AVVISO PUBBLICO PER CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO - AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 36/2023 - FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL CONTRIBUTO PROGETTUALE IDEATIVO IN ORDINE ALLA MIGLIORE CONFIGURAZIONE DEL SERVIZIO DI SOSTA E PARCHEGGIO DEL COMUNE DI ASCOLI PICENO

Scadenza presentazione candidature ore 13:00 del giorno lunedì 30/12/2024

**IL DIRIGENTE
DEL SETTORE 3^ – POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA**

VISTO l'art. 77 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36 (nel prosieguo anche Codice dei contratti pubblici);

RICHIAMATE:

- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70 del 12/11/2024 ad oggetto “Gestione della sosta pubblica – indirizzi conseguenti la deliberazione della Corte dei Conti n. 105/2024/PASP del 19/06/2024”;
- la Determinazione dirigenziale n. 4528 del 26/11/2024 ad oggetto “APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO - AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 36/2023 - FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL CONTRIBUTO PROGETTUALE IDEATIVO IN ORDINE ALLA MIGLIORE CONFIGURAZIONE DEL SERVIZIO DI SOSTA E PARCHEGGIO DEL COMUNE DI ASCOLI PICENO”

PREMESSO CHE:

-il Comune di Ascoli Piceno – in esercizio delle prerogative di determinazione dell'assetto e di conseguente affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica per il proprio territorio – ha avviato apposita istruttoria per giungere, anticipatamente rispetto alle scadenze contrattuali vigenti, all'indizione della procedura di affidamento della gestione del servizio di sosta e parcheggio per il proprio territorio;

- il medesimo Comune – appunto nell'ambito di tale istruttoria nonché dietro apposito indirizzo espresso dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 70 del 30/09/2024 – ha preso atto della specifica esigenza di procedere ad approfondimenti circa le disponibilità, effettivamente reperibili sul mercato, in capo ad altrettanto specifici operatori economici, in relazione alle quali assumere ogni competente determinazione circa il modello di gestione del servizio;

-la scelta del modello di gestione del servizio in esame nonché il suo affidamento – attesa la riconducibilità del medesimo ai servizi di rilevanza economica – deve essere ricondotta alle previsioni del D. Lgs. 23.12.2022, n° 201 pubblicato (in G.U. 30.12.2022, n° 304) recante “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”;

-gli approfondimenti circa la effettiva reperibilità sul mercato di interessi di impresa in ordine alla competizione per l'aggiudicazione del servizio in questione appaiono particolarmente rilevanti con riguardo alla previsione dell'art. 14 (rubricato come “*Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale*”) del citato D.Lgs. n° 201/22, secondo cui “*Tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi e dei principi di cui all'articolo 3, l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba*

essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle "modalità di gestione" indicate dalla legge", tra cui "a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dal dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea; b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea; c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17";

-il Comune di Ascoli Piceno ritiene che la finalità istruttoria sopra rappresentata possa essere comunque utilmente perseguita mediante l'istituto della consultazione preliminare di mercato, così come disciplinata, dapprima, dall'art. 66 del D.lgs. n° 50/16 e s.m.i. ed oggi dall'art. 77 del D.lgs. n° 36/23 e s.m.i., in senso propedeutico all'adozione delle determinazioni ex art. 14 del D.lgs. n° 201/22 e s.m.i.;

-tale nesso di propedeuticità – pur non stabilito in alcuna norma che abiliti espressamente l'impiego dell'istituto della consultazione preliminare di mercato rispetto alle determinazioni previste dal D.lgs. n° 201/22 e s.m.i. – appare, comunque, configurabile attese le finalità di tale istituto, così, come del resto, stabilite e comunque descritte dall'ANAC quale Autorità di regolazione del settore;

