



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE URBANISTICA, SIT, POLITICHE COMUNITARIE, CULTURA

DATA	30/06/2020
NUMERO	1475

OGGETTO: Gestione della Palestra di Arrampicata Sportiva sita in Via De Dominicis – determinazioni e revoca in autotutela, ai sensi dell’art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n. 241 della propria determinazione n. 1180 del 24/04/2019 e di tutti gli allegati ed atti connessi.

SERVIZIO SPORT N. 27

IL DIRIGENTE

PREMESSO:

- che con Decreto Sindacale n. 25 del 24 giugno 2019, è stato conferito al sottoscritto l’incarico di Dirigente del Settore 8) Urbanistica – Sit e Politiche Comunitarie;
- che con successivo decreto Sindacale n. 6 del 28 febbraio 2020 è stato disposto di confermare le funzioni dirigenziali assegnate fino alla ridefinizione della nuova macrostruttura e comunque non oltre il 30 giugno 2020;

RICHIAMATI:

- il D. Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni con particolare riferimento agli art. 107 (funzioni di competenza dirigenziali), art. 151 (esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa), artt.183 e 191 (modalità di assunzione degli impegni di spesa);
- la Legge n. 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
- il D. Lgs. 50/2016;

ATTESTATO:

- che, a norma di quanto previsto dall’art. 6 bis della L. 241/1990 come modificato dalla L. 190/2012, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che avverso al presente provvedimento è possibile presentare ricorso al TAR territorialmente competente nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato nel termine di 120 gg. entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell’atto o dalla piena conoscenza di esso;

DATO ATTO:

- che, con determinazione dirigenziale n. 1180/2019, si è provveduto ad avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'operatore per l'affidamento in concessione per anni 5 (cinque) della gestione dell'impianto sportivo comunale "Palestra per la disciplina dell'arrampicata sportiva sita ad Ascoli Piceno in Via De Dominicis;
- che alla data di scadenza del suddetto avviso, il giorno 14 maggio 2019, ha manifestato il proprio interesse una sola associazione la ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno;

VERIFICATO che la ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno con nota num. prot. 77277/2019 ha presentato una richiesta nella quale ha richiesto l'affidamento provvisorio della struttura sportiva anche al fine di sviluppare una proposta di project financing che prevede una serie di lavori e migliorie elencati nella sopra citata comunicazione;

ACCERTATO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 231 del 13/11/2019 si è ritenuto opportuno aderire alla proposta presentata dall'ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno inerente la gestione della struttura sportiva sita in Via De Dominicis, riservandosi di valutare l'ipotesi di project financing previa presentazione di apposita proposta tecnica da inviare entro il 31/01/2020;

RILEVATO che, con determinazione dirigenziale n. 3674/2019, si è provveduto:

- a disporre l'affidamento temporaneo della gestione della Palestra di Arrampicata Sportiva sita in Via De Dominicis fino al 31/07/2020 alla ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno alle condizioni già concordate in passato e relativamente alla intervenuta gestione;
- a riservarsi di valutare l'ipotesi di project financing previa presentazione di apposita proposta tecnica da inviare entro il 31/01/2020;

PRESO ATTO che:

- in data 31.01.2020 protocollo numero 7679 la suddetta società sportiva dilettantistica ha fatto pervenire la proposta di fattibilità;
- il Servizio Sport e Politiche Giovanili ha esaminato la succitata proposta e, comunicato con nota 37097 del 19.06.2020, stante anche l'incompletezza della documentazione presentata, l'irricevibilità della stessa e comunicato l'archiviazione;
- con nota acquisita al protocollo con num. 42032 del 22/06/2020, la società ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno ha presentato la domanda per l'iscrizione "Albo delle Associazioni e Società Sportive/Enti di Promozione Sportiva" per il biennio 01/07/2020 – 30/06/2022;

RILEVATO che con delibera di Giunta Comunale n.112 del 23/06/2020 avente come oggetto "Impianti Sportivi Comunali – Atto di indirizzo" si è stabilito, tra l'altro:

- di procedere alla revoca delle manifestazioni di interesse per la concessione dell'impianto sportivo comunale "Palestra di Arrampicata Sportiva" sita ad Ascoli Piceno in Via De Dominicis;
- di provvedere con successivi provvedimenti ad affidare ad un professionista esterno, la redazione del progetto definitivo dei lavori da svolgere, previa approvazione da parte della Giunta comunale, da porre a base di gara, preceduti da manifestazione di interesse ex articolo 36 del D.Lgs 50/2016 che preveda:
 1. la redazione del progetto esecutivo;
 2. l'esecuzione dei lavori di miglioria dell'impianto;
 3. la gestione funzionale ed economica dell'impianto previa redazione di apposito Piano Economico Finanziario;

RISCONTRATO:

- che l'art. 21-quinquies della Legge 7 agosto 1990 n.241, secondo il quale *“per una nuova valutazione dell’interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell’organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge”*;
- che il presente provvedimento non arreca danno all’amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell’esercizio di autotutela;
- che il potere di revoca in autotutela della procedura di gara rientra nella potestà discrezionale;

