



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 3 - POLITICHE SOCIALI

DATA	08/01/2021
NUMERO	7

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO, IN CONCESSIONE, AI SENSI DELL’ART. 164 DEL D.LGS. 50/2016 DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI COMUNALI. PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE.

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 2847 del 24.09.2019 si è proceduto ad indire una gara a procedura telematica aperta per l’affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande per mezzo di distributori automatici ubicati presso le sedi del Comune di Ascoli Piceno per un valore complessivo stimato in €. 241.439,60 IVA esclusa e, con aggiudicazione mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- con la stessa determinazione si è proceduto all’approvazione degli atti di gara, ovverosia: Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e relativi allegati: Allegato A: Piano Economico Finanziario di massima, Allegato B: Elenco prodotto e listino prezzi, Allegato C: Planimetrie sedi di collocazione distributori; Allegato D: DUVRI; schema di contratto di concessione; Bando di gara; Disciplinare di gara; Allegato 1 (dedicato al concorrente): “Domanda di partecipazione (sezione A) + dichiarazioni integrative connesse (sezione B)”;
- Allegato 2 (dedicato all’impresa ausiliaria): “Avvalimento: dichiarazioni integrative impresa ausiliaria”;
- Allegato 3: DGUE;
- Allegato 4: “Modello di offerta economica”; Modello F23 precompilato;
- lo svolgimento della gara è avvenuto in modalità completamente telematica mediante piattaforma telematica, accessibile dal sito internet <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, che assicura pienamente la trasparenza della procedura mediante la tracciabilità di tutte le operazioni di gara;

RICHIAMATI:

- l’art. 77, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, che dispone che nei casi di aggiudicazione con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte da un punto di vista tecnico ed economico è affidata a una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
- l’art. 77, comma 7, del D. Lgs. 50/2016, che stabilisce che la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

DATO ATTO il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 16:00:00 del 29/10/2019;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 3556 del 13/11/2019 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico relativamente alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di somministrazione di alimenti e bevande per mezzo di distributori automatici ubicati presso le sedi del Comune di Ascoli Piceno;

PRESO ATTO che con determinazione dirigenziale n. 3669 del 22/11/2019 sono stati ammessi alle successive fasi di gara gli operatori economici indicati nella medesima determinazione dirigenziale n. 3669/2019;

RICHIAMATE le Linee Guida n. 3 dell'ANAC, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito definito Codice) recanti "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*", le quali stabiliscono al paragrafo 5.3 che, nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la verifica della congruità sulle offerte è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della Commissione giudicatrice;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 97, co. 5 del Codice, venivano richieste per iscritto all'operatore economico Eurocedibe s.r.l., primo in graduatoria provvisoria, con nota prot. n. 40586 del 16/6/2020, spiegazioni al fine di verificare la congruità dell'offerta medesima con particolare riferimento a:

- costi dei distributori automatici di tipo A e di tipo B;
- costi orari della manodopera e relativi contratti applicati con indicazione del numero di ore impiegate per rifornimento/manutenzione per distributore e costo annuo di personale addetto per ciascun distributore;
- costo delle materie prime e trasporti;
- fatturato medio/annuo;

PRESO ATTO che, in data 06/7/2020, pervenivano le spiegazioni della Eurocedibe s.r.l., acquisite al protocollo dell'Ente al n. 46473, aventi i seguenti contenuti:

- costi dei distributori automatici;
- costi orari della manodopera e relativi contratti applicati con indicazione del numero di ore impiegate per rifornimento/manutenzione per distributore e costo annuo di personale addetto per ciascun distributore;
- costo delle materie prime e trasporti;
- fatturato medio/annuo.

DATO ATTO che, dalla disamina della documentazione trasmessa, con nota prot. 64151 del 08/9/2020, venivano richieste le seguenti precisazioni:

- indicare in maniera chiara e dettagliata il costo dei distributori distinti per tipologia (A e B) nonché riportare il piano di ammortamento per ciascuna tipologia di distributori per ogni anno di concessione;
- precisare, per ciascun lavoratore impiegato, il livello ed il contratto collettivo nazionale utilizzato indicando analiticamente per ogni anno della concessione il costo della manodopera per ciascun lavoratore impiegato;
- fornire ulteriori elementi giustificativi a supporto degli importi indicati: costo delle materie prime e trasporti nonché fatturato medio, "*atteso che appare elevata la differenza tra il fatturato di € 82.013,31 da Voi indicato nel P.E.F. e quello stabilito nel P.E.F. di massima allegato ai documenti di gara*".

