



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	06/03/2026
NUMERO	819

OGGETTO: P/C DEL COMUNE DI ACQUASANTA TERME: DETERMINA DI INDIZIONE PER L’AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEI “SERVIZI EDUCATIVI DEL CENTRO PER L’INFANZIA COMUNALE VERDE NIDO PER GLI ANNI EDUCATIVI 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 E 2030/2031”

CIG: BAB84D588C

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 05/11/2024, il Comune di Acquasanta Terme ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre n. 32 del 05/03/2026 del Responsabile dell’Area Amministrativa del Comune di Acquasanta Terme con la quale si è stabilito:

- di avviare una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario dei “Servizi educativi del centro per l’infanzia comunale VERDE NIDO per gli anni educativi 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 e 2030/2031” DANDO ATTO che il valore complessivo dell’appalto principale al netto di Iva, ammonta ad € 422.979,178 (euro quattrocentoventiduemilanovecentosettantanove/178) e comprende i costi stimati della manodopera pari ad € 399.036,960 (euro trecentonovantanovemilatrentasei/960), come dettagliato nella tabella che segue:

INQUADRAMENTO	N. OPERATORI	LIVELLO	COSTO h	ORE SETTIMANA	N. SETTIMANE ANNUE	TOT.ORE ANNUE	COSTO ANNUO IVA ESCLUSA
EDUCATRICE	3	D2	23,135	80	42	3360	77.733,600 €
COORDINATORE PEDAGOGICO	1	D3/E1	24,688	2	42	84	2.073,792 €
A) COSTO MANODOPERA 1 ANNO							79.807,392 €
COSTO MANODOPERA 5 ANNI							399.036,960 €

- che la durata dell’appalto è di 5 (cinque) anni, decorrenti dal 01/09/2026 con scadenza il 31/07/2031 e comunque dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);

- che ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di assistenza sociale senza alloggio	85312000-9	88.91	P

- che il servizio in oggetto è ad alta intensità di manodopera, come definito dall'art. 2, comma 1, lett. e), dell'Allegato I.1;
- di dovere applicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a);
- che ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, è il CCNL Id T151 "Cooperative sociali", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- che i prezzi unitari a base d'asta dell'appalto, suddivisi per profili professionali, con corrispondente indicazione del numero di ore presunte per la durata contrattuale, comprensivi di spese generali ed utile d'impresa, sono quelli riportati nella tabella che segue:

OPERATORI	LIVELLO	COSTO h MAGGIORATO BASE DI GARA (+6%)	ORE SETTIMANA	N. SETTIMANE ANNUE	TOT.ORE ANNUE	COSTO ANNUO IVA ESCLUSA
EDUCATORE	D2	24,523	80	42	3360	82.397,616 €
COORDINATORE PEDAGOGICO	D3/E1	26,169	2	42	84	2.198,220 €
IMPORTO PER 1 ANNO IVA ESCLUSA						84.595,836€
IMPORTO TOTALE APPALTO IVA ESCLUSA						422.979,178 €

- che in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.
- che l'appalto è costituito da un unico lotto poiché, secondo il RUP non sussistono le condizioni per la suddivisione in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in quanto, il frazionamento comprometterebbe l'unitarietà e omogeneità del servizio a discapito della qualità e fruibilità delle prestazioni e, dunque della sua complessiva efficacia (impossibilità oggettiva), vieppiù perché la gestione unitaria consente utili sinergie nell'organizzazione del servizio oltreché una maggiore efficienza gestionale ed economica a fronte delle possibili economie di scala;
- che il servizio da affidare rientra tra i servizi sociali e assimilati elencati nell'Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014;
- che qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, riservarsi di imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste, dando atto che l'importo di tale opzione è di € **84.595,836** (ottantaquattromilacinquecentonovantacinque/836), al netto di Iva;
- che l'importo globale dell'appalto pari ad € **507.575,014** (euro cinquecentosettemilacinquecentosettantacinque/014) è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE come dettagliato nella tabella che segue:

Importo complessivo appalto principale	€ 422.979,178
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso	€ 84.595,836

di variazioni in aumento	
Valore globale stimato	<i>€ 507.575,014</i>

- richiamando la circolare MIT n. 298 del 20/11/2023 (pubbl. in GURI n. 274 del 23/11/2023), di avvalersi della facoltà di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del Libro II del Codice e, dunque, di procedere a mezzo di procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, dato che il ricorso al modello ordinario apre al mercato favorendo un confronto concorrenziale più ampio di quello che si avrebbe negoziando, senza per questo aggravare il procedimento, stante la possibilità di applicare la cd inversione procedimentale che consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento del servizio;
- di approvare i seguenti documenti di progetto:
 - Relazione illustrativa;
 - Capitolato Speciale d'appalto;
 - Schema di contratto;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
 - Elenco personale attualmente impiegato;
 - Calcolo Manodopera;
- in forza della riferita Convenzione, di attribuire alla SA.AP l'espletamento della procedura di selezione;