ATTESO che l'ANAC con propria deliberazione n. 417 del 14/09/2022 ha svolto delle considerazioni in merito alla struttura e funzione delle consultazioni preliminari di mercato rilevando che:

a) le pertinenti disposizioni della legislazione in tema di contratti pubblici – dapprima l'Art. 66 del D.lgs. n° 50/16 e s.m.i. e quindi l'Art. 77 del D.lgs. n° 36/23 e s.m.i. – hanno previsto che, prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono svolgere consultazioni di mercato per la preparazione dell'appalto e lo svolgimento della relativa procedura e per informare gli operatori economici degli appalti da esse programmati e dei requisiti relativi a questi ultimi;

b) l'istituto delle consultazioni preliminari di mercato *"è una semplice pre-fase di gara, non finalizzata all'aggiudicazione di alcun contratto, risolvendosi in uno strumento a disposizione della stazione appaltante, con cui è possibile avviare un dialogo informale con gli operatori economici e/o con soggetti comunque esperti dello specifico settore di mercato, onde acquisire quelle informazioni di cui è carente per giungere ad una migliore consapevolezza relativamente alle disponibilità e conoscenze degli operatori economici rispetto a determinati beni o servizi"* (cfr. altresì C.d.S., 23.09.2019, n° 6302);

c) *"si tratta di un istituto di natura preliminare, facoltativa e non decisoria, volto a ridurre le asimmetrie informative esistenti tra stazioni appaltanti e operatori di mercato, mediante il quale si consente alle prime l'acquisizione di informazioni di mercato per una scelta più consapevole e a tutte le parti l'acquisizione di informazioni rilevanti circa l'appalto in via di definizione"*;

d) *"la consultazione è finalizzata a predisporre con maggiore competenza gli atti di gara, nonché a informare gli operatori economici circa le proprie intenzioni di acquisto, affinché gli affidamenti avvengano secondo i migliori criteri tecnici e concorrenziali. Essa persegue, altresì, lo scopo di calibrare obiettivi e fabbisogni della stazione appaltante e, in tal modo, consente economie di mezzi e risorse"*;

e) *"la consultazione preliminare di mercato non costituisce pertanto una procedura di affidamento né, a differenza delle indagini di mercato, un procedimento finalizzato a selezionare gli operatori economici da invitare al procedimento di gara, ma uno strumento attraverso cui la stazione appaltante, specie negli appalti che presentano caratteri di novità, può colmare il proprio gap*

conoscitivo e informativo acquisendo contributi, nella forma di consulenze, relazioni, dati, informazioni e altri documenti tecnici, da parte di esperti, di partecipanti al mercato o di autorità indipendenti, in relazione ad ogni aspetto tecnico ritenuto utile alla preparazione del procedimento selettivo”;

f) “i soggetti che partecipano alla consultazione possono indicare se i contributi forniti contengono informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o comunque rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali, nonché ogni altra informazione utile a ricostruire la posizione del soggetto nel mercato e la competenza del soggetto nel campo di attività di cui alla consultazione. I partecipanti precisano altresì se la divulgazione dei contributi forniti dovrà avvenire in forma anonima” e, pertanto, “se un candidato che ha fornito documentazione nell’ambito della consultazione di mercato partecipa alla successiva procedura, l’amministrazione aggiudicatrice adotta misure adeguate per garantire che la concorrenza non sia falsata dalla partecipazione del candidato o dell’offerente stesso”;

PRESO ATTO che l’ANAC – quanto alle modalità di svolgimento procedimentale – ha fornito indicazioni (a mezzo delle Linee guida n° 14 di cui alla deliberazione 06.03.2019, n° 161) circa le misure che le Amministrazioni procedenti possono adottare per garantire che il processo competitivo venga salvaguardato nelle procedure da indire sulla base degli esiti di consultazione, prevedendo, in particolare, che:

a) vengano rese disponibili, in tempo utile alla partecipazione al procedimento selettivo, a richiesta dei potenziali concorrenti, le informazioni acquisite o scambiate nel corso della consultazione da operatori economici o da imprese collegate agli stessi, ovvero da soggetti terzi che le abbiano fornite nell’interesse di specifici operatori economici, in ogni caso, la stazione appaltante, può limitarsi a mettere a disposizione estratti, sunti o documenti che non contengano informazioni coperte da diritti di privativa, rivelatori di segreti aziendali, tecnici o commerciali o comunque non diffondibili;

b) vengano fissati congrui termini di ricezione delle offerte, che consentano agli operatori economici di esaminare il materiale acquisito, di valutare le specifiche della documentazione di gara e di partecipare al procedimento selettivo.