RICORDATO che l’adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica in presenza di vizi tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità buon andamento e buona amministrazione;

RITENUTO necessario, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex. art 97 Cost. e del mutato indirizzo espresso da questa Amministrazione con deliberazione di Giunta comunale n. 112 del 23/06/2020, nonché ai principi comunitari diretti ad assicurare la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure di manifestazioni di interesse, addivenire alla revoca in autotutela della procedura di gara in oggetto mediante annullamento della determinazione 852 del 28/03/2019 e di tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere e di interrompere le fasi successive previste nella manifestazione di interesse;

VALUTATO:

- che la gestione di un impianto sportivo consiste in quel complesso di attività e mezzi per una corretta utilizzazione degli spazi attrezzati per lo sport, con lo scopo di consentire agli utenti lo svolgimento delle attività sportive nelle migliori condizioni possibili;
- che la Comunità Europea per sport intende “ qualsiasi forma di attività fisica che, attraverso una partecipazione organizzata o non, abbia per obiettivo l’espressione o il miglioramento della condizione fisica e psichica, lo sviluppo delle relazioni sociali o l’ottenimento di risultati in competizioni di tutti i livelli;
- che una delle finalità perseguite dall’Amministrazione comunale è quella di avviare una serie di interventi sui contenitori sportivi, in particolare per quanto concerne la manutenzione straordinaria di parte di essi e/o il completamento, al fine di garantirne una maggiore fruizione e di renderli più funzionali alle esigenze degli sportivi, al fine di:
 1. mantenere in attività le strutture sportive con conseguente rivitalizzazione dei quartieri che li ospitano;
 2. salvaguardare le discipline sportive praticate, che consentono di catalizzare in loco una moltitudine di persone;

VISTO che, con nota acquisita al protocollo num. 42032 del 22/06/2020, la società ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno ha presentato la domanda per l’iscrizione “Albo delle Associazioni e Società Sportive/Enti di Promozione Sportiva” per il biennio 01/07/2020 – 30/06/2022;

CONSIDERATO:

- che, alla luce di quanto sopra, allo stato, può ritenersi accordabile per 12 (dodici) mesi e comunque fino al termine della redazione di ogni atto necessario per l’avvio di una gara, una cd proroga tecnica

in capo all'attuale gestore della struttura in quanto:

- il prolungamento del tempo è necessario per garantire la continuità della prestazione per l'avvio frattanto delle procedure di scelta del contraente;

- la giurisprudenza ormai costante al riguardo (Cons. Stato sez. 5 n. 3391/2008 – sez. VI n. 850/2010 - SEZ v N. 2882/2009 – Sez. III n.3580/2013) e la stessa ANAC deliberazione n. 1/2014 e parere AG/33/13 – AG 32/2015 AP) hanno ritenuto che le Pubbliche Amministrazioni possono ricorrere all'istituto della proroga tecnica del contratto in via del tutto eccezionale e per un periodo di tempo strettamente necessario per consentire la individuazione del nuovo contraente in ragione del principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa;

- che il tempo di 12 (dodici) mesi è da ritenersi congruo sia per le ragioni esposte, non potendosi sottacere che trattasi di un servizio che valorizzando la funzione sociale, educativa e di promozione di sani stili di vita, rappresenta uno degli obiettivi centrali dell'Amministrazione, sia anche per la esatta redazione degli atti amministrativi conseguente all'esame di ogni dettaglio tecnico- contabile e per la individuazione del sistema di scelta della gara che nel frattempo l'Amministrazione porrà in essere;

RITENUTO:

- che la gestione dello sport come servizio pubblico locale è oggi di sensibile importanza per lo sviluppo sociale che vede coinvolta nella partecipazione e nella pratica milioni di persone e ravvisato che purtroppo, sebbene sia materia di insegnamento scolastico, nelle scuole a differenza di tante altre parti del mondo, di sport ce ne è pochissimo e le strutture che sono presenti non sono attrezzate;
- che è specifico compito dell'Amministrazione muoversi attuando politiche che favoriscano l'attività sportiva e che la rendano a portata di tutti, ottimizzando il livello di fruibilità degli impianti sportivi anche attraverso soluzioni di recupero, di riqualificazione, di potenziamento di quelle strutture sportive al fine di rafforzare la garanzia del “diritto allo sport” che anche la Costituzione Europea ha voluto riconoscere;

ATTESO che l'Amministrazione comunale non è in grado per carenza di personale di subentrare nella gestione diretta dell'impianto tenuto conto anche che la voltura delle utenze risulterebbe circostanza particolarmente gravosa;

RISCONTRATO che si ritiene opportuno, anche alla luce dei nuovi scenari determinati dall'emergenza epidemiologica COVID-19, prorogare al 30.06.2021 la gestione dell'impianto sportivo comunale “Palestra di Arrampicata Sportiva” sita ad Ascoli Piceno in Via De Dominicis all'attuale concessionario agli stessi patti e condizioni;

