



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 2 - PNRR - GARE

DATA	21/10/2026
NUMERO	4344

OGGETTO: P/C DEL COMUNE DI GROTTAMMARE: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE PLURIENNALE, MEDIANTE GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO DI GESTIONE DELLA FARMACIA COMUNALE DI VIA CRIVELLI, 43, SITA NEL COMUNE DI GROTTAMMARE".
CIG: BD74C45413

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 19/12/2024, il Comune di Grottammare ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre n. 25 del 21/10/2026 del Registro dell'AREA 4[^] - GESTIONE RISORSE del Comune di Grottammare con la quale si è stabilito:

- di avviare una procedura selettiva per l'individuazione del concessionario del "Servizio di gestione della Farmacia comunale di Via Crivelli, 43, sita nel Comune di Grottammare", **DANDO ATTO** che:
- durata:
 - ai sensi dell'art. 178 del Codice, la durata della concessione è di tredici (13) anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
 - tale durata è stata determinata anche al fine di uniformarne la scadenza a quella della concessione della farmacia comunale già affidata a soggetto esterno;
- attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi Farmaceutici	85149000-5	47.73	P

- rischio operativo: ai sensi dell'art 177 del Codice, il concessionario assume a proprio carico il rischio operativo legato alla gestione del servizio in concessione;
- importo:
 - ai sensi dell'art 179 del Codice, il valore della concessione è stato stimato in €_16.612.006,93 (euro sedicimilioniseicentododicimilasei/93), al netto dell'Iva, come risulta dal PEF di massima (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale) riportante il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, come di seguito riepilogato:

Anni	Ricavi netti complessivi
2027	€ 943.551,46
2028	€ 1.023.168,33
2029	€ 1.085.376,96
2030	€ 1.151.367,88
2031	€ 1.209.627,10
2032	€ 1.258.496,03
2033	€ 1.296.502,61
2034	€ 1.335.656,99
2035	€ 1.375.993,83
2036	€ 1.417.548,85
2037	€ 1.460.358,82
2038	€ 1.504.461,66
2039	€ 1.549.896,40
VALORE CONCESSIONE	€ 16.612.006,93

- la stima suindicata è puramente indicativa, non impegna in alcun modo l'Ente concedente e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti e spese per il concessionario, che assume a proprio carico il rischio operativo;
- canone fisso: a fronte del tipo di servizio oggetto di concessione, porre a base di gara:
 - un canone concessorio annuo a favore del Comune pari a €_90.000,00 (euro novantamila/00), Iva esclusa, soggetto a rialzo;
- canoni variabili: sono altresì previsti, a favore del Comune, da porre a base di gara:
 - un canone variabile, soggetto a rialzo, pari al 5% della quota dei ricavi eccedente €_1.200.000,00 (euro unmilione duecentomila/00);
 - un canone variabile ulteriore, soggetto a rialzo, pari al 5% della quota dei ricavi eccedente €_1.400.000,00 (euro unmilione quattrocentomila/00);
- canone una tantum: a favore del Comune, non a base di gara:
 - un canone una tantum pari a €_70.000,00 (euro settantamila/00), Iva esclusa.
- manodopera e CCNL: dare atto che:
 - il costo stimato della manodopera per la durata della concessione ammonta ad €_1.489.786,65 (euro unmilione quattrocentoottantanovemilasettecentoottantasei/65), calcolato tenendo conto di

un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storicizzati e del costo orario del personale impiegato nella concessione, come dettagliato nella tabella che segue:

Anni	Costo personale base
2027	€ 95.390,36
2028	€ 98.252,07
2029	€ 101.199,63
2030	€ 104.235,62
2031	€ 107.362,69
2032	€ 110.583,57
2033	€ 113.901,08
2034	€ 117.318,11
2035	€ 120.837,65
2036	€ 124.462,78
2037	€ 128.196,67
2038	€ 132.042,57
2039	€ 136.003,84
STIMA MANODOPERA	€ 1.489.786,65

- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, è il CCNL Id H121 "Farmacie private", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: dare atto che i costi della sicurezza sono pari a zero in quanto la presente concessione prevede una forma di gestione complessiva da parte del concessionario non determinante interferenze ai sensi dell'art 25 del D.Lgs 81/2008 e non valutabile in termine di rischi specifici; pertanto non è necessario elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I);
- frazionamento: dare atto che la concessione è costituita da un unico lotto poiché, secondo il RUP il servizio in affidamento costituisce un *unicum* che non può essere scomposto in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi senza compromettere l'efficacia complessiva delle prestazioni da attuare oltretutto l'efficienza gestionale e l'equilibrio economico finanziario della concessione (*impossibilità oggettiva*);
- di approvare i seguenti elaborati di progetto che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati perché contengono informazioni allo stato riservate:
 - Relazione generale;
 - Capitolato Speciale di concessione;
 - Schema di contratto;
 - Prospetto economico finanziario
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;

- in forza della riferita Convenzione, di attribuire alla SA.AP l'espletamento della procedura di selezione;

