



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	14/10/2025
NUMERO	3915

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DAL 01/01/2026 AL 31/12/2028, MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO DI GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE LAMPADE VOTIVE DEI CIMITERI DI PROPRIETÀ COMUNALE".

CIG: B8A0BE374D

IL DIRIGENTE

DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 50 del 31/12/2024;
- che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/90, come modificato dall'art. 1, comma 41, del D. Lgs. n. 190/2012, non esiste conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 06/03/2025 ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2025 – 2027, del programma triennale per gli acquisti di forniture e servizi 2025-2027, del programma triennale lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025, del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2025-2027 e del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027, determinazioni";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 56 del 18/03/2025 ad oggetto " Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000)";
- la deliberazione di Giunta Comunale n.65 del 26/3/2025 avente per oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025–2027 in forma ordinaria, ai sensi del D.L. 9 giugno 2021, N. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, N. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, N. 81 e del D.M. 30 GIUGNO 2022, N. 132. – Approvazione.
- il vigente Regolamento di contabilità;

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e s.m.i., in particolare:
- l'art. 107 sulle funzioni di competenza dirigenziali;
- l'art. 151 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.nn.ii.;

VISTA la determina a contrarre n. 3825 del 08/10/2025 con la quale si è stabilito:

- durata: dare atto che:
 - ai sensi dell'art. 178 del Codice, la durata della concessione (escluse le eventuali opzioni) è di 3 (tre) anni, decorrenti dal 01/01/2026 con scadenza il 31/12/2028 e comunque dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
 - tale durata è stata determinata in funzione del servizio richiesto al concessionario;
 - decorso il termine di durata della concessione, la struttura e le relative pertinenze ritorneranno nella disponibilità del Comune di Ascoli Piceno, senza che al concessionario sia dovuto alcun indennizzo o compenso a titolo di avviamento, né a qualsiasi altro titolo e/o per eventuali migliorie e/o addizioni apportate;
- attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di manutenzione cimiteriale	98371111-5	43.21.05	P

- rischio operativo: ai sensi dell'art 177 del Codice, dare atto che il concessionario assume a proprio carico il rischio operativo legato alla gestione del servizio in concessione;
- importo: dare atto che:
 - ai sensi dell'art 179 del Codice, il valore della concessione è stato stimato in € 883.241,17 (euro ottocentoottantatremiladuecentoquarantuno/17), al netto dell'Iva, come risulta dal PEF di massima (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale) riportante il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto;
 - la stima suindicata è puramente indicativa, non impegna in alcun modo l'Ente concedente e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti e spese per il concessionario, che assume a proprio carico il rischio operativo;
- canone di concessione: a fronte del tipo di servizio oggetto di concessione, porre a base di gara:
 - un canone concessorio annuo a favore del Comune pari a € **120.900,00** (euro centoventimilanovecento/00), iva esclusa, soggetto a rialzo e adeguamento ISTAT;
- manodopera e CCNL: dare atto che:
 - il costo stimato della manodopera per la durata della concessione ammonta ad € 276.217,56 (euro ducentosettantaseimiladuecentodiciassette/56), calcolato tenendo conto di un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storicizzati e del costo orario del personale impiegato nella concessione, desunto dalle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori del settore industria metalmeccanica e della installazione di impianti, riferito a Giugno 2024, al netto delle indennità non direttamente applicabili, come dettagliato nella tabella che segue:

LIVELLO	COSTO ORARIO	ORE/ANNO	TOTALE
---------	--------------	----------	--------

Impiegato C2 Amministrativo	€ 24,82	600	€ 14.892,00
Impiegato C2 Addetto di segreteria	€ 24,82	1.300	€ 32.266,00
Operaio C3 Elettricista	€ 26,98	1.664	€ 44.894,72

- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, tanto nell'attività prevalente quanto nelle prestazioni secondarie oggetto della concessione, è il CCNL Id C053 "Addetti all'Industria Metalmeccanica privata e alla Installazione Impianti", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2 del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: in considerazione della natura del servizio in concessione, l'importo degli oneri per la sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale è pari a € 219,78/anno (euro duecentodiciannove/78), come risulta dal DUVRI redatto ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- frazionamento: dare atto che la concessione è costituita da un unico lotto poiché, secondo il RUP il servizio in affidamento costituisce un *unicum* che non può essere scomposto in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi senza compromettere l'efficacia complessiva delle prestazioni da attuare oltreché l'efficienza gestionale e l'equilibrio economico finanziario della concessione (*impossibilità oggettiva*);
- beni assegnati: ai sensi dell'art. 182, comma 3, del Codice, dare atto che i beni assegnati al concessionario per la gestione del servizio non possono essere utilizzati per lo svolgimento di attività economiche che non siano espressamente oggetto della procedura di affidamento;
- Opzione di proroga del contratto: riservarsi di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a 1 (uno) anni e per un importo di € 293.116,04 (euro duecentonovantatremilacentosedici/04) Iva esclusa, come risulta dal PEF di massima allegato; l'esercizio di tale facoltà è comunicato al concessionario almeno 3 (tre) mesi prima della scadenza del contratto.
- valore globale stimato: dare atto che l'importo globale della concessione pari ad € 1.176.425,02 (euro unmilionecentosettantaseimilaquattrocentoventicinque/02), è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del Codice;
- che in base al decreto Sindacale n. 50 del 31/12/2024, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore 8 "PNRRR – GARE";
- che sono stati approvati i seguenti documenti:
 - Capitolato Tecnico Prestazionale;
 - Relazione Tecnico Illustrativa comprensiva di P.E.F.;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Stima di incidenza della Manodopera;
 - Quadro Economico;
 - D.U.V.R.I.;
 - Schema di contratto;

