'insussistenza delle cause ostative di cui al comma 5 del medesimo articolo, all'art. 35-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e all'art. 16 del Codice, mediante i curricula e le dichiarazioni prodotte dagli interessati;

RITENUTO opportuno procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'individuazione dei seguenti commissari, per la competenza complessivamente garantita nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto:

- Dott.ssa Piera Ruffini, funzionario titolare di P.O. Area Servizi Demografici – Servizi Sociali del Comune di Folignano, in qualità di Presidente;
- Dott.ssa Emanuela Accorsi, Assistente Sociale del Comune di Folignano in qualità di Componente;
- Dott.ssa Federica Castelli, Assistente Sociale dell'ATS XXII del Comune di Ascoli Piceno, in qualità di Componente e segretario verbalizzante;

STABILITO che:

- i commissari dovranno svolgere i compiti fissati dal disciplinare di gara;
- i suddetti soggetti hanno già accettato preliminarmente l'eventuale incarico, nonché hanno sottoscritto la dichiarazione preliminare di assenza di cause di incompatibilità di cui sopra;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, l'aggiudicazione dovrà avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- il provvedimento e i curricula dei commissari saranno altresì pubblicati sul profilo della SA.AP ai sensi dell'art. 28 co.2 del Codice, nella sezione “Amministrazione trasparente” - sottosezione “Bandi di gara e contratti”;
- che la celebrazione della gara avverrà in modalità interamente telematica sulla Piattaforma Telematica GT – SUAM raggiungibile all'indirizzo:
<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> ed accessibile dal profilo committente del Comune di Ascoli Piceno : www.comune.ap.it.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

ATTESTATO che, a norma di quanto previsto dall'art. 16 del Codice, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000;
- la Legge n. 241/90 e s.m.ii.;
- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 e ss mm. ii;
- il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108/2021 e ss mm. ii;
- il D.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa che qui vengono riportati anche se non materialmente trascritti:

- 1) **DI NOMINARE** quali commissari della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico relativamente alla gara a procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione del *Servizio di gestione del nido di infanzia comunale sito in Via Cuneo snc*:
 - Dott.ssa Piera Ruffini, funzionario titolare di P.O. Area Servizi Demografici – Servizi Sociali del Comune di Folignano, in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Emanuela Accorsi, Assistente Sociale del Comune di Folignano in qualità di Componente;
 - Dott.ssa Federica Castelli, Assistente Sociale dell'ATS XXII del Comune di Ascoli Piceno, in qualità di Componente e segretario verbalizzante;
- 2) **DI STABILIRE** che:
 - i commissari dovranno svolgere i compiti fissati dal disciplinare di gara;
 - i suddetti soggetti hanno già accettato preliminarmente l'eventuale incarico, nonché hanno sottoscritto la dichiarazione preliminare di assenza di cause di incompatibilità di cui sopra;
- 3) **DI DARE ATTO** delle dichiarazioni rilasciate da ciascun commissario nonché dal Segretario Verbalizzante, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. n. 445/2000, circa l'assenza delle cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 16 del Codice dei Contratti pubblici, nonché di cause di incompatibilità previste dall'articolo 93, comma 5, dall'articolo 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla L. n. 190/2012, e dall'articolo 51 del Codice di Procedura Civile;
- 4) **DI DARE ATTO** che qualora le cause, anche potenziali, di incompatibilità e di astensione o di conflitto di interesse fossero rilevabili dal Commissario in sede di gara, a seguito dell'apertura delle offerte, detto Commissario dovrà immediatamente sospendere le operazioni commissariali, dandone pronta notizia all'Amministrazione comunale, affinché quest'ultima possa procedere agli adempimenti necessari al prosieguo delle attività;
- 5) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- 6) **DI DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento Ente ausiliato (RPEA) è la dott.ssa Dott.ssa Piera Ruffini, funzionario titolare di P.O. Area Servizi Demografici – Servizi Sociali del Comune di Folignano;
- 7) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) è il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 8) **DI DARE ATTO** che, a norma di quanto previsto dall'art. 16 del Codice, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;

- 9) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva;
- 10) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento e dei curricula dei componenti della commissione sul profilo della SA.AP sezione “*Amministrazione trasparente*” ai sensi dell’art. 28 co. 2 del Codice.

**Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
DE BOIS ROBERTA**

**Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti**
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)