RICHIAMATE e fatte proprie le scelte selettive specificate dalla suindicata determina a contrarre, *in specie*:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, poi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- d) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
 - ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- f) sottoporre alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione solo il primo graduato, dando atto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, che la deroga risulta necessaria in quanto, in presenza di procedura inversa, la documentazione amministrativa dei concorrenti diversi dal primo classificato non valutata resta per pacifica giurisprudenza ignota e pertanto estranea al procedimento di gara (cfr ex plurimis, TAR Lombardia, Sez.IV,29/10/2025, n.3459);

- g) ai sensi dell'art. 119, comma 2, del Codice, riservare all'affidatario l'integrale esecuzione del contratto, in considerazione della peculiare natura del presente servizio, che ricomprende prestazioni da erogarsi a favore di utenza fragile (utenza minore) e richiede uno stretto controllo sulla fase esecutiva;
- h) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- i) ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice, per partecipare alla presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria, in quanto non ricorrono particolari esigenze per la tipologia e specificità dell'affidamento;
- j) ai sensi dell'art. 50, comma 6, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto;
- k) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- l) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
- m) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;
- n) ai sensi dell'art. 11, commi 2, Allegato II.2-bis, e tenuto conto dell'associazione prevista in Tabella D2 del medesimo Allegato rispetto al CPV selezionato 85312000-9 "*Servizi di assistenza sociale senza alloggio*", individuare nel sistema di ponderazione degli indici indicati nella detta Tabella, l'indice composto da utilizzare ai fini dell'attivazione della clausola di revisione, adottando per la relativa ponderazione i seguenti pesi:
- indice PC con classificazione ECOICOP "[1240] Assistenza sociale", 30%;
 - indice IR con classificazione ATECO "[88] Assistenza sociale non residenziale", 30%;
 - indice PC con classificazione ECOICOP "[00ST] Indice generale senza tabacchi", 40%;
- o) ai sensi dell'art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata mensilmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell'indice revisionale composto;

PRESO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: S0035608044020260000;
- il codice CIG è il seguente: BAB84D588C
- il Responsabile unico del progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è la Dott.ssa Lizia Cavallo, Funzionario del Comune di Acquasanta Terme, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Alessia del Moro in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, trattandosi di servizi sociali, e comunque di importo superiore a euro 500.000,00;
- per effetto della delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 410,00;

- ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad €_€ 2.537,88;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune;
- ai sensi degli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato dalla Stazione appaltante ausiliaria su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici";
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato in parte con fondi comunali;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

- 1) **DI ESEGUIRE**, p/c del Comune di Acquasanta Terme, ed in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria, giusta Convenzione del 05/11/2024 una procedura telematica aperta per l'affidamento dei "Servizi educativi del centro per l'infanzia comunale VERDE NIDO per gli anni educativi 2026/2027, 2027/2028, 2028/2029, 2029/2030 e 2030/2031" mediante gara aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che il valore l'importo globale dell'appalto è pari ad €_507.575,014 (euro cinquecentosettemilacinquecentosettantacinque/014) è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui Allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE come dettagliato nella tabella che segue:

Importo complessivo appalto principale	€ 422.979,178
---	---------------

Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	€ 84.595,836
Valore globale stimato	€ 507.575,014

- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI STABILIRE**, altresì, che la procedura viene avviata sulla base delle scelte discrezionali e degli elaborati di progetto richiamati in narrativa;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti atti indittivi, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Scheda offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione ed eventuale procura;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Schema offerta economica;
- 6) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: BAB84D588C
- 7) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il Responsabile del progetto dell'Ente ausiliato è la Dott.ssa Lizia Cavallo, Funzionario del Comune di Acquasanta Terme;
- 8) **DI NOMINARE**, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 9) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'Allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad €_2.947,88, di cui €_2.537,88 per oneri di gestione ed €_410,00 per contributo ANAC;
- 10) **DI RINVIARE**, relativamente alla quota di incentivi da destinare al personale impiegato nello svolgimento della presente procedura, a successivo atto la prenotazione di impegno su apposito capitolo istituito nel bilancio di previsione 2026-2028;
- 11) **DI STABILIRE** che il RUP-FA svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
FUNZIONI	PERSONALE	24%	56%
Coordinatore	Maurizio Conoscenti	100 %	
Collaboratori e figure di suppo	Silvia Silvestri		30 %

amministrativo per la gestione gara	<i>Collaboratore principale</i>		
	Roberta De Bois <i>Collaboratore principale</i>		30 %
	Rocco Piscinnè <i>Collaboratore semplice</i>		20 %
	Laura Mancini <i>Collaboratore semplice</i>		20 %

12)DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D. Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

13)DI DARE ATTO che sono state acquisite, nonché depositate agli atti di gara, le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, inerenti l'inesistenza di cause ostative alla partecipazione alla presente procedura, da parte del RUP-FA e di tutti gli altri soggetti interessati alla stessa, secondo i modelli approvati con Decreto n.17 del 15 maggio 2018;

14)DI DARE ATTO che la presente determinazione è immediatamente esecutiva;

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Scheda offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Schema offerta economica;

**Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
DE BOIS ROBERTA**

**Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti**

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)