



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

PARTITA IVA/CODICE FISCALE N.00229010442

IPOSTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO NORMATIVO 2016/2018 E DI DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PERSONALE DI QUALIFICA NON DIRIGENZIALE ANNO 2019

In data **20 dicembre 2019**, presso la sala del Commercio del Comune di Ascoli Piceno sita in Piazza Arringo, 7, Ascoli Piceno, si sono riunite le delegazioni trattanti di parte Pubblica e Sindacale per la contrattazione relativa alla decorrenza delle progressioni orizzontali 2018 e la ripartizione risorse decentrate 2019, in base al Contratto Collettivo integrativo normativo 2016/2018 vigente presso l'Ente e alle linee guida dettate dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 226 del 7.11.2019.

Premesso che, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 140 del 19 giugno 2018, in ossequio all'art. 8 del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018, è stata costituita la delegazione datoriale di cui all'art. 7, comma 3 dello stesso CCNL al fine del negoziato per la contrattazione decentrata;

LE PARTI

Relativamente al primo punto all'ordine del giorno e precisamente "**decorrenza delle progressioni orizzontali 2018**", la Parte Sindacale:

- considerato che il 21 dicembre 2018 ha sottoscritto con la Parte Pubblica il CCI dell'Ente nonché concordato di stanziare una somma pari ad € 99.000,00 alle progressioni orizzontali da attribuire ad una parte del personale dipendente nel rispetto del principio di selettività espresso dalla vigente normativa;
- tenuto conto della posizione assunta dalla Delegazione di Parte Pubblica di non voler procedere all'attribuzione delle citate progressioni, come si evince dal precedente verbale del 13 dicembre 2019, in quanto il CCI 2018 suddetto è stato poi definitivamente sottoscritto in data 17 maggio 2019 e la graduatoria è stata predisposta e formalizzata solo nel corrente esercizio e non nell'anno di riferimento delle progressioni stesse.;
- considerato che nelle relazioni ispettive della ragioneria dello Stato viene ripreso il principio dettato dall'ARAN di cui alla nota n. 7086 del 13/09/2016 giudicando illegittime le progressioni economiche con una decorrenza retroattiva rispetto all'anno in cui le stesse sono concretamente effettuate, senza tenere conto dell'anno a cui si riferisce il fondo in cui è contenuto il relativo finanziamento;
- preso atto a tal riguardo dei pareri espressi dal Ministero dell'Economia e delle Finanze/IGOP con nota n. prot. 179263 del 2/07/2019 nonché con Circolare del Conto annuale n. 5 del 16 maggio 2019 dello stesso Ente, dove alla pagina 155 dell'allegato alla stessa testualmente recita: "*l'attribuzione della progressione economica orizzontale non può avere decorrenza anteriore al 1° gennaio dell'anno nel quale viene sottoscritto il contratto integrativo che prevede l'attivazione dell'istituto, con la previsione delle necessarie risorse finanziarie*";
- evidenziato che il CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018 all'art. 16, comma 7, prevede che "*l'attribuzione della progressione economica orizzontale non può avere*

[Handwritten signatures and initials in blue ink at the bottom of the page.]

decorrenza anteriore al 1° gennaio dell'anno nel quale viene sottoscritto il contratto integrativo che prevede l'attivazione dell'istituto, con la previsione delle necessarie risorse finanziarie”;

- preso atto anche di quanto evidenziato in alcuni ricorsi presentati da una parte del personale dipendente a seguito della pubblicazione delle graduatorie provvisorie di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 3581 del 15/11/2019, predisposte in ossequio ai criteri e per gli aventi diritto di cui al bando approvato per le progressioni orizzontali per l'anno 2018;

- al fine di riconoscere comunque al personale le professionalità espresse, considerato che nella medesima mattinata il Sindaco ha fortemente auspicato il conseguimento di un Accordo fra le Parti, visto che con nota inviata in data 19/11/2019 alla delegazione sindacale della delegazione di parte pubblica ha sospeso la procedura;

propone

alla Parte Pubblica, nel rispetto dei pareri delle Autorità di controllo sopra indicate, di sbloccare la procedura di cui in parola e far decorrere la progressione orizzontale, prevista con fondi 2018, la cui applicazione ha avuto esplicitazione con l'applicazione dei criteri concertati con l'approvazione delle graduatorie provvisorie approvate nella Determinazione Dirigenziale n.3581 del 15/11/2019, dal 1°/01/2019.