Tutto ciò premesso, è indetta una consultazione preliminare di mercato finalizzata all’acquisizione del contributo progettuale ideativo in ordine alla migliore configurazione del servizio di sosta e parcheggio per il proprio territorio.

Allo scopo della presentazione delle manifestazioni d’interesse da parte degli operatori, si forniscono le seguenti informazioni:

OBIETTIVO DELL’AVVISO E CONTENUTO DEL CONTRIBUTO RICHIESTO

Il Comune di Ascoli Piceno – a mezzo del presente avviso:

– intende instaurare una fase preparatoria dell’eventuale procedura di affidamento ed acquisire relazioni, dati, informazioni ed altri documenti tecnico-economici idonei a prestare un apporto conoscitivo ed informativo relativamente alle esigenze e gli aspetti indicati al fine di garantire una

corretta impostazione amministrativa, tecnica ed economica degli atti e provvedimenti amministrativi implicati dalla sequenza procedimentale, posta dal D. Lgs. n. 201/22 ai fini dell'affidamento del servizio in questione;

- intende fornire agli operatori apposite indicazioni di orientamento nonché di vincolo utili a fornire una manifestazione di interesse e relativi contenuti coerenti rispetto alle attese dell'Amministrazione precedente nei termini che seguono:

a) l'Ente locale esprime la propria preferenza nei confronti di un soggetto gestore costituito nelle forme della società a capitale misto, nell'ambito della quale:

a.1) la ripartizione della partecipazione di capitale venga ripartita tra il Comune di Ascoli Piceno e l'operatore privato, nella misura del 60% di titolarità riservata all'Ente Locale e nella residua misura del 40% di titolarità riconosciuta all'operatore dell'Ente Locale;

a.2) la designazione e nomina dell'organo di amministrazione venga prevista in composizione monocratica e venga quindi riservata all'Ente locale;

b) l'Ente Locale esprime la propria preferenza in favore della immediata redazione di apposito specifico documento che illustri sommariamente la sostenibilità economico – finanziaria nel tempo degli obblighi dell'operatore economico manifestante interesse, il quale dovrà:

b.1) incorporare e comunque rispettare le scelte tariffarie compiute dall'Ente Locale così come indicate nella Convenzione Integrativa, sottoscritta con l'attuale concessionario del servizio, il cui link è riportato al paragrafo successivo;

b.2) incorporare e comunque rispettare le scelte di investimento per realizzazioni infrastrutturali previste dall'allegato "Relazione sui parcheggi Porta Torricella ed ex Gil – valutazione sugli investimenti";

b.3) incorporare e comunque rispettare l'ulteriore vincolo costituito dagli oneri di riscatto anticipato del servizio di titolarità dell'odierno gestore, come quantificati nella Convenzione Integrativa, sottoscritta con l'attuale concessionario del servizio, il cui link è riportato al paragrafo successivo;

Gli operatori economici – destinatari del presente avviso – rimangono liberi, rispetto alle indicazioni di preferenza sopra formulate, di sottoporre, all'Amministrazione precedente, soluzioni progettuali ovvero istituzionali alternative, coerentemente con quanto indicato nel precedente punto b).

La partecipazione alla presente consultazione preliminare di mercato non assicura e non preclude la successiva partecipazione alla procedura evidenziale pubblica, non costituendo condizione di accesso né impegno alcuno circa il proseguo della procedura.

