



# Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	29/06/2026
NUMERO	2637

**OGGETTO:** P/C COMUNE DI FERMO DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO DI INSTALLAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE IN ESCLUSIVA DI ELEMENTI DI ARREDO URBANO CON ANNESSI SPAZI PUBBLICITARI E FRECCE SEGNALETICHE PER ATTIVITÀ INDUSTRIALI, COMMERCIALI E ARTIGIANALI"

CIG: BC359574EB

### IL DIRIGENTE

#### PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 21/11/2024, il Comune di Fermo ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

**VISTA** la determina a contrarre del Comune di Fermo n. 1358 del 09/06/2026, con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione del "SERVIZIO DI INSTALLAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE IN ESCLUSIVA DI ELEMENTI DI ARREDO URBANO CON ANNESSI SPAZI PUBBLICITARI E FRECCE SEGNALETICHE PER ATTIVITÀ INDUSTRIALI, COMMERCIALI E ARTIGIANALI" ai sensi dell'art. 182 del D.lgs 31/03/2023, n. 36 (nel prosieguo, anche *Codice*), applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- si è dato atto delle seguenti scelte:
  - durata: dare atto che:
    - ai sensi dell'art. 178 del Codice, la durata della concessione (escluse le eventuali opzioni) è di 3 (tre) anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
    - tale durata è stata determinata in funzione del servizio richiesto al concessionario
    - il concessionario entro 30 giorni dalla data di scadenza del contratto di concessione, deve riconsegnare le aree in gestione e entro 120 giorni da tale data a proprie cure e spese deve

rimuovere tutti gli impianti pubblicitari installati e ripristinare il suolo pubblico, fatta salva la facoltà del Comune di acquisire a titolo gratuito la proprietà di tali impianti;

- Opzione di proroga del contratto: riservarsi di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a 2 (due) anni e per un importo di € **156.000,00** (euro centocinquantaseimila/00), Iva esclusa, come risulta dal PEF di massima allegato; l'esercizio di tale facoltà è comunicato al concessionario almeno 6 (sei) mesi prima della scadenza del contratto.
- attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P)
				Secondaria (S)
1	Servizi di gestione pubblicitaria	79341200-8	73.11	P

- rischio operativo: ai sensi dell'art 177 del Codice, dare atto che il concessionario assume a proprio carico il rischio operativo legato alla gestione del servizio in concessione;
- importo: dare atto che:
  - ai sensi dell'art 179 del Codice, il valore della concessione principale è stato stimato in € **234.000,00** (euro duecentotrentaquattromila/00), al netto dell'Iva, come risulta dal PEF di massima (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale) riportante il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, come di seguito riepilogato, a fronte dei storici disponibili e della consistenza degli impianti oggetto della concessione, nonché delle potenzialità di sfruttamento economico degli spazi pubblicitari:

	1° anno	2° anno	3° anno	TOTALE
Ricavi vendita prestazioni	€ 78.000,00	€ 78.000,00	€ 78.000,00	€ 234.000,00
<i>Valore CONCESSIONE</i>				€ 234.000,00

- la stima suindicata è puramente indicativa, non impegna in alcun modo l'Ente concedente e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti e spese per il concessionario, che assume a proprio carico il rischio operativo;
- canone di concessione: a fronte del tipo di servizio oggetto di concessione, porre a base di gara:
  - un canone concessorio annuo a favore del Comune pari a euro **35.000,00 (trentacinquemila/00)** Iva esclusa, soggetto a rialzo;
- manodopera e CCNL: dare atto che:
  - il costo stimato della manodopera per la durata della concessione principale ammonta ad € **23.672,88** (euro ventitremilaseicentosestantadue/88), calcolato tenendo conto di un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storicizzati e del costo orario del personale impiegato nella concessione, desunto dalle tabelle del CCNL TERZIARIO CONFCOMMERCIO (H011), al netto delle indennità non direttamente applicabili, come dettagliato nella tabella che segue:

LAVORATORE	TIPO RAPPORTO	LIVELLO RETRIBUTIVO	QUALIFICA	COSTO ORARIO	ORE ANNUE	COSTO ANNUO
1	Tempo indet. full time	4	OPERAIO	26,84 €	147	3.945,48 €
2	Tempo indet. full time	4	OPERAIO	26,84 €	147	3.945,48 €

