



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE

N. 409 del 18/02/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO AL CENTRO STUDI ENTI LOCALI SPA DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA FISCALE E FORMAZIONE CONTINUA PER L'ANNO 2019 (CIG: Z562735773)

SETTORE 5 CONTABILE
SERVIZIO BILANCIO E PARTECIPATE N. 15

IL DIRIGENTE

DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 51 del 31 dicembre 2018 con il quale è stata attribuita la competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto;
- che, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Segretario Generale;
- che, a norma di quanto previsto dall'art. 1 della Legge n. 190/2012, non esiste conflitto di interessi fra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che avverso il presente provvedimento è possibile ricorrere all'Autorità Giudiziaria competente entro i termini di legge

PREMESSO che l'Ente gestisce diversi servizi di natura fiscale e contributiva su materie complesse ed oggetto di continue modifiche normative e di prassi dalle quali scaturiscono adempimenti fiscali, giuridici, tributari e contributivi particolarmente rilevanti;

RITENUTO:

- procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 che consente l'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a € 40.000, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- di affidare il servizio alla ditta Centro Studi Enti Locali Srl, dall'11.10.2018 divenuta Spa, sita in via della Costituente n. 15 – F.ne Ponte a Egola (PI), che ha già svolto tale servizio, con soddisfazione per l'Ente, per gli anni 2012-2018;

PRECISATO che in merito al principio di rotazione, si ritiene opportuno motivare la prescindenza ricalcando quando previsto dalle linee guida n. 4 di attuazione del D.lgs. 50/2016, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016:

1) **particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative:** la natura altamente intellettuale della prestazione non permette una oggettiva comparazione dei prodotti offerti dalle varie ditte presenti nel settore. Può comunque affermarsi che, negli anni, non è stata riscontrata, in nessuna ditta conosciuta da questo ufficio, la completezza dell'offerta del Centro Studi che, oltre alla competenza e alla puntualità nell'affiancare l'Ente in tutti gli adempimenti di natura fiscale, nonché nel risolvere quotidianamente i casi pratici di dubbia interpretazione, lo ha assistito nell'affrontare ogni problematica sottoposta anche se di natura non fiscale. Vantando al suo interno numerosi esperti, può garantire la soluzione di problematiche afferenti ogni aspetto in materia "enti locali" come si può anche oggettivamente riscontrare dalle numerose pubblicazioni raccolte nelle varie riviste specialistiche editate dal centro studi nonché dalla intensa attività convegnistica;

2) **competitività del prezzo:** per le ragioni sopra esposte non si può parlare di "competitività" bensì di "convenienza" in ragione del rapporto qualità/prezzo. Il costo del servizio, rimasto invariato negli ultimi anni, comprende, oltre all'assistenza fiscale e alla formazione continua, l'abbonamento gratuito alla riviste:

- Entilocalinews ;
- Servizi Pubblici Locali;
- Quotidiano Online Premium;
- Personale & Incarichi;
- Iva & Fisco;
- nonché la partecipazione gratuita ai vari convegni organizzati;

3) **il grado di soddisfazione maturato nei precedenti rapporti contrattuali (qualità della prestazione nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti):** oltre all'assolvimento degli adempimenti fiscali di legge, il centro studi, nell'attività di ricerca e innovazione promessa, ha effettivamente consentito notevoli risparmi Irap recuperando tutto quanto possibile in virtù di una corretta applicazione delle norme nonché di reinterpretazioni a seguito di sentenze e risoluzioni da parte delle autorità competenti. Si è inoltre rivelato un indispensabile sostegno nell'applicazione delle novità introdotte in questi ultimi anni come Split Payment, Reverse Charge, Spesometro e Fattura PA;

4) **affidabilità dell'operatore economico:** ogni quesito sottoposto viene evaso in giornata e le soluzioni trovate si sono sempre rilevate competenti e puntuali; inoltre si ritiene necessario continuare ad avere l'affiancamento del centro studi per i recuperi irap ancora in itinere al fine di rispondere ad eventuali chiarimenti e integrazioni da parte dell'Agenzia delle Entrate;

5) **prestazione coerente con il livello economico e qualitativo atteso: l'attività svolta negli ultimi anni fa ritenere con ragionevole certezza che la prestazione resa possa essere coerente, se non superiore, al livello atteso.**

CONSIDERATO che il servizio proposto dal Centro Studi Locali Spa si articola principalmente in 4 punti:

- a) assistenza fiscale continuativa ai fini dell'Imposta sul Valore Aggiunto;
- b) assistenza fiscale dell'Imposta Regionale sulle Attività Produttive;
- c) intervento formativo di aggiornamento continuo;
- d) abbonamento annuale alla rivista settimanale "Entilocalinews" e al quotidiano di informazione "Entilocali-online";

ed è presente nel catalogo prodotti del Mercato della Pubblica Amministrazione (MePa) con due codici prodotto:

- CSEL1000380 per il servizio di assistenza fiscale per € 3.500,00 oltre IVA al 22% per complessivi € 4.270,00;
- CSEL4000072 per il servizio di formazione continua per € 5.000,00 IVA esente, oltre bolli di legge su fatture trimestrali;

per una spesa complessiva di € 9.278 (€ 8.500,+ IVA € 770,00 + bolli € 8,00);

RITENUTO opportuno quindi fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per garantire la tracciabilità dell'intera procedura di acquisto, la trasparenza, l'efficacia e la semplificazione utilizzando lo strumento previsto dalla piattaforma dell'ordine diretto di acquisto (ODA) che equivale a contratto stipulato per corrispondenza secondo l'uso del commercio;

