



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	13/10/2025
NUMERO	3904

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO NIDO D'INFANZIA COMUNALE SITO IN VIA CUNEO SNC"
CIG: B89BCFFD07

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 08/01/2025, il Comune di Folignano ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre del Comune di Folignano n.55 del 26/08/2025, con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione del "Servizio Nido d'infanzia comunale sito in via Cuneo snc, DANDO ATTO che il valore globale stimato della concessione è pari a € 662.362,98 (euro seicentosessantaduemilatrecentosessantadue/98), di cui euro 0,00 per oneri per la sicurezza, Iva esclusa, come dettagliato nella tabella che segue:

STIMA DEI RICAVI	BASE ANNUALE	BASE BIENNALE
A-RICAVI STIMATI IN BASE ALLE RETTE (netto IVA)	236.500,00 €	€ 473.000,00
B-CANONE VERSATO DALL'AMMINISTRAZIONE (netto IVA)	94.681,49 €	€ 189.362,98
VALORE DELLA CONCESSIONE (A+B)	331.181,49 €	€ 662.362,98

- si è dato atto che:
 - ai sensi dell'art. 178 del Codice, la durata della concessione (escluse le eventuali opzioni) è di 1 (uno) anno, decorrente dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
 - tale durata è stata determinata in funzione del servizio richiesto al concessionario;

➤ decorso il termine di durata della concessione, la struttura e le relative pertinenze ritorneranno nella disponibilità del Comune di Folignano, senza che al concessionario sia dovuto alcun indennizzo o compenso a titolo di avviamento, né a qualsiasi altro titolo e/o per eventuali migliorie e/o addizioni apportate;

- si è ritenuto di procedere sulla base delle seguenti scelte:

➤ attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di assistenza sociale senza alloggio	85312000-9	88.91	P
2	Servizi di ristorazione scolastica	55524000-9	56.2	S

➤ rischio operativo: ai sensi dell'art 177 del Codice, il concessionario assume a proprio carico il rischio operativo legato alla gestione del servizio in concessione;

➤ importo: dare atto che:

- ai sensi dell'art 179 del Codice, il valore della concessione principale è stato stimato in **€_331.181,49** (euro trecentotrentunomilacentoottantuno/49), al netto dell'Iva, come risulta dal PEF di massima (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale) riportante il fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, ivi compreso il contributo finanziario dell'Ente concedente, trattandosi di concessione cd tiepida, come di seguito riepilogato;
- la stima suindicata è puramente indicativa, non impegna in alcun modo l'Ente concedente e non costituisce alcuna garanzia di corrispondenti introiti e spese per il concessionario, che assume a proprio carico il rischio operativo;

➤ contributo pubblico: a fronte del tipo di servizio oggetto di concessione, porre a base di gara:

- un contributo finanziario annuo a favore del concessionario pari a **€_94.681,49** (euro novantaquattromilaseicentoottantuno/49), Iva esclusa, soggetto a ribasso;

➤ manodopera e CCNL: dare atto che:

- il costo stimato della manodopera per la durata della concessione ammonta ad **€_292.976,75** (euro duecentonovantaduemilanovecentosettantasei/75), calcolato tenendo conto di un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storicizzati e del costo orario del personale impiegato nella concessione, desunto dalle tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio – sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali, sottoscritto in data 26/01/2024, riferito a Gennaio 2026, al netto delle indennità non direttamente applicabili, come dettagliato nella tabella che segue:

Inquadramento CCNL Coop. Soc.		B1 (senza turno)	C1 (senza turno)	D2 (senza turno)	D3 (senza turno)
Profilo		Personale ausiliario	Cuoco	Educatore	Coordinatore
Costo orario appaltatore a base d'asta (D.M. 30 del 2024). Dal 1° gennaio 2026		€ 19,17	€ 20,63	€ 23,13	€ 24,69
Giornate di servizio dal 01/09 al 31/07	220				

