



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	23/06/2026
NUMERO	2523

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO, AI SENSI DELL'ART. 59 DEL D.LGS. 36/2023 E SS.MM.II., AVENTE AD OGGETTO IL "SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITA' RESIDENTI NEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XXII DELLA REGIONE MARCHE" CIG: BB973A01B0 CUI: 00229010442202500001 NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL DIRIGENTE

DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente dirigente ad assumere il presente atto in forza del decreto sindacale n. 94 del 31/12/2025;
- che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della l. 241/90, come modificato dall'art. 1, comma 41, del d. lgs. n. 190/2012, non esiste conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10-bis, comma 9, del regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal direttore generale;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 97 del 30/10/2025 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028. – APPROVAZIONE";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 26/02/2026 ad oggetto "NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P) 2026/2028. – APPROVAZIONE";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 26/02/2026 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO RELATIVO AL TRIENNIO 2026-2028 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011);
- la deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 30/03/2026 ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028, in forma ordinaria, ai sensi del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla l. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n. 132. – Approvazione";

- la deliberazione di Giunta comunale n. 114 del 22/04/2026 ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) PER IL PERIODO 2026/2028 (ART. 169 DEL D.LGS. 267/2000). – APPROVAZIONE".

VISTA la determina a contrarre n. 1656 del 30/04/2026 con la quale si è stabilito:

- di indire una procedura telematica aperta ai sensi degli artt. art. 2, comma 1, lett. n), dell'Allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023 e art. 59 del D. Lgs. 36/2023 per la conclusione di un Accordo Quadro avente ad oggetto l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare a favore di persone disabili residenti nei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XXII della Regione Marche;
- che il fine perseguito dall'Amministrazione Comunale di Ascoli Piceno, in qualità di Ente capofila dell'Ambito Territoriale Sociale XXII della Regione Marche attraverso la stipulazione dell'A.Q. in oggetto, è quello di garantire il servizio di assistenza domiciliare a favore di persone disabili residenti nei Comuni dell'ATS XXII;
- che la durata dell'A.Q. è di 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del medesimo e che, per durata dell'A.Q., si intende il periodo entro il quale le Amministrazioni beneficiarie potranno affidare contratti esecutivi all'unico operatore economico parte dell'A.Q. che garantirà l'esecuzione del servizio secondo le caratteristiche prestazionali minime stabilite nel Capitolato Tecnico e le condizioni offerte in sede di gara;
- che l'A.Q. verrà stipulato in modalità elettronica e in forma pubblica amministrativa;
- che l'affidamento dei singoli contratti esecutivi verrà disposto successivamente da ogni singola Amministrazione beneficiaria, man mano che l'esatta misura e consistenza delle attività risulterà definita, fermo restando il rispetto dell'importo massimo previsto dall'A.Q. e l'obbligo di osservare le condizioni contrattuali fissate nel medesimo;
- che ciascun contratto esecutivo avrà una durata massima di 24 (VENIQUATTRO) mesi decorrenti dalla sottoscrizione dello stesso da parte delle Amministrazioni contraenti;
- che i singoli contratti esecutivi verranno conclusi a tutti gli effetti in modalità elettronica e in forma di scrittura privata tra le Amministrazioni beneficiarie e l'aggiudicatario dell'A.Q.;
- attività: attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di assistenza sociale senza alloggio	85312000-9	88.10	P

- importo, manodopera e CCNL: dare atto che:
 - l'importo complessivo dell'accordo quadro principale, al netto di Iva, ammonta ad € 1.424.307,23 (euro unmilionequattrocentoventiquattronmilatrecentosette/23);
 - l'importo a base di gara, comprende costi stimati della manodopera pari ad €_ 1.306.703,88 (euro unmillionetrecentoseimilasettecentotot/88),, calcolati tenendo conto di un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storicizzati e del costo orario del personale impiegato nell'appalto, desunto dalle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio – sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali, sottoscritto in data 26/01/2024, riferito a Gennaio 2026, al netto delle indennità non direttamente applicabili, come dettagliato nella tabella che segue:

LIVELLO CONTRATTUALE	ore complessive ANNUO	ANNI	ORE COMPLESSIVE	c. orario DA CCNL (al netto di indennità d turno, eventualmente irap, ecc...)	costo totale
B1	17041	4	68164	19,17 €	€_ 1.306.703,88