RICHIAMATE e fatte proprie le scelte selettive specificate dalla suindicata determina a contrarre, *in specie*:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento in concessione dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, quindi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta economica;
- d) ai sensi dell'art. 185, comma 5, stabilire che gli operatori economici debbano produrre in sede di offerta un piano economico-finanziario dando atto che l'adeguatezza e sostenibilità dello stesso verrà valutata dalla commissione giudicatrice ai fini dell'attribuzione del punteggio dell'offerta economica;
- e) riservarsi di sottoporre a verifica di congruità le offerte che in base ad elementi diversi da quelli indicati nel PEF, ivi inclusi i costi della manodopera, appaiano anormalmente basse;
- f) sottoporre alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione solo il primo graduato, dando atto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, che la deroga risulta necessaria in quanto, in presenza di procedura inversa, la documentazione amministrativa dei concorrenti diversi dal primo classificato non valutata resta per pacifica giurisprudenza ignota e pertanto estranea al procedimento di gara (cfr ex plurimis, TAR Lombardia, Sez.IV,29/10/2025, n.3459);
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 2, del Codice, riservare all'affidatario l'integrale esecuzione del contratto, in quanto le prestazioni oggetto della concessione attengono a servizi alla persona e richiedono un'organizzazione unitaria del servizio, continuità operativa e pieno controllo diretto del personale impiegato;
- h) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario ai fini della formulazione dell'offerta;
- i) stabilire che i concorrenti dovranno produrre cauzione provvisoria per un importo pari al 2% del valore complessivo della concessione;
- l) ai sensi dell'art. 184, comma 3, del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara;
- m) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto per garantire la continuità del servizio, trattandosi di servizio pubblico essenziale;
- n) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- o) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso

connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;

- p) ai sensi dell'art. 192 del Codice, dare atto che al verificarsi di eventi sopravvenuti straordinari e imprevedibili, ivi compreso il mutamento della normativa o della regolazione di riferimento, purché non imputabili al concessionario, che incidano in modo significativo sull'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, il concessionario può chiedere la revisione del contratto nella misura strettamente necessaria a ricondurlo ai livelli di equilibrio e di traslazione del rischio pattuiti al momento della conclusione del contratto;

PRESO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 82000670446202600003;
- il Responsabile unico del progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è la dott.ssa Maria Massetti, Funzionario della 1^a Area Gestione Risorse del Comune di Grottammare, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Giuliana Crescenzi, in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, trattandosi di intervento di importo superiore a 500.000,00 euro;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. d) e f) della Convenzione, è onere della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune, nonché adempiere agli obblighi di pubblicità e di comunicazione legale;
- per effetto della delibera ANAC n. 524 del 22/12/2025, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 880,00;
- ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € 34.612,01;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune;
- ai sensi degli artt. 27 e 84 del Codice in combinato disposto con gli artt. 3 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato dalla Stazione appaltante ausiliaria su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti>
Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici";
-

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascoi.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione;
- Allegato D: DGUE;

- Allegato E: Offerta economica;

DATO ATTO che la concessione è finanziata tramite dallo sfruttamento economico e funzionale del bene;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

- 1) **DI ESEGUIRE**, p/c del Comune di Grottammare, ed in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria, giusta Convenzione del 19/12/2024 una procedura telematica aperta per l'affidamento del “Servizio di gestione della Farmacia comunale di Via Crivelli, 43, sita nel Comune di Grottammare”, mediante gara europea, a procedura telematica aperta ai sensi dell’art. 182 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi e per gli effetti dell’art. 185, comma 2, del medesimo decreto;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che il valore l’importo complessivo della concessione è pari ad euro 16.612.006,93 (euro sedicimilioniseicentododicimilasei/93), Iva esclusa;
- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI STABILIRE**, altresì, che la procedura viene avviata sulla base delle scelte discrezionali e degli elaborati di progetto richiamati in narrativa;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti atti indittivi, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
 - Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Scheda offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione ed eventuale procura;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Schema offerta economica;
- 6) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: BD74C45413;
- 7) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il Responsabile del progetto dell’Ente ausiliato è il dott.ssa Maria Massetti, Funzionaria della 1^a Area Gestione Risorse del Comune di Grottammare;
- 8) **DI NOMINARE**, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 2 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;

9) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € 35.492,01, di cui € 34.612,01 per oneri di gestione ed € 880,00 per contributo ANAC;

10) **DI RINVIARE**, relativamente alla quota di incentivi da destinare al personale impiegato nello svolgimento della presente procedura, a successivo atto la prenotazione di impegno su apposito capitolo istituito nel bilancio di previsione 2026-2028;

11) **DI STABILIRE** che il RUP-FA svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
FUNZIONI	PERSONALE	24%	56%
Coordinatore	Maurizio Conoscenti	100 %	
Collaboratori e figure di supporto amministrativo per la gestione gara	Silvia Silvestri <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Roberta De Bois <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Rocco Piscinnè <i>Collaboratore semplice</i>		20 %
	Laura Mancini <i>Collaboratore semplice</i>		20 %

12) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D. Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

13) **DI DARE ATTO** che sono state acquisite, nonché depositate agli atti di gara, le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, inerenti l'inesistenza di cause ostative alla partecipazione alla presente procedura, da parte del RUP-FA e di tutti gli altri soggetti interessati alla stessa, secondo i modelli approvati con Decreto n.17 del 15 maggio 2018;

14) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva;

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Scheda offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Schema offerta economica;

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
DE BOIS ROBERTA

Il Dirigente

Dott. Maurizio Conoscenti

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)