CONSTATATO che è stata acquisita la “Dichiarazione Sostitutiva del DURC ai sensi della L. 106/2001 art.4 comma 14 bis” presentata dal legale rappresentate dell'ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno, la quale attesta che la predetta associazione non avendo lavoratori, titolari/soci/collaboratori non ha obblighi assicurativi nei confronti di alcun Ente previdenziale/assistenziale;

RICHIAMATI:

- la deliberazione della Giunta comunale n. 104 del 17/05/2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2019-2021;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 12 del 14/05/2020 ad oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 e del Bilancio di Previsione finanziario relativo al triennio 2020-2022. Determinazioni”;

D E T E R M I N A

- 1) **di procedere** alla revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n.241, della determinazione n. 1180 del 24/04/2019 e di tutti gli allegati ed atti connessi, in virtù delle motivazioni sopra-esposte ed in particolare del mutato indirizzo espresso da questa Amministrazione con la deliberazione di Giunta comunale n. 112 del 23/06/2020;
- 2) **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo internet del Comune di Ascoli Piceno – sezione Bandi ed Avvisi di Gara, dedicato alla procedura di gara in oggetto e di comunicare formalmente al soggetto che ha manifestato la propria disponibilità alla manifestazione di interesse indetta con determinazione dirigenziale n. 1180/2019, con la quale si provvedeva ad avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'operatore per l'affidamento in concessione per anni 5 (cinque) della gestione dell'impianto sportivo comunale “Palestra di Arrampicata Sportiva” sita ad Ascoli Piceno in Via De Dominicis, la revoca della stessa per le motivazioni che precedono;
- 3) **di dare atto** che il presente provvedimento non arreca danno all'Amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in perfetta applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela;
- 4) **di affidare**, per tutto quanto espresso in premessa, fino al 30/06/2021 la gestione dell'impianto sportivo “Palestra di Arrampicata Sportiva” sita ad Ascoli Piceno in Via De Dominicis alla ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno agli stessi patti e condizioni in essere, in attuazione di quanto stabilito dalla delibera di Giunta Comunale 112 del 23/06/2020;
- 5) **di demandare** a successivi provvedimenti dirigenziali l'affidamento ad un professionista esterno la redazione del progetto definitivo dei lavori da svolgere, previa approvazione da parte della Giunta comunale, da porre a base di gara, preceduti da manifestazione di interesse ex articolo 36 del D.Lgs 50/2016 che preveda:
 - la redazione del progetto esecutivo;
 - l'esecuzione dei lavori di miglioria dell'impianto;
 - la gestione funzionale ed economica dell'impianto previa redazione di apposito Piano Economico Finanziario;
- 6) **di attestare** che la presente determinazione assume valore contrattuale con la sottoscrizione, apposta in calce al provvedimento, del legale rappresentante dell'ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno;
- 7) **di accertare**, per le motivazioni di cui in premessa, la somma € 3.666,63 IVA compresa al cap. 3645 art 1 classificazione 3.01.03.01.003 del bilancio 2020/2022 - annualità 2020/2021 - ad oggetto “Canone concessione palestra ex scuola IPSIA Via De Dominicis”, relativa al periodo 01/09/2020 – 30/06/2021 quale canone per la gestione della “Palestra Arrampicata Sportiva” sita in Via De Dominicis alla ASD Anime Verticali Avis Ascoli di Ascoli Piceno, di cui al prospetto contabile riportato in calce;

- 8) **di individuare**, in base all'art. 5 della L. 241/90, nello scrivente Dirigente del Servizio Sport e Politiche Giovanili, il Responsabile del procedimento del presente atto;
- 9) **di approvare** il seguente crono programma di spesa/entrata sulla base dei principi contabili di cui al D. Lgs. 118/2011 (armonizzazione dei sistemi contabili) e del DPCM 28/11/2011:

anno di accertamento	importo	anno di riscossione	importo
2020	€ 1.666,65	2021	€ 1.666,65
2021	€ 1.999,98	2021	€ 1.999,98

- 10) **di accertare** che il pagamento conseguente al presente provvedimento sia compatibile con gli stanziamenti del Bilancio Preventivo - PEG e con i vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D. L. 1/7/2009 n. 78;
- 11) **di dare atto** che la presente determinazione è esecutiva dall'apposizione del visto di regolarità contabile.

Titolo	Capitolo	Esercizio	Numero	Importo Accertamento
3.01.03.01.003	3645.1	2020	N. 0	€ 1.666,65

Descrizione Creditore

ASD ANIME VERTICALI AVIS ASCOLI

Descrizione Impegni Assunti

Canone per la gestione della Palestra di Arrampicata Sportiva sita in Via De Dominicis: periodo agosto/dicembre 2020.

Titolo	Capitolo	Esercizio	Numero	Importo Accertamento
3.01.03.01.003	3645.1	2021	N. 0	€ 1.999,98

Descrizione Creditore

ASD ANIME VERTICALI AVIS ASCOLI

Descrizione Impegni Assunti

Canone per gestione della Palestra di Ginnastica Artistica sita in Via De Dominicis: periodo gennaio/giugno 2021.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
ALESSANDRINI ALESSANDRO

Il Dirigente
SCOGNAMIGLIO LORIS

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)