	Numero bambini	Numero ore personale ausiliario	Numero ore cuoco	Numero ore di educatori (parametro medio 1\7)	Numero ore coordinatore
Bambini Turno A (07.30-08.30)	14	0	3	2,00	4
Bambini Turno B (08.30-15.30)	38	7		38,00	
Bambini Turno C (15.30-16.30)	20	1		2,00	
Bambini Turno D (16.30-18.30)	15	0		2,00	
Totale ore annue		1.760	660	9.680	880
Manodopera		€ 33.732,45	€ 13.618,71	€ 223.898,40	€ 21.727,20
COSTO PERSONALE ANNUO					€ 292.976,75

- sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto della concessione, è il CCNL Id T151 "Cooperative sociali", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: dato atto che i costi della sicurezza sono pari a zero in quanto la presente concessione prevede una forma di gestione complessiva da parte del concessionario non determinante interferenze ai sensi dell'art 25 del D.Lgs 81/2008 e non valutabile in termine di rischi specifici; pertanto non è necessario elaborare il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I) e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- frazionamento: dare atto che la concessione è costituita da un unico lotto poiché, secondo il RUP il servizio in affidamento costituisce un *unicum* che non può essere scomposto in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi senza compromettere l'efficacia complessiva delle prestazioni da attuare oltreché l'efficienza gestionale e l'equilibrio economico finanziario della concessione (*impossibilità oggettiva*);
- beni assegnati: ai sensi dell'art. 182, comma 3, del Codice i beni assegnati al concessionario per la gestione del servizio non possono essere utilizzati per lo svolgimento di attività economiche che non siano espressamente oggetto della procedura di affidamento;
- Opzione di proroga del contratto: riservarsi di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a 1 (uno) anno e per un importo di **€_331.181,49** (euro trecentotrentunomilacentoottantuno/49), Iva esclusa, come risulta dal PEF di massima allegato, con previsione di esercizio di tale facoltà tramite comunicazione al concessionario almeno 30 (trenta) giorni prima della scadenza del contratto;
- si è ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:
 - a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "Criteri di partecipazione" che costituisce parte integrante e sostanziale della medesima determina ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
 - b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per

l'affidamento in concessione dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;

- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- d) ai sensi dell'art. 185, comma 5, stabilire che gli operatori economici debbano produrre in sede di offerta un piano economico-finanziario dando atto che l'adequatezza e sostenibilità dello stesso verrà valutata dalla commissione giudicatrice ai fini dell'attribuzione del punteggio dell'offerta economica;
- e) riservarsi di sottoporre a verifica di congruità le offerte che in base ad elementi diversi da quelli indicati nel PEF, ivi inclusi i costi della manodopera, appaiano anormalmente basse;
- f) ai sensi dell'art. 119, comma 1, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto;
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto; ciò in ragione delle specifiche caratteristiche della concessione e dell'esigenza, tenuto conto della natura delle prestazioni da effettuare, di garantire l'unicità del servizio;
- i) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario ai fini della formulazione dell'offerta;
- l) per partecipare alla presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria, in quanto non ricorrono particolari esigenze per la tipologia e specificità dell'affidamento;
- m) ai sensi dell'art. 184, comma 3, del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte è di 30 giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara;
- n) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto data la necessità di avviare il servizio contestualmente all'inizio dell'anno scolastico;
- o) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- p) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di concessione, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
- q) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta, solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito, di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;

r) ai sensi dell'art. 192 del Codice , dare atto che al verificarsi di eventi sopravvenuti straordinari e imprevedibili, ivi compreso il mutamento della normativa o della regolazione di riferimento, purché non imputabili al concessionario, che incidano in modo significativo sull'equilibrio economico-finanziario dell'operazione, il concessionario può chiedere la revisione del contratto nella misura strettamente necessaria a ricondurlo ai livelli di equilibrio e di traslazione del rischio pattuiti al momento della conclusione del contratto;

