



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	15/04/2025
NUMERO	1351

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DI UN ACCORDO QUADRO, AI SENSI DELL'ART. 59 DEL D.LGS. 36/2023 E SS.MM.II., AVENTE AD OGGETTO IL SERVIZIO DI "ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA, SOCIALIZZAZIONE E COMUNICAZIONE NELLE SCUOLE A FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITA' RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XXII DELLA REGIONE MARCHE".

CIG: B681C96A86

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Giunta Comunale n.29 del 30/01/2024 avente per oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024–2026 in forma ordinaria, ai sensi dell'art. 6 D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n. 132. – Approvazione."
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 06/03/2025 ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2025 – 2027, del programma triennale per gli acquisti di forniture e servizi 2025-2027, del programma triennale lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025, del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2025-2027 e del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027, determinazioni"
- la deliberazione di Giunta comunale n. 56 del 18/03/2025 ad oggetto " Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000)";

VISTA la determina a contrarre n. 1287 del 11/04/2024 con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento del "SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA, SOCIALIZZAZIONE E COMUNICAZIONE NELLE SCUOLE A FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITA' RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XXII DELLA REGIONE MARCHE", mediante accordo quadro, ai sensi dell'art. 59 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice;

- si è ritenuto di procedere sulla base delle seguenti scelte:
 - durata A.Q.: stabilire che la durata dell'A.Q. è di 48 (quarantotto) mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero la minore durata determinata dall'esaurimento del valore massimo dell'A.Q.);
 - durata contratti esecutivi: stabilire che ciascun contratto esecutivo avrà una durata massima di 24 (ventiquattro) mesi decorrenti dalla sottoscrizione dello stesso da parte delle Amministrazioni contraenti;
 - affidamento contratti esecutivi: stabilire che l'affidamento dei singoli contratti esecutivi verrà disposto successivamente da ogni singolo Comune appartenente all'ATS XXII che aderisca all'Accordo Quadro, man mano che l'esatta misura e consistenza delle attività risulterà definita, fermo restando il rispetto dell'importo massimo previsto dall'Accordo Quadro e l'obbligo di osservare le condizioni contrattuali fissate nel medesimo;
 - importo A.Q.: il valore stimato dell'A.Q. ammonta ad € **5.555.200,00** iva esclusa. Tale importo è stato calcolato considerando:
 - da un lato, un fabbisogno presunto annuo di n. 64.000 ore di servizio, per 4 anni;
 - dall'altro un prezzo unitario della singola ora di servizio, pari a € **21,70** al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
 come riportato nella tabella che segue:

LIVELLO PROFILO	LIVELLO CONTRATTUALE	OPERATORI	ORE PRESUNTE / ANNO	N. ANNI	ORE PRESUNTE COMPLESSIVE	Costo orario CCNL	Costo totale
Operatore socio assistenziale	C1	87	64.000	4	256.000	20,63	5.281.280,00
COSTI MANODOPERA							5.281.280,00 €
Utile						4,70 %	248.220,16 €
Spese amm.ve						0,49 %	25.699,84 €
TOTALE							5.555.200,00 €
Prezzo orario soggetto a ribasso							21,70 €

- costo della manodopera e CCNL: dare atto che il costo della manodopera che la stazione appaltante ha stimato per la durata dell'affidamento, pari ad € **5.281.280,00** (euro cinquemilioniduecenoottantunomiladuecentoottanta,00), è stato calcolato tenendo conto del costo orario delle figure professionali coinvolte nell'appalto specificate nell'elaborato "Costo Manodopera", come previsto dal CCNL T151, individuato in conformità all'Allegato I.01 al D.Lgs 36/2023 sulla base dei seguenti codici: CPV 85312000-9 "Servizi di assistenza sociale senza alloggio" e ATECO 88.10.00;
- rischi interferenziali: dare atto che in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.; in ogni caso, le singole Amministrazioni provvederanno, all'atto della stipula di ogni contratto specifico, ai sensi dell'articolo 26 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n. 81, a predisporre, ove ne ricorrano i presupposti, il documento di valutazione dei rischi da interferenze e a quantificare gli eventuali costi della sicurezza;
- frazionamento: dare atto che l'appalto è costituito da un unico lotto poiché, secondo il RUP non sussistono le condizioni per la suddivisione in lotti funzionali o prestazionali in quanto, il frazionamento comprometterebbe l'unitarietà e omogeneità del servizio a discapito della qualità e fruibilità delle prestazioni e, dunque della sua complessiva efficacia (impossibilità oggettiva),

vieppiù perché la gestione unitaria consente utili sinergie nell'organizzazione del servizio oltreché una maggiore efficienza gestionale ed economica a fronte delle possibili economie di scala;

- Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE: dare atto che il servizio da affidare rientra tra *i servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi* indicati nell'All. XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014;
- sono stati approvati i seguenti documenti di progetto:
 - Capitolato Tecnico;
 - Schema di contratto di Accordo Quadro;
 - Schema di contratto esecutivo;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
 - Elenco personale attualmente impiegato;
 - Calcolo Manodopera;
- si è dato atto che in base al decreto sindacale n. 50 del 30/12/2024, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore VIII "PNRR — Gare";

