



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	21/11/2024
NUMERO	4453

OGGETTO: SA.AP P/C DEL COMUNE DI MONTEPRANDONE: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AVVIO DI GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE L'ALBERO DEI SOGNI DEL COMUNE DI MONTEPRANDONE

CIG: B462416659

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è in possesso dei livelli di qualificazione rafforzata SF1 e L1 ed è iscritta nel registro ANAC, quale stazione appaltante qualificata, codice AUSA 0000157931;
- in data 14/10/2024, il Comune di Montepicandone ha sottoscritto la Convenzione per lo svolgimento da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno (SA.AP) delle attività di committenza ausiliaria;

VISTA la determina a contrarre del Comune di Montepicandone R.S. n. 255 (R.G. n. 616) del 18/11/2024, con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione dei “*Servizio di gestione dell’asilo nido comunale l’Albero dei Sogni*” ai sensi dell’art. 71 del D.lgs 31/03/2023, n. 36 (nel prosieguo, anche *Codice*), applicando il criterio di aggiudicazione di cui all’art. 108, comma 2, lett a), del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- si è dato atto che:
 - il progetto del servizio è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 122 del 7.11.2024;
 - la durata della concessione è con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio prevista presumibilmente per il 1° aprile 2025 e scadenza al 31 Agosto 2028;

- ai sensi dell'art. 179, del Codice, il valore stimato della concessione è pari ad € **2.022.206,54**, Iva esclusa,
- l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a € **0,00** in quanto non ricorrono rischi da interferenze;
- per pacifico orientamento, l'obbligo di ricorso al MEPA di cui all'art. 1, comma 450, l. l. 296/2006, non trova applicazione in caso di affidamenti in concessione, in quanto in tali ipotesi non ricorre un vero e proprio "acquisto" di servizio;
- il servizio in oggetto è stato inserito all'interno della programmazione relativa al biennio 2024/2025, annualità 2024 e allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Biennale Forniture e Servizi: S00376950440202400004;
- ai sensi dell'art. 41 del Codice i costi della manodopera relativi all'esecuzione del servizio oggetto di concessione ammontano ad € **494.810,40** annui e complessivi € **1.690.564,66**, Iva esclusa;
- il contratto collettivo applicato è il CCNL **T151 "Cooperative Sociali"**;
- sono stati approvati i seguenti documenti di progetto:
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
- si è deciso, in forza della riferita Convenzione, di attribuire alla SA.AP l'espletamento della procedura di selezione;

RICHIAMATE e fatte proprie le scelte selettive specificate dalla suindicata determina a contrarre, in specie:

- a) ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), del Codice, adottare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nel documento "Criteri di valutazione OEPV", ivi allegato;
- b) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nel documento "*Criteri di partecipazione*", ivi allegato;
- c) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento della concessione, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica oltre che nei confronti del concorrente primo in graduatoria anche di n. 1 (uno) concorrente individuato mediante sorteggio;
- d) nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- e) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ovvero non raggiunga il punteggio minimo di 54 nella valutazione dell'offerta tecnica;
- f) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:

- ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 1, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto;
- h) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto. Ciò in ragione dell'esigenza di garantire l'unicità del servizio;
- i) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- l) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, prevedere la riserva dell'esecuzione anticipata del contratto stante la necessità di garantire la copertura di un servizio essenziale per l'utenza comunale;
- m) stabilire che l'aggiudicatario del contratto in parola, ferma restando la necessaria armonizzazione con la sua organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, e a garantire l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;
- n) solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito di cui alla precedente lett. m), stabilire, ai sensi dell'art. 57, comma 1, del Codice, che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di adottare, una delle seguenti misure finalizzate a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate:
1. assicurare:
 - una quota pari al 10% per cento di occupazione giovanile,
 - una quota pari al 10% per cento di occupazione femminile,delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, aggiuntive rispetto al personale assorbito, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento delle pari opportunità, del 7 dicembre 2021;
 2. utilizzare almeno uno dei seguenti strumenti di conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro per i propri dipendenti e modalità innovative di organizzazione del lavoro:
 - asilo nido aziendale/territoriale convenzionato inclusivo;
 - misure di flessibilità oraria in entrata e in uscita, roll up;
 - telelavoro o smart working;

