



# Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SINDACO

DATA	15/04/2024
NUMERO	1376

**OGGETTO:** DETERMINA A CONTRARRE PER L'AVVIO DI GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI "SERVIZI ASSICURATIVI RELATIVI ALLA POLIZZA ALL RISKS PER IL PERIODO 30/06/2024 – 30/06/2025"

### IL DIRIGENTE

#### DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 41 del 29/09/2023;
- che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/90, come modificato dall'art. 1, comma 41, del D. Lgs. n. 190/2012, non esiste conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Segretario generale;

#### RICHIAMATI:

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 91 del 21/12/2023 avente ad oggetto: "*documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026. – approvazione.*";
- la delibera di Consiglio Comunale n. 98 del 28/12/2023 ad oggetto '*Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP), periodo 2024/2026. Approvazione*';
- Delibera del Consiglio Comunale n. 99 del 28/12/2023 avente ad oggetto: "*Approvazione del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2024-2026*" (art. 151 del d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011);
- la deliberazione di Giunta Comunale n.29 del 30/01/2024 avente per oggetto: "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024–2026 in forma ordinaria, ai sensi dell'art. 6 D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n.132. – Approvazione.*"
- la deliberazione di Giunta comunale n. 46 del 23/02/2024 ad oggetto "*Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000)*";

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 dell'11/04/2024 ad oggetto "VARIAZIONI DI BILANCIO DI PREVISIONE 2024-2026" con cui sono stati stanziati apposti fondi al capitolo 9640.1;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e s.m.i., in particolare:
- l'art. 107 sulle funzioni di competenza dirigenziali;
- l'art. 151 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

**PREMESSO** che:

- il "pacchetto assicurativo dell'Ente", ovvero una serie di polizze assicurative stipulate dal Comune di Ascoli Piceno, è scaduto in data 31 dicembre 2023;
- il Comune si sta avvalendo, nelle more della procedura di individuazione del nuovo contraente, di una proroga tecnica fino alle h. 24.00 del 30/06/2024 prevista dalle polizze in essere;
- con determina a contrarre n. 4275 del 21/11/2023 avente ad oggetto "DETERMINA A CONTRARRE PER L'AVVIO DI GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI "SERVIZI ASSICURATIVI RELATIVI AL PERIODO 30/06/2024 – 30/06/2027, CON RISERVA DI PROROGA PER ALTRI 3 ANNI, SUDDIVISI IN SEI LOTTI" è stata indetta una procedura selettiva per la quale non è pervenuta alcuna offerta in relazione alle Polizze All Risks e Polizza RC Patrimoniale;
- è volontà dell'ente procedere all'indizione di una nuova procedura di gara aperta per l'affidamento della Polizza All Risks, a seguito di modifiche sostanziali degli elementi quantitativi e qualitativi riferibili alla stessa,
- che con determina n. 4275/2023 era stata assunta la **prenotazione di impegno n. 1375/2023** per il seguente importi/lotto al cap. 9640.1 "SPESE DI ASSICURAZIONE CONTRO INCENDI E FURTI DEL PATRIMONIO COMUNALE"

LOTTO N.	POLIZZA	Anno 2024 30 giugno – 30 dicembre	Anno 2025	Anno 2026	Anno 2027	Opzione proroga triennale 2027-2029	CAPITO LO
2	Polizza ALL RISKS	€_80.000,00	€_160.000,00	€_160.000,00	€_80.000,00	€_480.000,00	9640.1

**CONSIDERATO** che per l'affidamento in parola trovano applicazione il nuovo regime codicistico di cui al D.Lgs 31/03/2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici" (nel prosieguo, anche Codice) e relativi Allegati;

**CONSIDERATO** altresì che:

- la durata dell'appalto è di 1 (uno) anno decorrente dalle h. 24.00 del 30/06/2024;