Gli interessati non potranno rivendicare alcun diritto né ragione di tutela di interessi ovvero di situazioni giuridiche soggettive, con riguardo alla prosecuzione del presente procedimento ovvero di procedimento ad esso connessi, ivi inclusi tutti quelli implicati dalle previsioni del D. Lgs. n° 201/22 mentre il Comune di Ascoli Piceno si riserva di utilizzare, ai fini istruttori, tutto quanto raccolto nell'ambito della consultazione preliminare di mercato per l'elaborazione nonché adozione finale degli atti e provvedimenti amministrativi preordinati a determinare il modello di gestione nonché il successivo affidamento del servizio, sia pure adottando ogni misura utile ad evitare distorsioni del processo competitivo.

Nel contempo, la mancata partecipazione alla presente consultazione non è preclusiva alla partecipazione alla futura procedura di affidamento e non costituisce condizione di accesso, né impegno alcuno circa il prosieguo della stessa;

Il contributo è prestato gratuitamente, senza diritto a rimborsi spese;

SOGGETTI CHE POSSONO PARTECIPARE ALLA CONSULTAZIONE E ULTERIORI INFORMAZIONI DI CARATTERE GENERALE:

Sono abilitati a prendere parte alla consultazione preliminare, tutti i soggetti interessati a fornire le informazioni richieste, ivi inclusi i portatori di interessi collettivi e diffusi.

I soggetti che partecipano alla consultazione dovranno indicare se i contributi forniti contengano informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o, comunque, rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali, nonché ogni altra informazione utile a ricostruire la posizione del soggetto nel mercato e la competenza del soggetto nel campo di attività di cui alla consultazione.

Non è ammessa la partecipazione dei candidati per i quali sussistano:

- le cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del Codice dei contratti pubblici;
- le condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D. Lgs. 165/2001.

Le osservazioni, i contributi, i suggerimenti dei partecipanti alla procedura devono essere formulati dai partecipanti medesimi in senso tale da evitare di assumere i contenuti di una offerta tecnica o economica.

Il Comune di Ascoli Piceno procederà all'esame dei contributi pervenuti, in relazione alle esigenze di determinazione provvedimento finale, sia con riguardo alla scelta del modello gestionale sia in relazione all'affidamento finale, impiegando comunque quanto pervenuto, in senso conforme ai principi di proporzionalità, trasparenza, concorrenza e non discriminazione.

L'Amministrazione precedente si riserva, altresì, di richiedere ai singoli operatori economici, manifestanti interesse e partecipanti alla consultazione, appositi incontri di consultazione per approfondire ulteriormente il contenuto della proposta ed ancora ulteriormente promuovere il miglioramento della conoscenza del mercato, prevedendo, sin d'ora, il verbale del confronto con i singoli operatori.

L'Amministrazione precedente – fermo rimanendo l'esercizio della facoltà di utilizzazione dei contributi acquisiti nel senso e per le finalità sopra indicate – si riserva di porre in essere ogni misura utile ad evitare distorsioni della concorrenza per le fasi procedurali successive e tali misure verranno, in particolare, finalizzate ad evitare che le informazioni, a qualunque titolo e in qualunque forma fornite in consultazione, comportino una lesione dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, in conformità alla normativa di rango ordinario vigente ed alle linee guida ANAC n° 14.

Durante il procedimento di consultazione preliminare di mercato, gli operatori **dovranno operare nel rispetto dei contenuti dei seguenti documenti** pubblicati:

- a) nella sezione Amministrazione Trasparente “Provvedimenti/Provvedimenti degli organi indirizzo politico” al seguente link: **Convenzione Integrativa del 16/12/2021**
https://servizi.comune.ap.it/openweb/pratiche/dett_registri.php?id=13264&codEstr=P_OP&CSRF=d3b4d8e043ec2121435a16dfa11b94f8;
- b) nella sezione Amministrazione trasparente “Disposizioni generali/Atti generali” al seguente link: <https://www.comune.ap.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/8365>:

- **Codice di comportamento del Comune di Ascoli Piceno** (link diretto: https://www.comune.ap.it/staticfiles/codice_comportam/cod_comp.pdf)
- **Statuto comunale** (link diretto: <https://www.comune.ap.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/75>)
- **PIAO** relativamente alle disposizioni contenute nelle sottosezioni dedicate all'anticorruzione e alla trasparenza (elencate nella pagina principale 8365);
- c) nella sezione Amministrazione trasparente "Disposizioni generali/Piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza, con accesso anche da "Altri contenuti" al seguente link <https://www.comune.ap.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/8365>
- **"Piano triennale prevenzione della corruzione e trasparenza**

I suddetti atti devono intendersi qui integralmente richiamati e trascritti.

MODALITÀ E TERMINE PER LA PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.

Gli operatori economici interessati devono far pervenire all'indirizzo pec **comune.ap@pec.it**, con oggetto "AVVISO PUBBLICO PER CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. 36/2023", **a pena di esclusione**, il proprio interesse entro le **ore 13:00 del giorno lunedì 30/12/2024** con l'utilizzo dell'**allegato Modello A**.

La dichiarazione di manifestazione di interesse dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante dell'impresa interessata mediante firma digitale.

Nella manifestazione di interesse il candidato dovrà dichiarare espressamente di possedere i titoli e requisiti richiesti dal presente avviso.

PUBBLICAZIONE AVVISO

Il presente avviso, unitamente agli allegati (ivi compreso modello predisposto per la presentazione della manifestazione di interesse "Modello A – Manifestazione d'interesse") viene pubblicato per almeno 30 giorni consecutivi sul sito internet istituzionale del Comune di Ascoli Piceno: <https://www.comune.ap.it/avvisi>.

ULTERIORI INFORMAZIONI

Eventuali richieste di chiarimento e/o quesiti attinenti la fase di presentazione delle manifestazioni di interesse possono essere presentati **entro lunedì 16 dicembre 2024**, all'indirizzo comune.ap@pec.it con oggetto "Richiesta chiarimenti in merito all'avviso pubblico per consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 77 del d.lgs. 36/2023"

Le risposte ad eventuali quesiti in relazione alla presente indagine saranno pubblicate **entro giovedì 19 dicembre 2024** sul sito istituzionale www.comune.ap.it nella sezione *Avvisi* sotto la pagina della procedura di Avviso in oggetto.

Per eventuali ulteriori informazioni chiamare 0736/298876.

ALLEGATI

- **MODELLO A – MANIFESTAZIONE DI INTERESSE;**
- **PIANO ESECUTIVO DEL TRAFFICO URBANO PER IL CENTRO STORICO DELLA CITTA' DI ASCOLI PICENO;**
- **RELAZIONE SUI PARCHEGGI PORTA TORRICELLA ED EX GIL – VALUTAZIONE SUGLI INVESTIMENTI;**

Relativamente a:

CONVENZIONE INTEGRATIVA CON SABA ITALIA S.P.A. DEL 16/12/2021 (REP. N. 29328)
STATUTO
PIAO
CODICE COMPORTAMENTO
PIANO TRIENNALE PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA

seppur non presenti come allegati al presente avviso, si intendono qui integralmente richiamati e trascritti, nonché consultabili ai link di cui al precedente paragrafo.

RISERVATEZZA DEI DATI

Ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 (GDPR) e D.lgs. 30.06.2003, n. 196 (Codice in materia in protezione dei dati personali), come modificato dal D.lgs. 10.08.2018, n. 101, il Comune di Ascoli Piceno precisa che ogni dato fornito verrà utilizzato esclusivamente per le finalità connesse al presente Avviso medesimo ed alle fasi procedurali ulteriori implicate dal servizio sopra indicato.

RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott. Paolo Ciccarelli del Settore 3 – Politiche per il Benessere della Persona del Comune di Ascoli Piceno, tel. 0736/298559 e-mail p.ciccarelli@comune.ap.it.

IL DIRIGENTE

Dott. Paolo Ciccarelli