- part time, aspettativa per motivi personali;
- integrazione economica a congedi parentali;
- benefit di cura per infanzia e anziani/disabili non autosufficienti e loro familiari;
- sportello informativo su non discriminazione/pari opportunità/inclusione persone con disabilità;
- formazione sui temi delle pari opportunità e non discriminazione e della inclusione delle persone con disabilità;
- identificazione di una figura aziendale per le politiche anti discriminazione (es. diversity manager);

PRESO ATTO che:

- i codici CPV sono i seguenti:
 - Principale: Servizi di istruzione pre-scolastica 80110000-8,
 - Secondario: Servizi di ristorazione scolastica 55524000-9,
 - Secondario: Servizi di pulizia scuole 90919300-5;
- il Responsabile del procedimento dell'Ente ausiliato (RUP), è il dott. Alberto Croci, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del Codice né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 e del Codice di Comportamento di questo Comune approvato con DGC. n. 146 del 07/11/2023, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. d) della Convenzione, è onere della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Montepiccolo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune. A tal fine:
 - è stato acquisito il seguente codice CIG: B462416659;
 - per effetto della delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad €_660,00;
- ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad €_9.066,61;
- in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:
 - BDNCP:
 - profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli

Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023;
- la “*Convenzione tra la Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno e gli Enti Aderenti per lo svolgimento delle attività di committenza ausiliaria*” sottoscritta in data 14/10/2024;

DETERMINA

- 1) **DI ESEGUIRE**, p/c del Comune di Monteprandone, e in qualità di Stazione Appaltante ausiliaria, giusta Convenzione del 14/10/2024, una procedura telematica aperta per l'affidamento in concessione dei “*Servizio di gestione dell’asilo nido comunale l’Albero dei Sogni*” ai sensi dell’art. 71 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all’art. 108, comma 2, lett a), del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell’art. 179, del Codice, il valore stimato della concessione è pari ad € **2.022.206,54**, Iva esclusa ed è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all’art. 14 del Codice;
- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata sulla base delle scelte discrezionali e degli elaborati di progetto richiamati in narrativa;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti atti indittivi,

che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

- 6) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B462416659;
- 7) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il Responsabile del procedimento dell'Ente ausiliato è il dott. Alberto Croci;
- 8) **DI NOMINARE**, quale Responsabile Unico del Progetto della fase di affidamento (RUP-FA) il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 9) **DI PRENDERE ATTO** che ai sensi dell'art. 6 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 45, comma 8, del Codice e dell'allegato I.10, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della Stazione Appaltante del Comune di Ascoli Piceno, ammontano ad € **9.066,61**;
- 10) **DI RINVIARE**, relativamente alla quota di incentivi da destinare al personale impiegato nello svolgimento della presente procedura, a successivo atto la prenotazione di impegno su apposito capitolo che sarà istituito nel bilancio di previsione 2025-2027;
- 11) **DI STABILIRE** che il RUP-FA svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
FUNZIONI	PERSONALE	24 %	56%
Coordinatore	Roberta De Bois	24%	
Collaboratori e figure di supporto amministrativo per la gestione gara	Silvia Silvestri <i>Collaboratore principale</i>		24%
	Rocco Piscinnè <i>Collaboratore semplice</i>		16%
	Laura Mancini <i>Collaboratore semplice</i>		16%

12) DI STABILIRE che ai sensi e per gli effetti dell'articolo 93 del Codice, per la nomina della commissione giudicatrice, da effettuarsi una volta scaduto il termine per la presentazione delle offerte, la SA.AP si atterrà alle vigenti disposizioni e indicazioni di ANAC, richiedendo comunque all'Ente ausiliato l'indicazione degli esperti nel settore necessari per la nomina;

13) DI DARE ATTO che in forza di quanto previsto dall'art. 5, comma 2, lett. f) della detta Convenzione, gli obblighi di pubblicità legale sono a cura della Stazione Appaltante ausiliaria che, conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, provvederà a pubblicare il bando di gara senza oneri per questo Comune su:

- BDNCP;
- profilo del committente: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

14) DI DARE ATTO che sono state acquisite, nonché depositate agli atti di gara, le dichiarazioni di assenza di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, inerenti l'inesistenza di cause ostative alla partecipazione alla presente procedura, da parte del RUP-FA e di tutti gli altri soggetti interessati alla stessa, secondo i modelli approvati con Decreto n.17 del 15 maggio 2018;

15) DI DARE ATTO che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello Offerta Tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
CONOSCENTI MAURIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)