- la base d'asta è stata calcolata tenendo conto del costo storico dei premi pagati per la medesima polizza, aggiornato in base alle modifiche apportate in capitolato circa i "massimali" di copertura, dell'andamento tecnico dei sinistri, e di altre clausole, nonché della variazione dei prezzi al consumo intervenuta in seguito alla stipula della polizza in scadenza;
- la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente (proroga tecnica) comunque non superiore a sei mesi;
- l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a € 0,00 in quanto non ricorrono rischi da interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. (cfr. determina ANAC n. 3 del 05/03/2008);

**EVIDENZIATO** che:

- l'importo dell'appalto pari ad **€\_330.075,00**, dicensi euro trecentotrentamilasettantacinque/00, è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice;
- il CPV del servizio in oggetto è 66515200-5;
- i servizi in oggetto risultano ricompresi nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024 e nel relativo elenco annuale 2023, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 30/10/2023;
- l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in misura forfettaria pari al 5% come da dettaglio di seguito riportato;
- ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicato per tutti i lotti è il CCNL J121 Credito e assicurazioni;

**VISTO** che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Progetto di spesa indicante:
  - 1) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - 2) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - 3) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 17, comma 1, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**CONSIDERATO** che l'oggetto del contratto è l'affidamento dei servizi assicurativi relativi alla Polizza All Risks nel periodo 30/06/2024- 30/06/2025, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato Tecnico di Polizza predisposto dal Broker incaricato da questo Comune, che costituisce

parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato trattandosi di informazioni allo stato riservate;

**VISTI:**

- l'articolo 21, comma 2, del Codice il quale prevede che le attività inerenti il ciclo di vita dei contratti pubblici siano gestite interamente mediante piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili, nel rispetto delle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;
- l'art. 25, comma 3, del Codice secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale si avvalgono delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma;

**DATO ATTO** che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

**RITENUTO** che a seguito di modifiche sostanziali degli elementi quantitativi e qualitativi della procedura espletata in precedenza e per la quale non è stata presentata alcuna offerta, si debba procedere alla scelta del contraente mediante procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, comma 1, del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nell'Allegato "*Criteri di valutazione OEPV*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;

**RITENUTO** di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- 1) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- 2) ammettere il subappalto nei termini di cui all'art. 119 del Codice;
- 3) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni in oggetto non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto. Ciò in ragione dell'esigenza di garantire l'unicità del servizio;
- 4) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "*inversione procedimentale*" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica oltre che nei confronti del concorrente primo in

- graduatoria anche di n. 1 (uno) concorrente individuato mediante sorteggio;
- 5) nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
  - 6) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
  - 7) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
    - ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerare anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
    - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
  - 8) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
  - 12) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto con decorrenza dalle ore 24:00 del 30.06.2024, stante la necessità di garantire l'operatività delle coperture assicurative nei tempi più rapidi possibili, al fine di assicurare senza soluzione di continuità le medesime coperture in favore dell'Ente;
  - 13) ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;

**CONSIDERATO** che occorre approvare i seguenti elaborati di progetto che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati perché contengono informazioni allo stato riservate:

- Capitolato Tecnico di Polizza contenente il dettaglio di polizza, dalle attività assicurate alla descrizione dei rischi;
- Statistica sinistri;
- Elenco edifici assicurati;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Criteri di partecipazione;

**DATO ATTO** che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202300138;
- il Codice CIG sarà acquisito dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, salva successiva presa in carico da parte del RUP sotto indicato, al termine della fase di aggiudicazione;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è la dott.ssa Marzia Merlini, Funzionario amministrativa del Settore Avvocatura del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti

del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;

- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'All. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Roberta De Bois, in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, non solo per l'importo della prestazione, vieppiù perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Comune, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
- per effetto della delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 225,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 84 del Codice in combinato disposto con gli artt. 3 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara è stato pubblicato su:
  - BDNCP:
  - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