Considerato, altresì, che nel corrente esercizio (anno 2019) la platea e i potenziali aventi diritto alla progressione orizzontale risulterebbe essere pari a n. 374 (superiore all'anno 2018 in quanto nell'anno 2019 nella platea degli aventi diritto rientrano anche coloro che risultavano apicali nell'anno 2018) e che nel rispetto del principio di selettività è possibile consentire l'attribuzione della progressione orizzontale massimo al 50% di detti aventi diritto corrispondente a n. 187; tenuto conto che la graduatoria 2018 con decorrenza 2019 è composta unicamente da 148 unità,

chiede

che per l'anno in corso venga altresì predisposta una ulteriore graduatoria per l'attribuzione delle progressioni orizzontali per n. 39 dipendenti con i medesimi criteri e modalità sanciti dal CCI.

La stessa Delegazione di Parte Sindacale

chiede

che le economie pari a € 99.000,00 relative all'anno 2018 derivanti dalla mancata decorrenza in tale esercizio della progressione orizzontale vengano utilizzate, in ossequio alla vigente normativa contrattuale, per il finanziamento dell'istituto delle performance individuali.

La delegazione di Parte Pubblica, dopo ampio confronto di merito, decide di accogliere la proposta sindacale e di sottoscrivere il conseguente Accordo di ripartizione definitiva delle risorse 2018 e 2019

In conseguenza alle intese e al confronto avvenuto tra le parti, anche in merito al secondo punto all'ordine del giorno e precisamente, “**ripartizione risorse decentrate 2019**” la parte pubblica giunge alle seguenti conclusioni:

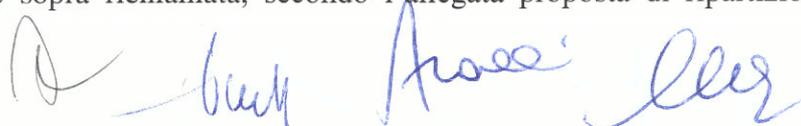
1. **condivide** integralmente la normativa sopra riportata e procede a sbloccare la procedura dell'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali 2018, le cui graduatorie provvisorie sono state approvate, in ossequio ai criteri concertati nel corso della contrattazione dell'anno 2018 e riportati nel CCI 2018, con Determinazione n. 3581 del

15/11/2019, in adesione a quanto richiesto dalla delegazione di parte sindacale, sopra enunciata, pertanto con decorrenza 1° gennaio 2019 prevedendo le risorse finanziarie nel fondo 2019;

2. **presenta** l'allegata documentazione prodotta dal Servizio Personale ove sono riportati i risultati della costituzione del fondo dell'anno 2019, (Allegato A), approvato secondo le linee di indirizzo impartite dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 226 del 7 novembre 2019 e costituito con Determinazione Dirigenziale n. 4036 del 13 dicembre 2019, in ossequio alla normativa di riferimento, alle recenti circolari esplicative e agli orientamenti giurisprudenziali vigenti al riguardo;
3. **la parte sindacale concorda** con la volontà del presidente della delegazione trattante di parte pubblica di aver proceduto alla costituzione del fondo salario accessorio per l'anno 2019 del personale di qualifica non dirigenziale in particolare la parte sindacale condivide i seguenti orientamenti coerenti con la normativa e con la giurisprudenza vigente in materia:
 - di integrare, ai sensi del comma 4 dell'art. 67 del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018, la componente variabile di cui al comma 3 dello stesso articolo, sino ad un massimo dell'1,2% del monte salari 1997, per un importo corrispondente a detta percentuale pari ad € 124.524,00, verificato che sussiste la relativa capacità di spesa;
 - aver inserito la somma destinata agli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 pari ad € 172.144, ovvero nella misura individuata a consuntivo, ai sensi dell'art. 1, comma 526 della Legge di Bilancio 2018 (Legge di Bilancio 2018) che ha aggiunto il comma 5 bis all'articolo stesso, tra le risorse variabili non soggette al limite previsto dall'art.9, comma 2bis del D.L. 78/2010, convertito in Legge 122/2010 nonché dall'art. 23, del DLgs. n. 75/17, poiché, come previsto espressamente dalla Legge "gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture";
 - aver considerato la quota relativa ai compensi per gli onorari legali relativi a sentenze favorevoli per l'ente con spese compensate pari ad € 60.000,00 non soggetta al limite previsto dall'art.9, comma 2 bis del D.L. 78/2010, convertito in Legge 122/2010 nonché dall'art. 23, del DLgs. n. 75/17, per le stesse motivazioni di cui sopra;
 - aver apportato al Fondo per le risorse decentrate anno 2019 le seguenti riduzioni:
 - a. riduzione sulle risorse stabili operata per effetto dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010 negli anni dal 2011 al 2014, consolidata dal 2015 in poi per effetto dell'art. 1, comma 456 della L. 147/2013, che ha modificando l'art. 9 comma 2 bis del DL n. 78/2010, che è pari a complessivi € 166.270,00;
4. **la parte sindacale, inoltre, concorda** nell'aver confermato il Fondo per la retribuzione delle posizioni organizzative e per le alte professionalità pari ad euro 274.344,00 e che lo stesso, come stabilito dalla normativa vigente, non transita più sul fondo risorse decentrate, ma che comunque deve essere conteggiato al fine della determinazione del tetto del fondo salario accessorio stesso;

