



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 3 - POLITICHE PER IL BENESSERE DELLA PERSONA

DATA	31/01/2025
NUMERO	371

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE ATTI, COMPRESA ATTIVITÀ DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO"

SERVIZIO PROTOCOLLO E MESSI

IL DIRIGENTE

DATO ATTO:

della deliberazione della Giunta Comunale n. 377 del 28 novembre 2024, con cui è stato modificato l'assetto organizzativo dell'Ente entrato in vigore dal 1° gennaio 2025;
della competenza dello scrivente Dirigente del "Servizio Protocollo, Urp, Ufficio Stampa e Trasparenza" ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 50 del 31/12/2024;
che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/90, come modificato dall'art. 1, comma 41, del D. Lgs. n. 190/2012, non esiste conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
che, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Segretario generale;

RICHIAMATI:

la delibera di Consiglio Comunale n. 91 del 21/12/2023 avente ad oggetto: "documento unico di programmazione (DUP) 2024-2026. – approvazione.";
la delibera di Consiglio Comunale n. 98 del 28/12/2023 ad oggetto "Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP), periodo 2024/2026. Approvazione";
la Delibera di Consiglio Comunale n. 99 del 28/12/2023 avente ad oggetto: "approvazione del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2024-2026" (art. 151 del d.lgs. n. 267/2000 e art. 10, d.lgs. n. 118/2011);
la deliberazione di Giunta Comunale n.29 del 30/01/2024 avente per oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024–2026 in forma ordinaria, ai sensi dell'art. 6 D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n.132. – Approvazione."

la deliberazione di Giunta comunale n. 46 del 23/02/2024 ad oggetto " Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000)";
la delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 23.10.2024 avente ad oggetto: "variazioni al bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2024-2026";
la delibera di Consiglio Comunale n. 79 del 23.10.2024 Variazioni al Programma Triennale degli Acquisti beni e servizi 2024 – 2026;
il vigente Regolamento di contabilità;
il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e s.m.i., in particolare:
l'art. 107 sulle funzioni di competenza dirigenziali;
l'art. 151 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
gli artt. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
il D. Lgs. 36/2023;

PREMESSO che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 30/03/2021 si è proceduto alla formale realizzazione del processo di esternalizzazione del servizio dei messi comunali;
 - con determinazione dirigenziale n. 1406 del 12/05/2021 è stato affidato alla società ABACO SPA (con sede legale a Padova (PD) in via Fratelli Cervi n. 6, P.I. / C.F. 02391510266) il servizio di notificazione atti, comprensivo della pubblicazione, dal 15/05/2021 al 31/03/2023 e si è proceduto all'impegno della somma necessaria per l'effettuazione dello stesso;
 - con i decreti sindacali n. 14 del 28/06/2021 e n. 42 del 29/10/2021 sono stati nominati i messi notificatori ed esplicate le loro competenze;
 - è stato pertanto stipulato il contratto tra l'Amministrazione comunale e la Società ABACO S.p.A in data 26/08/2021, conservato agli atti;
 - con determinazione dirigenziale n. 984 del 31/03/23 è stato rinnovato il suddetto contratto, così come previsto all'art. 3, per ulteriori 22 mesi (CIG: 87426864B8);
- CONSIDERATO che in data 31 gennaio 2025 scadrà il contratto con la suddetta ditta e che, nelle more del perfezionamento della presente procedura si procederà alla proroga;

ATTESO che si rende quindi necessario avviare la procedura di appalto per un nuovo affidamento del "SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE ATTI, COMPRESA ATTIVITÀ DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO";

CONSIDERATO che per l'affidamento in parola trovano applicazione il nuovo regime codicistico di cui al D.Lgs 31/03/2023, n. 36 recante "*Codice dei contratti pubblici*" (nel prosieguo, anche *Codice*) e relativi Allegati;

RITENUTO di dovere procedere sulla base delle seguenti scelte:

durata: stabilire che la durata dell'appalto è di 3 (tre) anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);

importo: dare atto che l'importo a base di gara ammonta ad € **116.250,00** (euro centoseicimiladuecentocinquanta/00), calcolato come segue sulla base dei dati storici degli ultimi tre anni:

IMPORTO SINGOLO ATTO	STIMA N. NOTIFICHE x ANNO	STIMA IMPORTO
Euro 15,50	N. 2.500	Euro 38.750,00
	Importo triennale a base di gara	Euro 116.250,00

costo della manodopera e CCNL: dare atto che il costo della manodopera che la stazione appaltante ha stimato per la durata triennale dell'affidamento, pari ad € **80.390,67** (euro ottantamilatrecentonovanta/67), è stato calcolato tenendo conto di un monte ore storicizzato che si stima necessario per lo svolgimento del servizio e del costo orario delle figure professionali coinvolte nell'appalto specificate nell'elaborato "Costo Manodopera", come previsto dal CCNL H011 Terziario, Distribuzione e Servizi sottoscritto in data 22 marzo 2024, individuato in conformità all'Allegato I.01 al D.Lgs 36/2023 sulla base dei seguenti codici: CPV 64110000-0 (Servizi postali) e ATECO 53;

rischi interferenziali: in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;

modifiche contrattuali in corso di esecuzione:

variazioni fino a concorrenza del quinto del valore del contratto: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto. L'importo di tale opzione è di **23.250,00 (euro ventitremiladuecentocinquanta/00)**;

valore globale stimato dell'appalto Iva esclusa: € **139.500,00** (euro centotrentanovemilacinquecento/00), come di seguito riepilogato:

Previsione base d'asta triennale	€ 116.250,00
Opzione variazioni fino a concorrenza del quinto (valore in aumento)	€ 23.250,00
VALORE GLOBALE STIMATO	€ 139.500,00

frazionamento: l'appalto è costituito da un unico lotto, in quanto il frazionamento non consentirebbe una miglior funzionalità, fruibilità e fattibilità della prestazione ed una efficienza gestionale ed economica che al contrario si ravvisa in un affidamento a lotto unico;

RICHIAMATO, a tal proposito, l'art 163 del decreto legislativo n. 267/2000 avente a oggetto l'"Esercizio provvisorio e gestione provvisoria" e in particolare il comma 5 che esclude dall'obbligo di impegnare in dodicesimi tutte quelle spese "di carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti".

VISTO che:

ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Progetto di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

ai sensi dell'articolo 17, comma 1, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che l'oggetto del contratto è l'affidamento del "SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE ATTI, COMPRESA ATTIVITÀ DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO", le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale predisposto dagli Uffici del Settore 3 di questo Comune, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato trattandosi di informazioni allo stato riservate;

VISTI:

l'articolo 21, comma 2, del Codice il quale prevede che le attività inerenti il ciclo di vita dei contratti pubblici siano gestite interamente mediante piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili, nel rispetto delle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;

l'art. 25, comma 3, del Codice secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale si avvalgono delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma;

DATO ATTO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

RITENUTO di procedere alla scelta del contraente mediante procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 1, del medesimo Codice, secondo quanto stabilito nell'Allegato "Criteri di valutazione OEPV" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati

- nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- c) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- d) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- e) vietare il subappalto per la seguente motivazione: le esigenze inerenti il principio di unitarietà della notifica, in quanto serventi a superiori fini istituzionali di diritto processuale e di diritto penale, costituiscono motivi imperativi di ordine pubblico, che possono valere a contenere e limitare le esigenze di tutela del mercato e della concorrenza; di conseguenza, al fine di assicurare la certezza legale della conoscenza dell'atto da parte del destinatario, il servizio di notifica oggetto della presente procedura non può essere segmentato affidando a singoli operatori autonomi l'esecuzione di una specifica fase/tratta di competenza attraverso il ricorso al subappalto;
- f) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "*inversione procedimentale*" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento del servizio, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica nei confronti del concorrente primo in graduatoria;
- g) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- h) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto stante la necessità di garantire il servizio pubblico;
- i) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'Impresa Aggiudicataria del contratto di appalto è tenuta ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante, in collaborazione autonoma, con aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 57 del D.lgs. n.36/2023, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore indicato;
- l) ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- m) ai sensi dell'art. 11, comma 4, Allegato II.2-bis, individuare nell'indice "business to business" (BtoB) del Settore economico ATECO 53, l'indice revisionale maggiormente pertinente all'attività oggetto dell'appalto da utilizzare ai fini dell'attivazione della clausola di revisione;

n) ai sensi dell'art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata trimestralmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell'indice revisionale di cui alla precedente lett m);

CONSIDERATO che occorre approvare i seguenti elaborati di progetto che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati perché contengono informazioni allo stato riservate:

- Capitolato Tecnico;
- Schema di contratto;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Criteri di partecipazione;
- Elenco personale attualmente impiegato;
- Calcolo Manodopera;

DATO ATTO che:

- il CPV è: 64110000-0 Servizi postali;
- il Codice CIG sarà acquisito dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il dott. Paolo Ciccarelli, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'All. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Donatella Felici, in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, per la specificità del servizio, ma anche per ragioni concernenti l'articolazione ed organizzazione interna del Settore 3, che impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
- per effetto della delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 35,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara è stato pubblicato su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti>
Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi del bilancio comunale al cap. 7870 art. 6;

ATTESO che il compenso incentivante per lo svolgimento delle funzioni tecnico-amministrative connesse all'acquisizione della presente fornitura è pari ad € _2.325,00;

DETERMINA

- 1) **DI RICHIAMARE** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 e s.m.i.;

- 2) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 17, comma 1, del Codice e dall'art.192 del D. Lgs. 267/2000;
- 3) **DI APPROVARE** i seguenti documenti di progetto redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Codice, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Capitolato Tecnico;
 - Schema di contratto;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
 - Elenco personale attualmente impiegato;
- 4) **DI AVVIARE**, una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023, applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del “SERVIZIO DI NOTIFICAZIONE ATTI, COMPRESA ATTIVITÀ DI PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO”;
- 5) **DI DARE ATTO** che ai fini dell'art. 14, comma 4, del Codice, il valore complessivo stimato da affidare è pari ad €_139.500,00 (**euro centotrentanovemilacinquecento/00**), al netto di iva di legge, di cui:
- per appalto principale €_116.250,00 (**euro centoseicimiladuecentocinquanta/00**), al netto d'iva;
 - in caso di variazioni in aumento, l'importo massimo del quinto d'obbligo è pari a **23.250,00 (euro ventitremiladuecentocinquanta/00)** al netto d'iva;
- 6) **DI STABILIRE**, nel rispetto dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 7) **DI DARE ATTO** che in base al decreto Sindacale n. 50 del 31/12/2024, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore 8 “PNRRR – GARE”, cui viene trasmessa copia del presente provvedimento;
- 8) **DI DARE ATTO**
- che l'affidamento del servizio avrà durata di 3 anni;
 - che la spesa a base d'asta del servizio è così stabilita:
euro 116.250,00 (esclusa IVA al 22%) per 3 anni a partire dall'avvio del servizio (euro 141.825,00 IVA inclusa al 22%) che si presume possa stabilirsi alla data del 1° luglio 2025;
- 9) **DI PRENOTARE**, conseguentemente, la spesa per euro 141.825,00 (IVA inclusa al 22%) per 3 anni come di seguito indicato:
- a) per l'anno 2025:
 - cap. 7870 art.6 – 23.637,5 euro;

b) per l'anno 2026:

- cap. 7870 art.6 – 47.275,00 euro;

e di **ACCANTONARE CONTABILMENTE**

c) per l'anno 2027:

- cap. 7870 art.6 – 47.275,00 euro;

d) per l'anno 2028

- cap. 7870 art.6 - euro 23.637,5 euro

10) di **APPROVARE** il seguente crono programma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011 (armonizzazione dei sistemi contabili);

ANNO DI IMPUTAZIONE	IMPORTO	ANNO DI PAGAMENTO O RISCOSSIONE	IMPORTO
2025	23.637,5	2025	23.637,5

2026	47.275,00	2026	47.275,00
------	-----------	------	-----------

2027	47.275,00	2027	47.275,00
------	-----------	------	-----------

2028	23.637,5	2028	23.637,5
------	----------	------	----------

- 11) **DI DARE** atto che ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. 36/2023 l'importo complessivo del compenso incentivante per lo svolgimento delle funzioni tecnico-amministrative è pari ad €_2325,00 e la relativa spesa verrà impegnata con successivo atto;
- 12) **DI DARE ATTO** che, in caso di attivazione delle modifiche contrattuali in corso di esecuzione, si provvederà all'assunzione dei relativi impegni al suddetto medesimo capitolo di spesa;
- 13) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000;
- 14) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione diventerà esecutiva dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Allegati non pubblicati:

- Capitolato Tecnico;
- Schema di contratto;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Criteri di partecipazione;
- Elenco personale attualmente impiegato;
- Calcolo costo manodopera.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
FELICI DONATELLA

Il Dirigente
CICCARELLI PAOLO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)