PRESO ATTO delle seguenti scelte selettive, come specificate dalla suindicata determina a contrarre:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento in concessione dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere, preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, quindi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- d) ai sensi dell'art. 185, comma 5, stabilire che gli operatori economici debbano produrre in sede di offerta un piano economico-finanziario dando atto che l'adeguatezza e sostenibilità dello stesso verrà valutata dalla commissione giudicatrice ai fini dell'attribuzione del punteggio dell'offerta economica;
- e) riservarsi di sottoporre a verifica di congruità le offerte che in base ad elementi diversi da quelli indicati nel PEF, ivi inclusi i costi della manodopera, appaiano anormalmente basse;
- f) ai sensi dell'art. 119, comma 2, del Codice, riservare all'affidatario l'integrale esecuzione del contratto, in quanto ragioni di sicurezza del personale impiegato impongono di non ammettere il ricorso al subappalto per evitare che la presenza di molteplici addetti appartenenti a più operatori possa aumentare i rischi di scarso coordinamento ed attuazione delle misure di tutela del lavoro;
- g) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario ai fini della formulazione dell'offerta;
- h) per partecipare alla presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria, in quanto non ricorrono particolari esigenze per la tipologia e specificità dell'affidamento;
- i) ai sensi dell'art. 184, comma 3, del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara;
- j) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto per permettere l'avvio della nuova concessione dal 01/01/2026;
- k) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- l) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di concessione, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
- m) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;
- n) dare atto che lo schema di contratto contiene apposita clausola compromissoria per la definizione delle controversie;
- o) ai sensi dell'art. 192 del Codice, dare atto che al verificarsi di eventi sopravvenuti straordinari e

imprevedibili, ivi compreso il mutamento della normativa o della regolazione di riferimento, purché non imputabili al concessionario, che incidano in modo significativo sull'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, il concessionario può chiedere la revisione del contratto nella misura strettamente necessaria a ricondurlo ai livelli di equilibrio e di traslazione del rischio pattuiti al momento della conclusione del contratto;

- p) stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di accettare il patto di integrità approvato con DGC n.407 del 19/12/2024;

PRESO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202500019;
- il CPV è: 98371111-5 - Servizi di manutenzione cimiteriale;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il Geom. Roberto Lazzarini, Funzionario del Settore 6 del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, poiché il contratto va considerato di particolare importanza, trattandosi di intervento di importo superiore a 500.000 euro, il Direttore dell'esecuzione del contratto è l'Arch.Claudio Cipollini, Funzionario del Settore 6 del Comune di Ascoli Piceno e il Direttore Operativo è il Geom.Gabriella Laorte, Funzionario del Settore 6 del Comune di Ascoli Piceno;
- per effetto della delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 660,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara è stato pubblicato su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta Economica;

DATO ATTO che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B8A0BE374D;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con apporto di capitali privati;

DETERMINA

- 1) **DI RICHIAMARE** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90;
- 2) **DI AUTORIZZARE** l'avvio di una procedura una procedura selettiva per l'individuazione del concessionario del "*Servizio di gestione e manutenzione delle lampade votive dei cimiteri di proprietà comunale*", applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 185 del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- 3) **DI DARE ATTO** che il valore globale stimato della concessione è pari a € 1.176.425,02 (euro unmilione centosettantaaseiquattrocentoventicinque/02), Iva esclusa, di cui € 879,12 per oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso;
- 4) **DI STABILIRE** che l'affidamento, anche in ossequio a quanto previsto nella Determinazione a contrarre n. 3825 del 08/10/2025, avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel bando di gara;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, sulla base degli elaborati redatti dal RUP ed approvati con determina a contrarre n. 3825 del 08/10/2025, sopra citata trasmesso al Settore 8 PNRR-GARE con nota email del 08/10/2025;
- 6) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti documenti amministrativi, redatti dal Settore VIII PNRR-GARE, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
 - Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Modello offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta Economica;
- 7) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B8A0BE374D;
- 8) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il RUP ex art. 15 del Codice, è il Geom. Roberto Lazzarini, Funzionario del Settore 6 del Comune di Ascoli Piceno;

9) **DI NOMINARE**, quale Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;

10) **DI STABILIRE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Codice, in materia di attività incentivate, che il Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
PERSONALE	FUNZIONI	60 %	40 %
Conoscenti Maurizio	Responsabile (Procedura di Affidamento)	100%	-
De Bois Roberta	Collaboratore principale	-	30,00%
Silvia Silvestri	Collaboratore principale	-	30,00%
Piscinnè Rocco	Collaboratore semplice	-	20,00%
Laura Mancini	Collaboratore semplice	-	20,00%

11) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D.Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

12) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta Economica;

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
DE BOIS ROBERTA

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)