Totale manodopera annua	7.890,96 €
Totale manodopera triennale	23.672,88 €

- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, è il CCNL Id H011 "TERZIARIO E CONFCOMMERCIO", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: dare atto che i costi della sicurezza sono pari a zero in quanto la presente concessione prevede una forma di gestione complessiva da parte del concessionario non determinante interferenze ai sensi dell'art 25 del D.Lgs 81/2008 e non valutabile in termine di rischi specifici; pertanto non è necessario elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I)
- frazionamento: dare atto che la concessione è costituita da un unico lotto poiché, secondo il RUP il servizio in affidamento costituisce un *unicum* che non può essere scomposto in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi senza compromettere l'efficacia complessiva delle prestazioni da attuare oltreché l'efficienza gestionale e l'equilibrio economico finanziario della concessione (*impossibilità oggettiva*);
- sono stati approvati i seguenti documenti di progetto:
  - Relazione generale;
  - Capitolato Speciale di concessione;
  - Schema di contratto;
  - P.E.F.;
  - Criteri di valutazione OEPV;
  - Criteri di partecipazione;
  - Elenco personale attualmente impiegato;
  - Calcolo Manodopera;
- si è deciso, in forza della riferita Convenzione, di attribuire alla SA.AP l'espletamento della procedura di selezione;

**RICHIAMATE** e fatte proprie le scelte selettive specificate dalla suindicata determina a contrarre, in specie:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "Criteri di partecipazione" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento in concessione dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, quindi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;

- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- d) ai sensi dell'art. 185, comma 5, stabilire che gli operatori economici debbano produrre in sede di offerta un piano economico-finanziario dando atto che l'adeguatezza e sostenibilità dello stesso verrà valutata dalla commissione giudicatrice ai fini dell'attribuzione del punteggio dell'offerta economica;
- e) riservarsi di sottoporre a verifica di congruità le offerte che in base ad elementi diversi da quelli indicati nel PEF, ivi inclusi i costi della manodopera, appaiano anormalmente basse;
- f) sottoporre alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione solo il primo graduato, dando atto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, che la deroga risulta necessaria in quanto, in presenza di procedura inversa, la documentazione amministrativa dei concorrenti diversi dal primo classificato non valutata resta per pacifica giurisprudenza ignota e pertanto estranea al procedimento di gara (cfr ex plurimis, TAR Lombardia, Sez.IV,29/10/2025, n.3459);
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 1, del Codice ammettere il subappalto, fermo restando il divieto di affidare a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni appaltate;
- h) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto; ciò in ragione delle specifiche caratteristiche della concessione e dell'esigenza, tenuto conto della natura delle prestazioni da effettuare, di garantire l'unicità del servizio, nonché di rafforzare il controllo delle attività di esecuzione e più in generale dei luoghi di lavoro;
- i) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario ai fini della formulazione dell'offerta;
- l) per partecipare alla presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria, in quanto non ricorrono particolari esigenze per la tipologia e specificità dell'affidamento
- m) ai sensi dell'art. 184, comma 3, del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara;
- n) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- o) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di concessione, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
- p) avvalersi della facoltà di deroga di cui all'art. 1, comma 7, dell'Allegato II.3 al Codice, stabilendo che gli obblighi di incremento occupazionale giovanile e di genere di cui al comma 4 del medesimo articolo NON TROVANO APPLICAZIONE con riferimento alla presente procedura in quanto l'oggetto del contratto e la tipologia del servizio rendono impossibile l'applicazione di tali misure o la rendono contrastante con gli obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità del medesimo servizio;

- q) ai sensi dell'art. 192 del Codice, dare atto che al verificarsi di eventi sopravvenuti straordinari e imprevedibili, ivi compreso il mutamento della normativa o della regolazione di riferimento, purché non imputabili al concessionario, che incidano in modo significativo sull'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, il concessionario può chiedere la revisione del contratto nella misura strettamente necessaria a ricondurlo ai livelli di equilibrio e di traslazione del rischio pattuiti al momento della conclusione del contratto;

**DATO ATTO** che per la tipologia dei servizi concessori in oggetto non sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “Criteri Ambientali Minimi”;