OSSERVATO che in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari negli appalti pubblici di cui alla Legge 136/2010, l'affidamento di cui al presente atto è identificato con il seguente Codice Identificativo di Gara **Z562735773**;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 80 del D.lgs 50/2016, al fine di verificare la sussistenza dei requisiti di carattere generale, soggettivi e di idoneità a contrarre con la PA, in considerazione dell'importo oggetto dell'appalto superiore a € 5.000,00 e inferiore a € 20.000,00, si sono acquisiti e conservati agli atti dell'ufficio:

- Visura camerale della ditta;
- Documento di Gara Unico Europeo compilato e firmato digitalmente dalla ditta;
- Consultazione al casellario ANAC dal quale non sono risultate cause ostative all'affidamento;
- Documento Unico di Regolarità Contributiva in corso di validità, anche allegato al presente atto;

Si è inoltre proceduto a fare richiesta:

- Di attestazione della regolarità fiscale all'Agenzia delle Entrate Direzione Provinciale di Pisa, ove ha sede la ditta;
- Di certificato di casellario giudiziale al Tribunale di Ascoli Piceno;
- Di attestazione di inesistenza di procedure fallimentari alla cancelleria della sezione fallimentare del tribunale di Pisa, ove ha sede la ditta.

Resta inteso che in caso di successivo accertamento del difetto dei requisiti prescritti e auto dichiarati si procederà alla risoluzione del contratto e al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;

DATO ATTO che la prestazione oggetto del presente atto non rientra fra gli incarichi di studio, ricerca e consulenza previsti dall'art. 3, commi 54 e ss della Legge 244/2007, bensì trattasi di prestazione di servizi, ovvero esternalizzazione di servizi fiscali e di attività di formazione;

PRECISATO che quanto finora esposto esaurisce il contenuto delle determinazioni a contrarre richiesto dall'art 192 del d.Lgs. 267/2000 e smi e dall'art. 32 del D.lgs 50/2016, e che di seguito si riassume semplificando:

- **il fine pubblico che si intende perseguire** è quello di adempiere agli obblighi fiscali di legge applicando correttamente la difficile e intricata normativa di settore e non incorrere in eventuali future sanzioni;
- **il contratto ha per oggetto** l'assistenza fiscale in materia di IVA, IRAP nonché la formazione continua in materia fiscale nello specifico, di legislazione pubblica più in generale;
- **che l'importo** è di € 9.278, comprensivo di IVA e bolli;

- **la stipula del contratto** avviene mediante modalità elettronica attraverso un Ordine diretto di acquisto sulla piattaforma MEPA che equivale a corrispondenza secondo gli usi del commercio;
- **che la modalità di acquisizione** del servizio avviene in forma semplificata mediante affidamento diretto, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, in quanto risulta la più idonea, celere ed efficiente rispetto alle procedure ordinarie, anche in rapporto all'entità economica e alla necessità di dare continuità al servizio;

PRECISATO che il presente atto comporta impegno di spesa scaturente da contratto e quindi non frazionabile in dodicesimi;

VISTI:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n.11 del 24/04/2018 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2018-2020 e il Documento Unico di Programmazione (DUP);
- la delibera di Giunta Comunale n. 100 del 11/5/2018 avente per oggetto: *“Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) piano degli obiettivi, piano della performance 2018-2020. Approvazione”*;
- il vigente regolamento di contabilità
- il D.Lgs. 267 del 18/8/2000 e s.m.i.;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DETERMINA

1. di affidare, per i motivi espressi in premessa, il servizio di assistenza fiscale e formazione continua per l'anno 2019 alla ditta di Centro Studi Enti Locali Spa, sita in via della Costituente n. 15 – F.ne Ponte a Egola (PI), mediante affidamento diretto di cui all'art 36 del D.lgs. 50/2016 e avvalendosi della Piattaforma Mepa utilizzando lo strumento dell'ordine diretto di acquisto;
2. di impegnare la spesa complessiva di € 9.278,00 iva compresa al capitolo di spesa 72920.2 del PEG 2018/2020, annualità 2019 in esercizio provvisorio, così come indicato nel prospetto contabile riportato in calce;
3. di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011 (armonizzazione dei sistemi contabili) e del DPCM 28/11/2011;

ANNO DI IMPUTAZIONE	IMPORTO	ANNO DI PAGAMENTO	IMPORTO
2019	€ 9.278,00	2019	€ 6.958,50
2020		2020	€ 2.319,50

4. di accertare che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento siano compatibili con gli stanziamenti indicati nel Bilancio preventivo - PEG e con i vincoli di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 1/7/2009, n. 78;
5. di dare atto che con successivi atti si provvederà alla liquidazione e al pagamento delle fatture emesse trimestralmente dalla ditta;
6. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, è la sottoscritta Dirigente;
7. di individuare, in base all'art. 5 della L. 241/90 e s.m.i., nella sottoscritta Dirigente il responsabile del procedimento del presente atto;
8. di dare atto che la presente determinazione è esecutiva dall'apposizione del Visto di regolarità contabile.

PROSPETTO CONTABILE

1	ANNO	Classificazione DPCM 28.12.2011		
	2019	1.03.02.16.999		
	CAP	ART.	DESCRIZIONE	IMPORTO
	7290	2	Spese per assistenza fiscale	€ 9.278,00
	TIPO IMP.	N. ACC.	N. SUBIMP	TIPO DI FINANZIAMENTO
	New Impegno	617		Bilancio

Il Dirigente
(D.ssa Cristina Mattioli)

DOCUMENTAZIONE ALLEGATA PER L'UFFICIO RAGIONERIA:

- n. 1 Dure

Copia della presente determinazione viene trasmessa a:

DIRIGENTE SERVIZIO FINANZIARIO