COSTO MANODOPERA	€ 1.306.703,88
-------------------------	-----------------------

- il servizio in oggetto è ad alta intensità di manodopera, come definito dall'art. 2, comma 1, lett. e), dell'Allegato I.1;
 - ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
 - il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è il CCNL Id T151 "Cooperative sociali", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
 - frazionamento: dare atto che l'accordo quadro è costituito da un unico lotto poiché, secondo il RUP non sussistono le condizioni per la suddivisione in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in quanto, il frazionamento comprometterebbe l'unitarietà e omogeneità del servizio a discapito della qualità e fruibilità delle prestazioni e, dunque della sua complessiva efficacia (impossibilità oggettiva), vieppiù perché la gestione unitaria consente utili sinergie nell'organizzazione del servizio oltreché una maggiore efficienza gestionale ed economica a fronte delle possibili economie di scala;
 - Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE: dare atto che il servizio da affidare rientra tra i servizi sociali e assimilati elencati nell'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014;
 - Servizi alla persona: dare atto che il servizio da affidare rientra altresì tra i servizi alla persona di cui all'art 128, comma 2, lett. b) del Codice;
 - Modifica del contratto in corso di esecuzione: Variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto. L'importo di tale opzione è di € 217.311,12 (euro duecentodiciassettecentoundici/12), al netto di Iva;
 - Importo Globale: l'importo globale dell'accordo quadro pari ad € 1.709.168,68 (euro unmilionesettecentonovemilacentosessantotto/68), è superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del Codice come dettagliato nella tabella che segue:

Importo Accordo Quadro principale	1.424.307,23 €
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	284.861,45 €
VALORE GLOBALE dell'Accordo Quadro	<u>1.709.168,68 €</u>

VISTA, quindi, la determina n. 1835 del 12/05/2026 avente a oggetto **“INDIZIONE DELLA PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO AVENTE AD OGGETTO IL SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITA' RESIDENTI NEI**

COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XXII DELLA REGIONE MARCHE AI SENSI DELL'ART. 59 D.LGS. N. 36/2023 E S.M.I. CIG: BB973A01B0”;

CONSIDERATO che il termine di presentazione delle offerte è scaduto alle ore 16:00 del 12/06/2026 e che pertanto è possibile procedere alla nomina dei membri della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico;

DATO ATTO che:

- per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascalione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

DATO ATTO, che entro tale termine sono pervenute nn. 2 offerte dai seguenti o.e.:

N. 1	COOPERATIVA SOCIALE P.A.GE.F.HA ONLUS con sede legale ad Ascoli Piceno (AP)
N. 2	VIRTUS COOP - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE con sede legale ad Ascoli Piceno (AP)

RICHIAMATI:

- l'art. 93, comma 1, del Codice, che dispone che nei casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte da un punto di vista tecnico ed economico è affidata a una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- l'art. 93, comma 3, del Codice, che stabilisce che la commissione è presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali; della commissione giudicatrice può far parte il RUP;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Ascoli Piceno n. 34 del 14/03/2017 con la quale sono stati adottati criteri per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure bandite dal Comune di Ascoli Piceno per l'aggiudicazione di contratti pubblici;

CONSIDERATO che l'art. 34 del regolamento comunale per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 234 del 31/07/2025 dispone che:

“I componenti della commissione, compreso il presidente, sono individuati, su proposta del RUP, tra il personale dell'Amministrazione comunale appartenente di regola all'area dei dirigenti e/o dei funzionari, mentre il segretario, ove previsto, tra il personale in possesso almeno della qualifica C”;

VISTO l'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 che stabilisce: “sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso”;

DATO ATTO che, a seguito di individuazione da parte del RUP Dott. Domenico Fanesi Coordinatore Ambito

Sociale XXII del SETTORE 3 – POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA del Comune di Ascoli Piceno, delle professionalità esperte necessarie, come da nota del 18/06/2026, è stata accertata, ai sensi dell'art. 93 del Codice, l'insussistenza delle cause ostative di cui al comma 5 del medesimo articolo, all'art. 35-bis del decreto legislativo n. 165 del 2001 e all'art. 16 del Codice, mediante i curricula e le dichiarazioni prodotte dagli interessati;

RITENUTO opportuno procedere, per le motivazioni sopra esposte, all'individuazione dei seguenti commissari, per la competenza complessivamente garantita nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto:

- dott. Domenico Fanesi Funzionario Amministrativo, titolare di Elevata Qualificazione Servizio Ambito Territoriale XXII del Comune di Ascoli Piceno SETTORE 3 – POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA del Comune di Ascoli Piceno, in qualità di Presidente;
- dott.ssa Alessia Serrao, Assistente Sociale del Comune di Ascoli Piceno in qualità di Componente;
- dott.ssa Laura Mancini, Assistente Sociale del Comune di Ascoli Piceno, in qualità di Componente e Segretario verbalizzante;

STABILITO che:

