



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	16/03/2026
NUMERO	952

OGGETTO: p/c del Comune di Monte San Pietrangeli. Gara a procedura telematica aperta, per l'affidamento, in concessione triennale, del "Servizio di gestione integrata della residenza protetta – casa di riposo San Francesco", con opzione di rinnovo di altri due anni. CUI: S81001270446202100003.

CIG: BADB7B6927

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 16/05/2025, il Comune di Monte San Pietrangeli ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre del Comune di Monte San Pietrangeli n. 38 del 13/03/2026, con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione del "Servizio di gestione integrata della residenza protetta – casa di riposo San Francesco" ai sensi dell'art. 182 del D.lgs 31/03/2023, n. 36 (nel prosieguo, anche *Codice*), applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- si è dato atto che:
 - ai sensi dell'art. 178 del Codice, la durata della concessione (escluse le eventuali opzioni) è di 3 (tre) anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
 - il Comune si riserva di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a 2 (due) anni e per un importo di €_2.019.072,74 (euro duemilionidiciannovemilasettantadue/74), Iva esclusa, (se ed in quanto dovuta); l'esercizio di tale facoltà è comunicato al concessionario almeno 180 (centottanta) giorni prima della scadenza del contratto

- il valore globale stimato della concessione è pari a **5.047.681,85** (euro cinquemilioniquarantasettemilaseicentoottantuno/85), Iva esclusa, come di seguito riepilogato:

<i>Importo complessivo</i>	<i>3.028.609,11</i>
<i>Importo per l'opzione di proroga</i>	<i>2.019.072,74</i>
<i>Valore globale stimato</i>	<i>5.047.681,85</i>

- l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a €_0,00 in quanto non ricorrono rischi da interferenze;
- a fronte del tipo di oggetto della concessione è stato stabilito un canone concessorio annuo, a favore del Comune, pari a €_40.000,00 (euro quarantamila/00), Iva, esclusa, (se ed in quanto dovuta), soggetto a rialzo;
- per pacifico orientamento, l'obbligo di ricorso al MEPA di cui all'art. 1, comma 450, l. l. 296/2006, non trova applicazione in caso di affidamenti in concessione, in quanto in tali ipotesi non ricorre un vero e proprio "acquisto" di servizio;
- il servizio in oggetto è stato inserito all'interno della programmazione relativa al triennio 2025/2027, annualità 2025 e allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Triennale Forniture e Servizi: S81001270446202100003;
- ai sensi dell'art. 41 del Codice i costi della manodopera relativi all'esecuzione del servizio oggetto di concessione per la sola durata triennale ammontano ad €_2.156.682,21 (euro duemilionicinquantaseimilaseicentoottantadue/21) Iva esclusa;
- il contratto collettivo applicato è il CCNL Id T151 "Contratto Collettivo Nazionale per il personale dipendente dalle istituzioni socio-assistenziali";
- sono stati approvati i seguenti documenti di progetto:
 - Relazione illustrativa;
 - Capitolato Speciale di concessione e relativi allegati;
 - Schema di contratto;
 - P.E.F.;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
 - Elenco personale attualmente impiegato;
 - Calcolo Manodopera;
 - si è deciso, in forza della riferita Convenzione, di attribuire alla SA.AP l'espletamento della procedura di selezione;

RICHIAMATE e fatte proprie le scelte selettive specificate dalla suindicata determina a contrarre, in specie:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento in concessione dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta

- economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
 - d) ai sensi dell'art. 185, comma 5, stabilire che gli operatori economici debbano produrre in sede di offerta un piano economico-finanziario dando atto che l'adeguatezza e sostenibilità dello stesso verrà valutata dalla commissione giudicatrice ai fini dell'attribuzione del punteggio dell'offerta economica;
 - e) riservarsi di sottoporre a verifica di congruità le offerte che in base ad elementi diversi da quelli indicati nel PEF, ivi inclusi i costi della manodopera, appaiano anormalmente basse;
 - f) sottoporre alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione solo il primo graduato, dando atto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, che la deroga risulta necessaria in quanto, in presenza di procedura inversa, la documentazione amministrativa dei concorrenti diversi dal primo classificato non valutata resta per pacifica giurisprudenza ignota e pertanto estranea al procedimento di gara (cfr ex plurimis, TAR Lombardia, Sez.IV,29/10/2025, n.3459);
 - g) in considerazione della peculiare natura del presente servizio, che ricomprende prestazioni da erogarsi a favore di utenza fragile, riservare all'affidatario l'integrale esecuzione delle prestazioni socio assistenziali, di ristorazione collettiva e di pulizia;
 - h) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario ai fini della formulazione dell'offerta;
 - i) ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice, per partecipare alla presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria, in quanto non ricorrono particolari esigenze per la tipologia e specificità dell'affidamento;
 - l) ai sensi dell'art. 184, comma 3, del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara;
 - m) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto al fine di garantire il servizio assistenziale senza soluzione di continuità;
 - l) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
 - m) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di concessione, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
 - n) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del

Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;

- o) ai sensi dell'art. 192 del Codice, dare atto che al verificarsi di eventi sopravvenuti straordinari e imprevedibili, ivi compreso il mutamento della normativa o della regolazione di riferimento, purché non imputabili al concessionario, che incidano in modo significativo sull'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, il concessionario può chiedere la revisione del contratto nella misura strettamente necessaria a ricondurlo ai livelli di equilibrio e di traslazione del rischio pattuiti al momento della conclusione del contratto;

DATO ATTO che per la tipologia dei servizi concessori in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “RISTORAZIONE COLLETTIVA”, approvati con DM 65 del 10 marzo 2020 (G.U. 90 del 04/04/2020), di cui si è tenuto conto nella redazione del progetto;

PRESO ATTO che:

- i codici CPV sono i seguenti:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di assistenza sociale con alloggio	85311000-2	87.30	P
2	Servizi di ristorazione e di distribuzione pasti	55300000-3	56.29	S
3	Servizi di pulizia	90910000-9	81.21	S
4	Servizio di lavanderia	98310000-9	96.01	S

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è la Dott.ssa Luisa Ciccola, Responsabile dell'Area Amministrativa- Finanziaria del Comune di Monte San Pietrangeli, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del Codice né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 e del Codice di Comportamento di questo Comune approvato con DGC. n. 146 del 07/11/2023, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è l'Arch. Francesco Illuminati in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, trattandosi di intervento di importo superiore a 500.000 euro;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. d) della Convenzione, è onere della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Monte San Pietrangeli e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune. A tal fine:
 - è stato acquisito il seguente codice CIG: BADB7B6927;
- per effetto della delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € **880,00**;
- ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € **18.095,36**;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera

ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:

- BDNCP;
 - profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione “Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- ai sensi e per gli effetti dell’art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all’indirizzo:

<https://appalticucascaliregione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- la “*Convenzione tra la Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno e gli Enti Aderenti per lo svolgimento delle attività di committenza ausiliaria*” sottoscritta in data 26/08/2025;

DETERMINA

- 1) **DI ESEGUIRE**, p/c del Comune di Monte San Pietrangeli, e in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria, giusta Convenzione del 16/05/2025, una procedura telematica aperta per l’affidamento in concessione del “*Servizio di gestione integrata della residenza protetta – casa di riposo San Francesco*” ai sensi dell’art. 182 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all’art. 108, del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell’art. 179, del Codice, il **valore globale stimato** della concessione è pari a € **5.047.681,85** (euro cinquemilioniquarantasettemilaseicentoottantuno/85), Iva esclusa, distinto come segue ed è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui

all'art. 14 del Codice:

<i>Importo complessivo</i>	3.028.609,11
<i>Importo per l'opzione di proroga</i>	2.019.072,74
<i>Valore globale stimato</i>	5.047.681,85

- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascaliregione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata sulla base delle scelte discrezionali e degli elaborati di progetto richiamati in narrativa;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti atti indittivi, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
 - Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta economica;
- 6) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: BADB7B6927;
- 7) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento dell'Ente ausiliato è il Dott. Diomedi Leonardo;
- 8) **DI NOMINARE**, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 9) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € 18.975,36 di cui € 18.095,36 per oneri di gestione ed € 880,00 per contributo ANAC;
- 10) **DI RINVIARE**, relativamente alla quota di incentivi da destinare al personale impiegato nello svolgimento della presente procedura, a successivo atto la prenotazione di impegno su apposito capitolo istituito nel bilancio di previsione 2025-2027;
- 11) **DI STABILIRE** che il RUP-FA svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale,

che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
FUNZIONI	PERSONALE	24%	56%
Coordinatore	Maurizio Conoscenti	100 %	
Collaboratori e figure di supporto amministrativo per la gestione gara	Silvia Silvestri <i>Collaboratore principale</i>		25 %
	Roberta De Bois <i>Collaboratore principale</i>		25 %
	Rocco Piscinnè <i>Collaboratore semplice</i>		25 %
	Laura Mancini <i>Collaboratore semplice</i>		25 %

- 12) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D. Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;
- 13) **DI STABILIRE** che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 93 del Codice, per la nomina della commissione giudicatrice, da effettuarsi una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, la SA.AP si atterrà alle vigenti disposizioni e indicazioni di ANAC, richiedendo comunque all'Ente ausiliato l'indicazione degli esperti nel settore necessari per la nomina;
- 14) **DI DARE ATTO** che in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:
- BDNCP:
 - profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- 15) **DI DARE ATTO** che sono state acquisite, nonché depositate agli atti di gara, le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, inerenti l'inesistenza di cause ostative alla partecipazione alla presente procedura, da parte del RUP-FA e di tutti gli altri soggetti interessati alla stessa, secondo i modelli approvati con Decreto n.17 del 15 maggio 2018;
- 16) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

**Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
DE BOIS ROBERTA**

Il Dirigente

Dott. Maurizio Conoscenti

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)