- sono stati approvati i seguenti documenti di progetto:
 - Capitolato Speciale di concessione;
 - Schema di contratto;
 - P.E.F.;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Requisiti di partecipazione;
 - Calcolo Manodopera;
 - Elenco personale attualmente impiegato;
- si è deciso, in forza della riferita Convenzione, di attribuire alla SA.AP l'espletamento della procedura di selezione;

RICHIAMATE e fatte proprie le scelte selettive specificate dalla suindicata determina a contrarre;

PRESO ATTO che:

- i codici CPV sono i seguenti:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di assistenza sociale senza alloggio	85312000-9	88.91	P
2	Servizi di ristorazione scolastica	55524000-9	56.2	S

- il Responsabile unico del progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il Dott/la Dott.ssa Piera Ruffini, Funzionario/Responsabile del I° Settore del Comune di Folignano, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Emanuela Accorsi, in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, trattandosi di intervento di importo superiore a 500.000,00 euro;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. d) della Convenzione, è onere della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Folignano provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune. A tal fine:
 - è stato acquisito il seguente codice CIG: B89BCFFD07;
 - per effetto della delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € **410,00**;

- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione “Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- ai sensi e per gli effetti dell’art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all’indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- la “*Convenzione tra la Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno e gli Enti Aderenti per lo svolgimento delle attività di committenza ausiliaria*” sottoscritta in data 08/01/2025;

DETERMINA

- 1) **DI ESEGUIRE**, p/c del Comune di Folignano, e in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria, giusta Convenzione del 08/01/2025, una procedura telematica aperta per l’affidamento in concessione del “*Servizio Nido d’infanzia comunale sito in via Cuneo snc*” ai sensi dell’art. 182 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all’art. 108, del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- 2) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 179, del Codice, il valore stimato della concessione è pari ad € 662.362,98 (euro seicentosessantaduemilatrecentosessantadue/98), di cui euro 0,00 per oneri per la sicurezza, Iva esclusa ed è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice;
- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata sulla base delle scelte discrezionali e degli elaborati di progetto richiamati in narrativa;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti atti indittivi, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta economica;
- 6) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B89BCFFD07;
- 7) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento dell'Ente ausiliato è la Dott.ssa Piera Ruffini;
- 8) **DI NOMINARE**, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 9) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € **3.721,82** di cui € 3.311,82 per oneri di gestione ed € 410,00 per contributo ANAC;
- 1) **DI RINVIARE**, relativamente alla quota di incentivi da destinare al personale impiegato nello svolgimento della presente procedura, a successivo atto la prenotazione di impegno su apposito capitolo istituito nel bilancio di previsione 2025-2027;

- 2) **DI STABILIRE** che il RUP-FA svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
FUNZIONI	PERSONALE	24%	56%
Coordinatore	Maurizio Conoscenti	100 %	
Collaboratori e figure di supporto amministrativo per la gestione gara	Silvia Silvestri <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Roberta De Bois <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Rocco Piscinnè <i>Collaboratore semplice</i>		20 %
	Laura Mancini <i>Collaboratore semplice</i>		20 %

- 3) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D. Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;
- 10) **DI STABILIRE** che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 93 del Codice, per la nomina della commissione giudicatrice, da effettuarsi una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, la SA.AP si atterrà alle vigenti disposizioni e indicazioni di ANAC, richiedendo comunque all'Ente ausiliato l'indicazione degli esperti nel settore necessari per la nomina;
- 11) **DI DARE ATTO** che in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:
- BDNCP:
 - profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;
- 12) **DI DARE ATTO** che ai sensi e per gli effetti dell'art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;
- 13) **DI DARE ATTO** che sono state acquisite, nonché depositate agli atti di gara, le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione

ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, inerenti l'inesistenza di cause ostative alla partecipazione alla presente procedura, da parte del RUP-FA e di tutti gli altri soggetti interessati alla stessa, secondo i modelli approvati con Decreto n.17 del 15 maggio 2018;

14) DI DARE ATTO che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
DE BOIS ROBERTA

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)