PRESO ATTO che, in data 15/9/2020, pervenivano le spiegazioni della Eurocedibe s.r.l., acquisite

al protocollo dell'Ente con il n. 66147, aventi i seguenti contenuti:

- costi dei distributori automatici;
- costi orari della manodopera e relativi contratti applicati con indicazione del numero di ore impiegate per rifornimento/manutenzione per distributore e costo annuo di personale addetto per ciascun distributore;
- fatturato medio/annuo e costo delle materie prime e trasporti;

PRESO ATTO altresì dell'esito del confronto tenutosi tra il RUP e il titolare della Eurocedibe s.r.l., in data 02/12/2020, così come da relativo verbale conservato in atti;

VISTA la relazione del RUP del 30/12/2020, conservata in atti, nella quale si perviene ad un giudizio di anomalia dell'offerta presentata dalla Eurocedibe s.r.l. sulla base delle seguenti motivazioni:

- le spiegazioni relative all'ammortamento dei distributori di tipo A e B prevedono l'applicazione di un'aliquota di ammortamento pari a 8,50% con una vita utile dei distributori pari a 11 - 12 anni. La stessa aliquota, oltre ad essere difforme da quanto previsto dal Codice Civile, con riferimento a quanto contenuto al comma eee) dell'art. 3 del D. Lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti) – contratto di partenariato pubblico privato – non risulta altresì essere coerente con il periodo temporale oggetto della concessione (5 anni). Si considera pertanto l'aliquota di ammortamento utilizzata come strumentale a conseguire un utile di esercizio e un PEF sostenibile; l'applicazione di una legittima aliquota di ammortamento renderebbe, infatti, non plausibile l'intera operazione economica;
- nelle suddette giustificazioni viene presupposto un fatturato che si discosta in modo rilevante (in eccesso per quasi il doppio) rispetto a quello contenuto nel Piano Economico Finanziario di cui al bando di gara, Piano predisposto in coerenza con i dati consolidati nel passato. L'entità ipotizzata di tale fatturato, avulsa dal dato reale dei flussi effettivi degli utenti, non viene motivata sufficientemente dall'operatore economico. Né potrebbe essere ipotizzabile, a giustificazione del suddetto fatturato, una politica dei prezzi di vendita finalizzata ad un aumento degli incassi, stante il minimo margine di manovra consentito, preso atto che nel bando di gara viene allegato il listino prezzi da rispettare e relativo ai prodotti maggiormente utilizzati dall'utenza. Le giustificazioni addotte (inclusione degli utenti esterni e maggiori consumazioni pro capite/giorno) non vengono supportate da elementi concreti di innovazione e/o miglioramento del servizio offerto rispetto a quello passato, su cui è basato il PEF contenuto nel bando di gara. Non si riscontrano infatti nell'offerta tecnica presentata elementi di innovazione tali da poter giustificare un così consistente aumento di fatturato;

DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 16 del 31/07/2020;
- che il responsabile unico del procedimento è individuato nella persona del Dr. Paolo Ciccarelli;
- che il provvedimento verrà contestualmente inoltrato all'Ufficio competente per la dovuta pubblicazione sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente" – Bandi di gara e contratti – nell'ambito della suddetta procedura di gara;

ATTESTATO che, a norma di quanto previsto dall'art. 42 del D. Lgs. 50/2016 non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n.241;

VISTO il D. Lgs. 267 del 18/8/2000;

VISTI gli artt. 29 e 83, comma 9 del D. lgs. 50/2016;

DETERMINA

- 1) di escludere, dalla procedura in oggetto, l'operatore economico Eurocedibe srl, per le motivazioni evidenziate nella parte narrativa del presente atto;
- 2) di provvedere, ai sensi dell' art. 29, co.1, del d.lgs. 50/2016, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Gare in corso", nell'ambito della suddetta procedura di gara;
- 3) di dare atto che il responsabile unico del procedimento è individuato nella persona del Dr. Paolo Ciccarelli;
- 4) di notificare alla Ditta Eurocedibe srl il suddetto provvedimento di esclusione unitamente alla relazione del RUP;
- 5) di dare atto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. n. 267/2000;
- 6) di dare atto che, a norma di quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;
- 7) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. Marche, entro 30 giorni decorrenti dalla notifica del provvedimento.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
CICCARELLI PAOLO

Il Dirigente
CICCARELLI PAOLO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)