



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	13/05/2025
NUMERO	1721

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS. 36/2023 E SS.MM.II., DEI "SERVIZI EDUCATIVI E SERVIZI GENERALI E DI SUPPORTO PRESSO GLI ASILI NIDO COMUNALI".

CIG: B6D7C84E83

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Giunta Comunale n.29 del 30/01/2024 avente per oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024–2026 in forma ordinaria, ai sensi dell'art. 6 D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n. 132. – Approvazione."
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 06/03/2025 ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2025 – 2027, del programma triennale per gli acquisti di forniture e servizi 2025-2027, del programma triennale lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025, del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2025-2027 e del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027, determinazioni"
- la deliberazione di Giunta comunale n. 56 del 18/03/2025 ad oggetto " Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000)";

VISTA la determina a contrarre n. 1674 del 09/05/2025 con la quale:

- è stata avviata una procedura telematica aperta per l'affidamento dei "SERVIZI EDUCATIVI E SERVIZI GENERALI E DI SUPPORTO PRESSO GLI ASILI NIDO COMUNALI". mediante gara aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice;
- ritenuto di procedere sulla base delle seguenti scelte:
 - durata: stabilire che la durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 3 (tre) anni educativi decorrenti dal 01/09/2025 con scadenza il 31/07/2028 e comunque dalla data di

sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);

- importo e manodopera: dare atto che:

- l'importo dell'appalto principale ammonta ad € **4.097.278,31** (euro quattromilioninovantasettemiladuecentosettantotto/31), di cui € 4.500,00 (euro quattromilacinquecento/00) per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- l'importo a base di gara ammonta ad € **4.092.778,31** (euro quattromilioninovantaduemilasettecentosettantottomila/31), e comprende anche i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari ad euro € **3.897.884,10** (euro tremilionioctocentonovantasettemilaottocentoottantaquattro/10), calcolati sulla base del costo orario del lavoro, desunto dalla tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio – sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali, sottoscritto in data 26/01/2024, riferito a Gennaio 2025, come dettagliato nella tabella che segue:

CATEGORIE	N.ORE settimanali	COSTO/H *SET.25	COSTO/H *OTT.25	COSTO/H *GEN.26
B1	480	19,54 €	19,92 €	19,92 €
<i>n. settimane</i>		<i>4</i>	<i>13</i>	<i>132</i>
<i>Totale</i>		<i>37.516,80 €</i>	<i>124.300,80 €</i>	<i>1.262.131,20 €</i>
D3	30	25,19 €	25,65 €	25,65 €
<i>n. settimane</i>		<i>4</i>	<i>13</i>	<i>132</i>
<i>Totale</i>		<i>3.022,80 €</i>	<i>10.003,50 €</i>	<i>101.574,00 €</i>
D1	660	23,38 €	23,79 €	- €
<i>n. settimane</i>		<i>4</i>	<i>13</i>	<i>132</i>
<i>Totale</i>		<i>61.723,20 €</i>	<i>204.118,20 €</i>	<i>- €</i>
D2	660	- €	- €	24,03 €
<i>n. settimane</i>		<i>4</i>	<i>13</i>	<i>132</i>
<i>Totale</i>		<i>- €</i>	<i>- €</i>	<i>2.093.493,60 €</i>
Totali		102.262,80 €	338.422,50 €	3.457.198,80 €
Importo complessivo manodopera				3.897.884,10 €

- il servizio in oggetto è ad alta intensità di manodopera, come definito dall'articolo 2, comma 1, lettera e), dell'allegato I.1;
- ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicato è il CCNL T151 "Cooperative Sociali" individuato in conformità all'Allegato I.01 al D.Lgs 36/2023 sulla base dei seguenti codici: CPV 85312000-9 - Servizi di assistenza sociale senza alloggio e ATECO 88.91;
- si è dato atto della riserva di apportare le seguenti modifiche al contratto in fase di esecuzione:
 - **Opzione di proroga del contratto:** riservarsi di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a n. 2 anni educativi per un importo di € **2.643.042,72** (euro duemilioneisicentoquarantatremilazeroquarantadue/72), di cui oneri per la sicurezza pari ad € 3.000,00. Iva esclusa; l'esercizio di tale facoltà è comunicato all'appaltatore almeno 2 mesi prima della scadenza del contratto;
 - **Affidamento di servizi analoghi di cui all'articolo 76, comma 6, del Codice:** entro tre anni dalla stipula del contratto originale, riservarsi la facoltà di affidare

all'aggiudicatario, agli stessi prezzi, patti e condizioni del contratto principale, nuovi servizi consistenti nella ripetizione dei servizi oggetto di gara presso un ulteriore asilo nido comunale, per un importo stimato complessivamente non superiore ad € **786.956,50** (euro settecentottantaseimilanovecentocinquantasei/50) al netto di Iva;

- **Variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto:** qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto;

evidenziando che l'importo **globale** dell'appalto pari ad € **8.346.733,19** (euro ottomilionitrecentoquarantaseimilasettecentotrentatre/19) è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice come da dettaglio di seguito riportato:

RIEPILOGO						
PREVISIONE BASE D'ASTA TRIENNALE	Oneri per la sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso 3 ANNI	OPZIONE PROROGA 2 ANNI	Oneri per la sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso 2 ANNI	Affidamento di servizi analoghi di cui all'articolo 76, comma 6, del Codice	Variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto <u>in caso di variazioni in aumento</u>	VALORE COMPLESSIVO APPALTO IVA ESCLUSA
€_4.092.778,31	€_4.500,00	€_125.716,32	€_3.000,00	€_786.956,50	€_819.455,66	€_8.346.733,19

- sono stati approvati i seguenti documenti di progetto:
 - Capitolato Tecnico e relativi allegati;
 - Schema di contratto;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
 - Calcolo incidenza manodopera;
- si è dato atto che in base al decreto sindacale n. 50 del 30/12/2024, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore VIII "PNRR — Gare";

PRESO ATTO delle seguenti scelte selettive, come specificate dalla suindicata determina a contrarre:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica nei confronti del concorrente primo in graduatoria;
- c) ammettere il subappalto nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto, in conformità a quanto previsto dall'art. 119 c.1 del Codice;
- d) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto. Ciò in ragione dell'esigenza di garantire l'unicità del servizio;

- e) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta “*inversione procedimentale*” in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica oltre che nei confronti del concorrente primo in graduatoria anche di n. 1 (uno) concorrente individuato mediante sorteggio;
- f) nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- g) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- h) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
- ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- i) ai sensi dell'art. 57, comma 1, del Codice stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di adottare le misure finalizzate a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito:
- una quota pari al 30 per cento di occupazione giovanile,
 - una quota pari al 30 per cento di occupazione femminile,
- delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023 (Linee guida volte a favorire le pari opportunità generazionali e di genere, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti riservati), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 26 luglio 2023, n. 173.
- l) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- m) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto stante la necessità di garantire la copertura di un servizio essenziale per l'utenza comunale;
- n) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con la sua organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, e a garantire l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;
- o) ai sensi dell'art. 11, commi 2, Allegato II.2-bis, e tenuto conto dell'associazione prevista in Tabella D2 del medesimo Allegato rispetto al CPV selezionato 85312000-9 “*Servizi di assistenza sociale senza alloggio*”, individuare nel sistema di ponderazione degli indici indicati

nella detta Tabella, l'indice composto da utilizzare ai fini dell'attivazione della clausola di revisione, adottando per la relativa ponderazione i seguenti pesi:

- indice PC con classificazione ECOICOP “[1240] Assistenza sociale”; 30%;
- indice IR con classificazione ATECO “[88] Assistenza sociale non residenziale”; 40%;
- indice PC con classificazione ECOICOP “[00ST] Indice generale senza tabacchi” 30%;

- p) ai sensi dell'art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata mensilmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell'indice revisionale (composto o singolo);
- q) ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;

PRESO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: B6D7C84E83;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il dott. Paolo Ciccarelli, Dirigente del SETTORE 3 - POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del Codice ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'All. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Cristiana Genovese in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, non solo per l'importo della prestazione, vieppiù perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Settore 3, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
- per effetto della delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 880,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 84 del Codice in combinato disposto con gli artt. 3 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione “Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo: <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;

- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica;

DATO ATTO che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B6D7C84E83;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi del Bilancio comunale;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

- 1) **DI AUTORIZZARE** l'avvio di una procedura telematica aperta per l'affidamento dei "SERVIZI EDUCATIVI E SERVIZI GENERALI E DI SUPPORTO PRESSO GLI ASILI NIDO COMUNALI" mediante gara aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice;
- 2) **DI PRENDERE ATTO** che l'importo globale dell'appalto pari ad €_ 8.346.733,19 (euro ottomilionitrecentoquarantaseimilasettecentotrentatre/19) è superiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice
- 3) **DI STABILIRE** che l'affidamento, anche in ossequio a quanto previsto nella Determinazione a contrarre n. 1674 del 09/05/2025, avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.w> secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel disciplinare di gara;
- 4) **DI PROCEDERE** alla scelta del contraente mediante procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nell'Allegato "Criteri di valutazione OEPV"; nonché le modalità di assegnazione dei punteggi individuati nel disciplinare di gara;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, sulla base degli elaborati redatti dal RUP ed approvati con determina a contrarre n. 1674 del 09/05/2025 sopra citata trasmesso al Settore 8 PNRR-GARE con nota email del 13/05/2025;

- 6) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti documenti amministrativi, redatti dalla Pdl Settore 8 PNRR-GARE, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta economica;
- 7) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B6D7C84E83;
- 8) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che ex art. 15 del Codice, è il dott. Paolo Ciccarelli, Dirigente del SETTORE 3 - POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA;
- 9) **DI NOMINARE**, quale Responsabile del Procedimento relativo alla fase di affidamento il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 10) **DI STABILIRE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Codice, in materia di attività incentivate, che il Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
PERSONALE	FUNZIONI	60 %	40 %
Conoscenti Maurizio	Responsabile (Procedura di Affidamento)	100%	-
Silvia Silvestri	Collaboratore principale	-	30,00%
De Bois Roberta	Collaboratore principale	-	30,00%
Piscinnè Rocco	Collaboratore semplice	-	20,00%
Laura Mancini	Collaboratore semplice	-	20,00%

- 11) **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D.Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

12)DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi del Bilancio comunale;

13)DI DARE ATTO che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta economica.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)