PRESO ATTO delle seguenti scelte selettive, come specificate dalla suindicata determina a contrarre:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "Criteri di partecipazione" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica nei confronti del concorrente primo in graduatoria;
- c) nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- d) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
 - ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- f) in ragione della natura particolarmente complessa e delicata delle attività oggetto dell'accordo quadro, che richiedono linee di azione omogenee e coerenti che necessitano di un interlocutore unico nei rapporti con gli altri servizi coinvolti nella programmazione e progettazione del servizio di assistenza scolastica, è opportuno con specifico riferimento alla necessaria omogeneità delle prestazioni nei confronti dell'utenza, vietare il subappalto delle medesime.;
- g) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- h) ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- i) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'Impresa Aggiudicataria del contratto di appalto è tenuta ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante, in collaborazione autonoma, con

aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 57 del D.lgs. n.36/2023, garantendo le stesse tutele dell'Accordo di settore indicato;

- l) ai sensi dell'art. 57, comma 1, del Codice stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di adottare una delle seguenti misure finalizzate a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito:

1. assicurare:

- una quota pari al 10 per cento di occupazione giovanile,
- una quota pari al 10 per cento di occupazione femminile,

delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle pari opportunità, del 7 dicembre 2021 (Adozione delle linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 30 dicembre 2021, n. 309;

2. utilizzare almeno uno dei seguenti strumenti di conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro per i propri dipendenti e modalità innovative di organizzazione del lavoro:

- asilo nido aziendale/territoriale convenzionato inclusivo;
- misure di flessibilità oraria in entrata e in uscita, roll up;
- telelavoro o *smart working*;
- *part time*, aspettativa per motivi personali;
- integrazione economica a congedi parentali;
- *benefit* di cura per infanzia e anziani/disabili non autosufficienti e loro familiari;
- sportello informativo su non discriminazione/pari opportunità/inclusione persone con disabilità;
- formazione sui temi delle pari opportunità e non discriminazione e della inclusione delle persone con disabilità;
- identificazione di una figura aziendale per le politiche anti discriminazione (es. *diversity manager*);

- m) ai sensi dell'art. 11, commi 2, Allegato II.2-bis, e tenuto conto dell'associazione prevista in Tabella D2 del medesimo Allegato rispetto al CPV selezionato 85312000-9 "*Servizi di assistenza sociale senza alloggio*" individuare nel sistema di ponderazione degli indici indicati nella detta Tabella, l'indice composto da utilizzare ai fini dell'attivazione della clausola di revisione, adottando per la relativa ponderazione i seguenti pesi:

- indice PC con classificazione ECOICOP "[1240] Assistenza sociale"; 30%;
- indice IR con classificazione ATECO "[88] Assistenza sociale non residenziale"; 40%;
- indice PC con classificazione ECOICOP "[00ST] Indice generale senza tabacchi" 30%;

- n) ai sensi dell'art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata mensilmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell'indice revisionale composto;

PRESO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202500005;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il dott. Paolo Ciccarelli, Dirigente del SETTORE 3 - POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Al. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Paola Scatasta in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, non solo per l'importo della prestazione, vieppiù perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Settore 3, impongono il coinvolgimento di

un'unità organizzativa diversa dal RUP;

- per effetto della delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 880,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 84 del Codice in combinato disposto con gli artt. 3 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

DATO ATTO che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B681C96A86

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi del Bilancio comunale;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

- 1) DI AUTORIZZARE** l'avvio di una procedura telematica aperta per l'affidamento del "SERVIZIO DI ASSISTENZA PER L'AUTONOMIA, SOCIALIZZAZIONE E COMUNICAZIONE NELLE SCUOLE A FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITÀ RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XXII DELLA REGIONE MARCHE", mediante accordo quadro, ai sensi dell'art. 59 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice;

- 2) **DI PRENDERE ATTO** che il valore stimato dell'A.Q. ammonta ad € 5.555.200,00 iva esclusa è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice;
- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento, anche in ossequio a quanto previsto nella Determinazione a contrarre n. 1287 del 11/04/2024, avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.w> secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI PROCEDERE** alla scelta del contraente mediante procedura di gara europea telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nell'Allegato "Criteri di valutazione OEPV" ;nonché le modalità di assegnazione dei punteggi individuati nel disciplinare di gara;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, sulla base degli elaborati redatti dal RUP ed approvati con determina a contrarre n. 1287 del 11/04/2024 sopra citata trasmesso al Settore 8 PNRR-GARE con nota email del 14/04/2025;
- 6) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti documenti amministrativi, redatti dal personale del Settore 8 PNRR-GARE, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta economica;
- 7) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B681C96A86
- 8) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che ex art. 15 del Codice, è il dott. Paolo Ciccarelli, Dirigente del SETTORE 3 - POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA;
- 9) **DI NOMINARE**, quale Responsabile del Procedimento relativo alla fase di affidamento il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 10) **DI STABILIRE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Codice, in materia di attività incentivate, che il Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO	QUOTA INCENTIVO
-------------------------	------------------------

PERSONALE	FUNZIONI	60 %	40 %
Conoscenti Maurizio	Responsabile (Procedura di Affidamento)	100%	-
Silvia Silvestri	Collaboratore principale	-	30,00%
De Bois Roberta	Collaboratore principale	-	30,00%
Piscinnè Rocco	Collaboratore semplice	-	20,00%
Laura Mancini	Collaboratore semplice	-	20,00%

11) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D.Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

12) DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi del Bilancio comunale;

13) DI DARE ATTO che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)