ENTRAMBE LE DELEGAZIONI TRATTANTI DI PARTE SINDACALE E PUBBLICA

concordano nel distribuire le risorse inserite nel fondo 2019, così come costituito con la Determinazione sopra richiamata, secondo l'allegata proposta di ripartizione del fondo



(Allegato B), attenendosi alle disposizioni riportate nel CCI normativo 2016/2018 normativo, così come definito dalle delegazioni trattanti in ipotesi in data 21 dicembre 2018 evidenziando che:

1. **le indennità condizioni di lavoro (art. 70-bis, CCNL 2016-2018)** di cui all'art. 8 del CCI suddetto erogate, limitatamente all'anno 2019, sono state quelle assegnate in base agli atti di ciascun dirigente riepilogate nella Determinazione Dirigenziale n. 452 del 22 febbraio 2019 per un importo complessivo corrispondente ad € 41.800,00;
2. **le indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinquies, comma 1, CCNL 2016-2018)** e, per il personale di Polizia Locale, le **Indennità di funzione (art. 56-sexies, CCNL 2016-2018)** di cui rispettivamente all'art. 9 e all'art. 24 del CCI suddetto, sono state erogate, limitatamente all'anno 2019, con rispetto di quelle assegnate in base agli atti di ciascun dirigente riepilogate nella Determinazione Dirigenziale n. 452 del 22 febbraio 2019 per un importo complessivo corrispondente ad € 123.000,00;
3. **le indennità di servizio esterno (art. 56-quinquies, CCNL 2016-2018)** di cui all'art. 23 del CCI suddetto vengono corrisposte, a partire dall'01/01/2020 commisurandole alle giornate di effettivo svolgimento del servizio esterno quantificate nel seguente modo:
 - 1) € 1,50 (misura indennità giornate feriali) per n. 7.000 giornate annuali da corrispondere al personale di polizia locale che espletterà la propria attività lavorativa per almeno l'80% delle ore della giornata all'esterno. Le ore espletate all'esterno dovranno essere rilevate dagli orologi marcatempo;
 - 2) € 2,00 (misura indennità giornate festive) per n. 1.000 giornate annuali da corrispondere al personale di polizia locale che espletterà la propria attività lavorativa per tutte le ore della giornata all'esterno. Le ore espletate all'esterno dovranno essere rilevate dagli orologi marcatempo.

Relativamente al corrente esercizio, in via transattiva, l'attestazione temporale del servizio prestato all'esterno sarà attestata dal dirigente sulla base delle funzioni assegnate ai singoli agenti di polizia municipale, nella stessa misura sopra determinata.
4. per l'anno 2020 l'Amministrazione si impegna tempestivamente a costituire il fondo risorse decentrate per il personale non dirigenziale, al fine di procedere nel più breve tempo possibile a regolamentare tutte le indennità accessorie previste dal CCI 2016/2018 vigente;

di destinare la somma pari ad € 146.000,00 alle progressioni economiche all'interno della categoria giuridica, valutando che, dovendosi rispettare il principio per cui le stesse possono essere attribuite da parte di dipendenti aventi diritto del comune di Ascoli Piceno, pari a circa il 50%, ai sensi dell'art. 23 del D. lgs. 150/2009 che testualmente stabilisce che le stesse possono essere riconosciute *“ad una quota limitata di dipendenti, in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione”*, nonché alle interpretazioni giurisprudenziali recentemente redatte in materia, sopra riportate, destinando suddetta somma nel seguente modo:

5. € 99.000,00 al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali 2018, le cui graduatorie provvisorie sono state approvate, in ossequio ai criteri concertati nel corso della contrattazione dell'anno 2018 e riportati nel CCI 2018, con Determinazione n. 3581 del 15 novembre 2019, soddisfacendo n. 148 unità;