**DATO ATTO** che l'appalto, è finanziato con fondi del Bilancio Comunale;

#### **DETERMINA**

- 1) **DI RICHIAMARE** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 e s.m.i.;
- 2) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 e dall'art.192 del D. Lgs. 267/2000;
- 3) **DI AVVALERSI** nelle more della procedura in appresso, della proroga tecnica fino alle h. 24.00 del 30/06/2024 prevista dai contratti in essere;
- 4) **DI AVVIARE** una procedura selettiva per l'affidamento dei servizi assicurativi relativi alla Polizza All Risks nel periodo 30/06/2024- 30/06/2025;
- 5) **DI DARE ATTO** che:
  - la durata dell'appalto è di 1 (uno) anno decorrente dalle h. 24.00 del 30/06/2024;
  - la base d'asta è stata calcolata tenendo conto del costo storico dei premi pagati per la medesima polizza, aggiornato in base alle modifiche apportate in capitolato circa i "massimali" di copertura, dell'andamento tecnico dei sinistri e di altre clausole, nonché della variazione dei prezzi al consumo intervenuta in seguito alla stipula della polizza in scadenza;

- la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente (proroga tecnica) comunque non superiore a sei mesi;
- l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a € 0,00 in quanto non ricorrono rischi da interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. (cfr. determina ANAC n. 3 del 05/03/2008);

6) **DI DARE ATTO** che:

- l'importo complessivo dell'appalto pari ad **€\_330.075,00**, dicensi euro trecentomilasettantacinque/00, è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice;
- il CPV del servizio in oggetto è 66515200-5;
- i servizi in oggetto risultano ricompresi nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024 e nel relativo elenco annuale 2023, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 30/10/2023;
- l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in misura forfettaria pari al 5% come da dettaglio di seguito riportato:
- ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicato per tutti i lotti è il CCNL J121 Credito e assicurazioni;

7) **DI PROCEDERE** alla scelta del contraente mediante procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108 del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

8) **DI STABILIRE**, nel rispetto dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, le scelte discrezionali specificate in narrativa;

9) **DI APPROVARE** i seguenti documenti di progetto redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Codice, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:

- Capitolato Tecnico di Polizza contenente il dettaglio di ogni tipo di polizza, dalle attività assicurate alla descrizione dei rischi;
- Statistica sinistri;
- Elenco edifici assicurati;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Criteri di partecipazione;

10) **DI DARE ATTO** che in base Decreto Sindacale n. 41 del 29 settembre 2023, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore VIII "PNRR – Gare" cui viene

trasmessa copia del presente provvedimento;

11) **DI DARE ATTO** che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202300138;
- il Codice CIG sarà acquisiti dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, salva successiva presa in carico da parte del RUP sotto indicato, al termine della fase di aggiudicazione;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è la dott.ssa Marzia Merlini, Funzionario amministrativo del servizio Avvocatura del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'All. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Roberta De Bois, in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, non solo per l'importo della prestazione, vieppiù perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Comune, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
- per effetto della delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 225,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 84 del Codice in combinato disposto con gli artt. 3 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara è stato pubblicato su:
  - BDNCP:
  - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- **DI AGGIORNARE LA PRENOTAZIONE DI IMPEGNO ASSUNTA CON DETERMINAZIONE N. 4275/2023 N. 1375/2023 al cap. 9640.1 ad oggetto "SPESE DI ASSICURAZIONE CONTRO INCENDI E FURTI DEL PATRIMONIO COMUNALE" secondo il seguente prospetto contabile:**

LOTTO N.	POLIZZA	Anno 2024 30 giugno – 31 dicembre	Anno 2025 1 gennaio 30 giugno	CAPITOLO
1	Polizza ALL RISKS	€_165.037,5	€_165.037,5	9640.1

12) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000;

13) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione diventerà esecutiva dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Allegati non pubblicati:

- Capitolato Tecnico di Polizza contenente il dettaglio di ogni tipo di polizza, dalle attività assicurate alla descrizione dei rischi;
- Statistica sinistri;
- Elenco immobili assicurati;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Criteri di partecipazione.

**Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento**  
**GALANTI UGO**

**Il Dirigente**  
**GALANTI UGO**

*(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)*