- i commissari dovranno svolgere i compiti fissati dal disciplinare di gara, compreso l'ausilio al RUP per l'eventuale verifica della congruità complessiva delle offerte sospette di anomalia;
- lo svolgimento dei compiti da parte dei predetti commissari avverrà durante l'orario di lavoro ed a titolo gratuito, in quanto la partecipazione alla commissione rientra tra i compiti d'ufficio e, quindi, dal presente atto non deve derivare alcun onere di spesa per il Comune di Ascoli Piceno;
- i suddetti soggetti hanno già accettato preliminarmente l'eventuale incarico, nonché hanno sottoscritto la dichiarazione preliminare di assenza di cause di incompatibilità di cui sopra;
- si dovrà in ogni caso chiedere agli stessi la conferma dell'accettazione del presente incarico e la permanenza delle condizioni che ne consente lo svolgimento, una volta adottato il presente atto, da trasmettere agli stessi;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett. a), del Codice, l'aggiudicazione dovrà avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- il provvedimento e i curricula dei commissari saranno altresì pubblicati sul profilo di Committente ai sensi dell'art. 28 co.2 del Codice, nella sezione "Amministrazione trasparente" - sottosezione "Bandi di gara e contratti";
- che la celebrazione della gara avverrà in modalità interamente telematica sulla Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:
<https://appalticucascalio.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> ed accessibile dal profilo committente del Comune di Ascoli Piceno: www.comune.ap.it.

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000;
- la Legge n. 241/90 e s.m.ii.;
- il D.lgs. n. 36/2023;

- il D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020 e ss mm. ii;
- il D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108/2021 e ss mm. ii;
- il D.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa che qui vengono riportati anche se non materialmente trascritti:

- 1) DI NOMINARE** quali commissari della commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico relativamente alla ***GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO, AI SENSI DELL’ART. 59 DEL D.LGS. 36/2023 E SS.MM.II., AVENTE AD OGGETTO IL: “SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE A FAVORE DI PERSONE CON DISABILITA’ RESIDENTI NEI COMUNI DELL’AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XXII DELLA REGIONE MARCHE”***:
 - dott. Domenico Fanesi Funzionario Amministrativo, titolare di Elevata Qualificazione Servizio Ambito Territoriale XXII del Comune di Ascoli Piceno SETTORE 3 – POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA del Comune di Ascoli Piceno, in qualità di Presidente;
 - dott.ssa Alessia Serrao, Assistente sociale del Comune di Ascoli Piceno in qualità di Componente;
 - dott.ssa Laura Mancini, Assistente sociale Comune di Ascoli Piceno, in qualità di Componente e Segretario verbalizzante;
- 2) DI STABILIRE** che:
 - i commissari dovranno svolgere i compiti fissati dal disciplinare di gara, compreso l’ausilio al RUP per l’eventuale verifica della congruità complessiva delle offerte sospette di anomalia;
 - lo svolgimento dei compiti da parte dei predetti commissari avverrà durante l’orario di lavoro ed a titolo gratuito, in quanto la partecipazione alla commissione rientra tra i compiti d’ufficio e, quindi, dal presente atto non deve derivare alcun onere di spesa per il Comune di Ascoli Piceno;
 - i suddetti soggetti hanno già accettato preliminarmente l’eventuale incarico, nonché hanno sottoscritto la dichiarazione preliminare di assenza di cause di incompatibilità di cui sopra;
 - si dovrà in ogni caso chiedere agli stessi la conferma dell’accettazione del presente incarico e la permanenza delle condizioni che ne consente lo svolgimento, una volta adottato il presente atto, da trasmettere agli stessi;
- 3) DI DARE ATTO** delle dichiarazioni rilasciate da ciascun commissario nonché dal Segretario Verbalizzante, ai sensi degli articoli 46, 47 e 76 del D.P.R. n. 445/2000, circa l’assenza delle cause di conflitto di interesse di cui all’articolo 16 del Codice dei Contratti pubblici, nonché di cause di incompatibilità previste dall’articolo 93, comma 5, dall’articolo 35-bis del D. Lgs. n. 165/2001, come modificato dalla L. n. 190/2012, e dall’articolo 51 del Codice di Procedura Civile;
- 4) DI DARE ATTO** che qualora le cause, anche potenziali, di incompatibilità e di astensione o di conflitto di interesse fossero rilevabili dal Commissario in sede di gara, a seguito dell’apertura delle offerte, detto Commissario dovrà immediatamente sospendere le operazioni commissariali, dandone pronta notizia all’Amministrazione comunale, affinché quest’ultima possa procedere agli adempimenti necessari al prosieguo delle attività;
- 5) DI DARE ATTO** che lo svolgimento dei compiti da parte dei commissari alle dipendenze del Comune

di Ascoli Piceno avverrà durante l'orario di lavoro e che, quindi, dal presente atto non deriva alcun onere di spesa per lo stesso;

- 6) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
- 7) **DI DARE ATTO** che il RUP è il Dott. Domenico Fanesi Coordinatore Ambito Territoriale Sociale 22 del SETTORE 3 – POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA del Comune di Ascoli Piceno;
- 8) **DI DARE ATTO** che, a norma di quanto previsto dall'art. 16 del Codice, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;
- 9) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva;
- 10) **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento e dei curricula dei componenti della commissione sul profilo del committente sezione "*Amministrazione trasparente*" ai sensi dell'art. 28 co. 2 del Codice.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)