6. € 47.000,00 al finanziamento delle progressioni economiche orizzontali 2019 la cui platea degli aventi diritto alle stesse comprende anche coloro che nel 2018 non hanno potuto usufruire della progressione orizzontale trovandosi nelle posizioni apicali della categoria giuridica allora vigente. A tal scopo viene redatto il bando di selezione di cui all'Allegato C) al fine del rispetto del principio di selettività stabilito dalla norma stessa e per la determinazione dei criteri per la relativa attribuzione considerando che la stessa somma permette di soddisfare n. 39 unità. Si concorda altresì che le graduatorie saranno predisposte con le stesse modalità e criteri utilizzati per la redazione delle graduatorie 2018 con le seguenti precisazioni:

1. I punteggi saranno assegnati con punteggi da 1 a 100 derivanti dalla media aritmetica delle valutazioni degli ultimi 3 anni, con arrotondamento aritmetico fino a 2 punti percentuali;
2. Le graduatorie saranno stilate per ciascun dirigente che ha emesso la valutazione dell'anno 2018;
3. Resta assegnata una maggiorazione pari al 20 % dei punteggi conseguiti come al punto 1 per i dipendenti inquadrati nelle posizioni iniziali di ciascuna categoria giuridica.

5. **la parte sindacale, inoltre,** prende atto della somma di € 219.199,00, che comprende anche la quota di € 99.000,00 stanziata nel fondo 2018 per il finanziamento delle progressioni economiche orizzontali dello stesso anno e non utilizzata per effetto di quanto sopra riportato, che viene destinata alla performance individuale da ripartire secondo le intese di cui al sopra citato Allegato D);

6. **la parte sindacale prende atto, inoltre,** dello schema di regolamento sugli incentivi per la gestione delle entrate stilato ai sensi dell'art. 1, comma 1091 della Legge 145/2018, il quale contempla le modalità di costituzione e relativa destinazione delle risorse da inserire nel fondo risorse decentrate, quantificate, per l'esercizio 2019 in euro 40.000,00. dette risorse non sono cumulabili con altre risorse derivanti dall'applicazione di specifiche norme di legge. Prende atto, altresì, delle risorse derivanti dall'applicazione dell'art 208, comma 5 bis, del D. Lgs. 285/1992 e s.m.i. di cui alla Deliberazione di giunta Comunale n.49 del 7 marzo 2019, da attribuire al personale della Polizia Municipale secondo i criteri e le modalità già precedentemente contrattati;

DICHIARAZIONE CONGIUNTA

Le Parti, sulla base di quanto sopra evidenziato, condividono e approvano la ripartizione del fondo salario accessorio costituito, in base alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 226 del 7 novembre 2019, con Determinazione Dirigenziale n. 4036 del 13 dicembre 2019 secondo il prospetto di cui all'Allegato A) al presente verbale sulla base delle considerazioni di cui in narrativa.

Letto, confermato e sottoscritto, 20 dicembre 2019

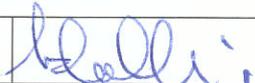
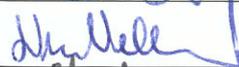
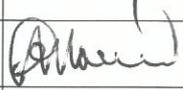
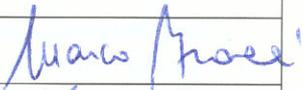
Delegazione Parte Pubblica

Presidente: Dirigente del Settore Risorse Umane Avv. Alessandra Cantalamessa	
Componente: Segretario Generale, Dott. Vincenzo Pecoraro	

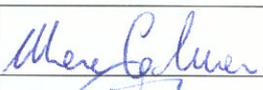
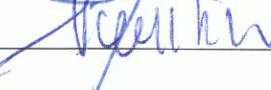


Componente: Dirigente del Settore Risorse Economiche Dott.ssa Cristina Mattioli.	
--	---

R.S.U., nelle persone di:

Valeriano Cinelli	
Simona Vallorani	
Giorgio Canala	
Walter Ranelli	
Giuseppe Marini	
Rocco Piscinnè	
Maria Antonietta Matarazzo	
Tiziana Pistolesi	
Marco Bracci	
Maurizio Buscaino	
Ugo Capriotti	
Ianni Pasquale	

Organizzazioni sindacali territoriali, nelle persone di:

CGIL FP Calvaresi Maria	
CISL FP Cipollini Giorgio	
UIL FP Roberto Simonetti	
CSA Polizia Locale Crescenzi Benedetto	


Mattioli