**PRESO ATTO** che:

- il codice CPV è il seguente:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di gestione pubblicitaria	79341200-8	73.11	P

- il Responsabile unico del progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il Dott. Dino Vesprini, Segretario Generale del Comune di Fermo, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è il Vice Comandante Stanghetta Fabrizio in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Comune di Fermo impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. d) della Convenzione, è onere della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Fermo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune. A tal fine:
  - è stato acquisito il seguente codice CIG: BC359574EB
- per effetto della delibera ANAC n. 598 del 22/12/2025, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad **€\_250,00**;
- ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad **€\_1.950,00**;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:
  - BDNCP:

- profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione “Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- ai sensi e per gli effetti dell’art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

**EVIDENZIATO** che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all’indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

**CONSIDERATO** che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

**VISTI:**

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- la “*Convenzione tra la Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno e gli Enti Aderenti per lo svolgimento delle attività di committenza ausiliaria*” sottoscritta in data 22/11/2024;

## **DETERMINA**

- 1) **DI ESEGUIRE**, p/c del Comune di Fermo, e in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria, giusta Convenzione del 22/11/2024, una procedura telematica aperta per l’affidamento in concessione del “*SERVIZIO DI INSTALLAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE IN ESCLUSIVA DI ELEMENTI DI ARREDO URBANO CON ANNESSI SPAZI PUBBLICITARI E FRECCE SEGNALETICHE PER ATTIVITÀ INDUSTRIALI, COMMERCIALI E ARTIGIANALI*” ai sensi dell’art. 182 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all’art. 108, del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell’art. 179, del Codice, il **valore globale stimato** della concessione è pari a € **390.000,00** (euro trecentonovantamila/00), Iva esclusa, distinto come segue ed è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all’art. 14 del Codice:

<i>Importo complessivo</i>	<i>€_234.000,00</i>
<i>Importo per l'opzione di proroga</i>	<i>€_156.000,00</i>
<i>Valore globale stimato</i>	<i>€_390.000,00</i>

- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata sulla base delle scelte discrezionali e degli elaborati di progetto richiamati in narrativa;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti atti indittivi, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
  - Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
  - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
  - Allegato D: DGUE;
  - Allegato E: Offerta economica;
- 6) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: BC359574EB
- 7) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento dell'Ente ausiliato è il Dott. Dino Vesprini;
- 8) **DI NOMINARE**, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 9) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € 2.200,00 di cui €\_1.950,00 per oneri di gestione ed €\_250,00 per contributo ANAC;
- 10) **DI RINVIARE**, relativamente alla quota di incentivi da destinare al personale impiegato nello svolgimento della presente procedura, a successivo atto la prenotazione di impegno su apposito capitolo istituito nel bilancio di previsione 2026-2028;
- 11) **DI STABILIRE** che il RUP-FA svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
FUNZIONI	PERSONALE	24%	56%
Coordinatore	Maurizio Conoscenti	100 %	
Collaboratori e figure di supporto amministrativo per la gestione gara	Silvia Silvestri <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Roberta De Bois <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Rocco Piscinnè <i>Collaboratore semplice</i>		20 %
	Laura Mancini <i>Collaboratore semplice</i>		20 %

- 12) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D. Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;
- 13) **DI STABILIRE** che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 93 del Codice, per la nomina della commissione giudicatrice, da effettuarsi una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, la SA.AP si atterrà alle vigenti disposizioni e indicazioni di ANAC, richiedendo comunque all'Ente ausiliato l'indicazione degli esperti nel settore necessari per la nomina;
- 14) **DI DARE ATTO** che in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:
- BDNCP;
  - profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- 15) **DI DARE ATTO** che sono state acquisite, nonché depositate agli atti di gara, le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, inerenti l'inesistenza di cause ostative alla partecipazione alla presente procedura, da parte del RUP-FA e di tutti gli altri soggetti interessati alla stessa, secondo i modelli approvati con Decreto n.17 del 15 maggio 2018;
- 16) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

**Allegati non pubblicati:**

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;

- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

**Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento  
DE BOIS ROBERTA**

**Il Dirigente  
Dott. Maurizio Conoscenti**  
*(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)*