



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	23/03/2026
NUMERO	1074

OGGETTO: P/C DEL COMUNE DI ACQUASANTA TERME_AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO" CIG: BA6D260C04 NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 05/11/2024, il Comune di Acquasanta Terme (AP) ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre del Comune di Acquasanta Terme n. 24 del 13/02/2026, con la quale si è stabilito:

- di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO" DANDO ATTO che il valore complessivo **dell'appalto principale, al netto di Iva, ammonta ad € 557.791,50 (cinquecentocinquantasettemilaesettecentonovantuno/50)** e comprende i costi stimati della manodopera pari ad € 405.080,00 (euro quattrocentocinquemilazerottanta/00);
- di doversi riservare le seguenti modifiche al contratto in fase di esecuzione:
 - Variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, riservarsi di imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste, dando atto che l'importo di tale opzione è di € 111.558,30 (euro centoundicimilacinquecentocinquantotto/30), al netto di Iva

evidenziando quindi, che **l'importo globale dell'appalto pari ad € 669.349,80 (euro seicentosessantanovemilatrecentoquarantanove/80)**, è superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del Codice come dettagliato nella tabella che segue:

Importo complessivo appalto principale	€ 557.791,50
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 111.558,30
Valore globale stimato	€ 669.349,80

- di procedere alla scelta del contraente mediante procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/023 (nel prosieguo anche Codice), da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice;

- che la durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 5 (cinque) anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
- che ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Noleggio di autobus e pullman con autista	60117200-3	49.39	P

- che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, è il CCNL Id IC36 "Noleggio autobus con conducente e attività correlate", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- che il servizio in oggetto è ad alta intensità di manodopera, come definito dall'art. 2, comma 1, lett. e), dell'Allegato I.1;
- che ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- che l'appalto è costituito da un unico lotto poiché, secondo il RUP non sussistono le condizioni per la suddivisione in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in quanto, il frazionamento comprometterebbe l'unitarietà e omogeneità del servizio a discapito della qualità e fruibilità delle prestazioni e, dunque della sua complessiva efficacia (impossibilità oggettiva), vieppiù perché la gestione unitaria consente utili sinergie nell'organizzazione del servizio oltreché una maggiore efficienza gestionale ed economica a fronte delle possibili economie di scala;
- che il prezzo unitario a base di gara è pari ad Euro 2,10/km;
- che in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.
- si è ritenuto di procedere sulla base delle seguenti scelte:
 - a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "Criteri di partecipazione" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
 - b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, poi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
 - c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;

- d) sottoporre alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione solo il primo graduato, dando atto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, che la deroga risulta necessaria in quanto, in presenza di procedura inversa, la documentazione amministrativa dei concorrenti diversi dal primo classificato non valutata resta per pacifica giurisprudenza ignota e pertanto estranea al procedimento di gara (cfr ex plurimis, TAR Lombardia, Sez.IV,29/10/2025, n.3459);
- e) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- f) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
- ➤ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ➤ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 1, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 49,99% dell'importo complessivo del contratto;
- h) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto; ciò in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, tenuto conto della natura delle prestazioni da effettuare;
- i) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- j) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto per le seguenti ragioni di interesse pubblico;
- k) ai sensi dell'art. 17, comma 9, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto per garantire la continuità di un servizio pubblico essenziale;
- l) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- m) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
- n) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;
- o) ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. b), Allegato II.2-bis, e tenuto conto che il CPV del presente affidamento rientra nell'elenco della Tabella D2 del medesimo Allegato, individuare, ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, il seguente indice scelto tra la corrispondente selezione indicata

in Tabella: indice Istat NIC avente la seguente classificazione ECOICOP “[0732] Trasporto passeggeri su strada”;

- p) ai sensi dell’art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata mensilmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell’indice revisionale unico di cui alla precedente lett.;

VISTA la determina della SA.AP n. 561 del 16/02/2026 con la quale si è stabilito:

- di eseguire, p/c del Comune di Acquasanta Terme, ed in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria la procedura di cui all’oggetto;
- di richiamare e fare proprie le scelte selettive specificate nella suindicata determina a contrarre;
- di approvazione gli atti di gara di competenza della Stazione Appaltante ausiliaria;
- che ai fini del sistema informativo di monitoraggio gare è stato acquisito il seguente codice CIG: **BA6D260C04**;
- di nominare, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;

CONSIDERATO che il termine di presentazione delle offerte è scaduto alle ore 16:00 del 20/03/2026 e che pertanto è possibile procedere alla nomina dei membri della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico;

DATO ATTO che:

- per lo svolgimento della gara in modalità telematica la SA.AP si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all’indirizzo: <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

DATO ATTO, che entro tale termine sono pervenute le offerte dei seguenti oo.oo.:

N. 1	EMMEBUS MASSI DI PACCASASSI CLAUDIA & C. SAS con sede legale ad Acquasanta Terme (AP)
------	--

RICHIAMATI:

- l’art. 93, comma 1, del Codice, che dispone che nei casi di aggiudicazione con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte da un punto di vista tecnico ed economico è affidata a una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
- l’art. 93, comma 3, del Codice, che stabilisce che *“la commissione è presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell’intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali. Della commissione giudicatrice può far parte il RUP”*;
- l’art. 5, comma 2, lett. h), della citata Convenzione, ai sensi del quale la SA.AP provvede alla nomina della commissione giudicatrice da effettuarsi una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, richiedendo comunque all’Ente ausiliato l’indicazione degli esperti nel settore necessari per la nomina;

DATO ATTO che, una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, a seguito di richiesta da parte della SA.AP dei nominativi dei membri della commissione avvenuta con nota prot. n. 0026363 del 23/03/2026 il RPEA ha individuato le professionalità esperte necessarie, come da nota mail del 23/03/2026,

accertando, ai sensi dell'art. 93 del Codice, l'insussistenza delle cause ostative di cui al comma 5 del medesimo articolo, all'art. 35-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e all'art. 16 del Codice, mediante i curricula e le dichiarazioni prodotte dagli interessati;

RITENUTO opportuno procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'individuazione dei seguenti commissari, per la competenza complessivamente garantita nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto:

- dott.ssa Lizia Cavallo, Responsabile del Servizio Amministrativo del Comune di Acquasanta Terme, in qualità di Presidente;
- dott.ssa Tommasina Matarazzo, Istruttore direttivo tecnico del Comune di Acquasanta Terme, in qualità di Componente;
- dott.ssa Alessia Del Moro, Istruttore direttivo amministrativo del Comune di Acquasanta Terme in qualità di Componente e segretario verbalizzante;

STABILITO che:

- i commissari dovranno svolgere i compiti fissati dal disciplinare di gara;
- i suddetti soggetti hanno già accettato preliminarmente l'eventuale incarico, nonché hanno sottoscritto la dichiarazione preliminare di assenza di cause di incompatibilità di cui sopra;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, l'aggiudicazione dovrà avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- il provvedimento e i curricula dei commissari saranno altresì pubblicati sul profilo della SA.AP ai sensi dell'art. 28 co.2 del Codice, nella sezione "Amministrazione trasparente" - sottosezione "Bandi di gara e contratti";
- che la celebrazione della gara avverrà in modalità interamente telematica sulla Piattaforma Telematica GT – SUAM raggiungibile all'indirizzo:
<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> ed accessibile dal profilo committente del Comune di Ascoli Piceno : www.comune.ap.it.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

ATTESTATO che, a norma di quanto previsto dall'art. 16 del Codice, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000;
- la Legge n. 241/90 e s.m.ii.;
- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 e ss mm. ii.;
- il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108/2021 e ss mm. ii.;
- il D.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa che qui vengono riportati anche se non materialmente trascritti:

- 1) **DI NOMINARE** quali commissari della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico relativamente all'*AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO"*:
 - dott.ssa Lizia Cavallo, Responsabile del Servizio Amministrativo del Comune di Acquasanta Terme, in qualità di Presidente;
 - dott.ssa Tommasina Matarazzo, Istruttore tecnico direttivo del Comune di Acquasanta Terme, in qualità di Componente;
 - dott.ssa Alessia Del Moro, Istruttore direttivo amministrativo del Comune di Acquasanta Terme in qualità di Componente e segretario verbalizzante;
- 2) **DI STABILIRE** che:
 - i commissari dovranno svolgere i compiti fissati dal disciplinare di gara;
 - i suddetti soggetti hanno già accettato preliminarmente l'eventuale incarico, nonché hanno sottoscritto la dichiarazione preliminare di assenza di cause di incompatibilità di cui sopra;
- 3) **DI DARE ATTO** delle dichiarazioni rilasciate da ciascun commissario nonché dal Segretario Verbalizzante, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. n. 445/2000, circa l'assenza delle cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 16 del Codice dei Contratti pubblici, nonché di cause di incompatibilità previste dall'articolo 93, comma 5, dall'articolo 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla L. n. 190/2012, e dall'articolo 51 del Codice di Procedura Civile;
- 4) **DI DARE ATTO** che qualora le cause, anche potenziali, di incompatibilità e di astensione o di conflitto di interesse fossero rilevabili dal Commissario in sede di gara, a seguito dell'apertura delle offerte, detto Commissario dovrà immediatamente sospendere le operazioni commissariali, dandone pronta notizia all'Amministrazione comunale, affinché quest'ultima possa procedere agli adempimenti necessari al prosieguo delle attività;
- 5) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- 6) **DI DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento Ente ausiliato (RPEA) è la dott.ssa Clizia Cavallo, Responsabile del Servizio Amministrativo del Comune di Acquasanta Terme;
- 7) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) è il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 8) **DI DARE ATTO** che, a norma di quanto previsto dall'art. 16 del Codice, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;
- 9) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva;
- 10) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento e dei curricula dei componenti della commissione sul profilo della SA.AP sezione "*Amministrazione trasparente*" ai sensi dell'art. 28 co. 2

del Codice.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)