



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 8 - PNRR - GARE

DATA	04/11/2025
NUMERO	4234

OGGETTO: INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI TESORERIA COMUNALE PER UN PERIODO DI CINQUE ANNI CIG: B8EE4F3F87

IL DIRIGENTE

DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 50 del 31/12/2024;
- che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/90, come modificato dall'art. 1, comma 41, del D. Lgs. n. 190/2012, non esiste conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 06/03/2025 ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2025 – 2027, del programma triennale per gli acquisti di forniture e servizi 2025-2027, del programma triennale lavori pubblici 2025-2027 ed elenco annuale 2025, del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2025-2027 e del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2025-2027, determinazioni";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 56 del 18/03/2025 ad oggetto " Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 (art. 169 del D. Lgs. 267/2000)";
- la deliberazione di Giunta Comunale n.65 del 26/3/2025 avente per oggetto: "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025–2027 in forma ordinaria, ai sensi del D.L. 9 giugno 2021, N. 80, convertito dalla L. 6 agosto 2021, N. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, N. 81 e del D.M. 30 GIUGNO 2022, N. 132. – Approvazione.
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e s.m.i., in particolare:

- l'art. 107 sulle funzioni di competenza dirigenziali;
- l'art. 151 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss mm.ii.;

ATTESO che il contratto del servizio di Tesoreria è in regime di *prorogatio* e si rende pertanto necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente per garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 15/09/2025, con la quale è stato approvato lo schema di Convenzione per la gestione del nuovo servizio di tesoreria del Comune di Ascoli Piceno;

VISTA la determina a contrarre n. 4190 del 31/10/2025 con la quale si è stabilito di procedere sulla base delle seguenti scelte:

- qualificazione del servizio: dare atto che secondo la giurisprudenza più recente il servizio di tesoreria quando ha carattere oneroso, come quello di specie, deve qualificarsi come un appalto di servizi (cfr. ex multis, Tar Campania, Salerno, sez I, 04/12/2017, n. 1700);
- durata: stabilire che la durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 5 (cinque) anni, decorrenti dal 01/01/2026 con scadenza il 31/12/2030 e comunque dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata);
- attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P)
1	Servizio di Tesoreria	66600000-6	64.19.10	P

- importo, manodopera e CCNL: dare atto che:
 - l'importo complessivo dell'appalto principale, al netto di Iva, ammonta ad € **400.000,00** (euro quattrocentomila/00);
 - l'importo a base di gara comprende costi stimati della manodopera pari ad € **68.900,00** (euro sessantottomilanovecento/00), calcolati tenendo conto di un monte ore presunto sulla base dei fabbisogni storicizzati e del costo medio orario – desunto dal “Rapporto ABI 2025 sul Mercato del Lavoro nell'Industria Finanziaria” – del personale impiegato nell'appalto per addetto ai servizi di sportello in ragione di un impegno stimato in 1 ora al giorno e di un addetto al back-office in ragione di un impegno stimato di 1 ora al giorno, come dettagliato nella tabella che segue

COSTO MANODOPERA CCNL APPLICATO CREDITO						
Figura professionale	Costo Medio annuo	Giorni medi lavorati anno	Costo giornaliero	Ore lavorate al giorno	Costo orario per il Comune di Ascoli Piceno (1h al giorno)	Costo manodopera anno
Quadro direttivo 3° livello	56.628,26	260	217,80	7,5	29,04 (arrotondato a € 30)	7.800,00

3^ area professionale 4° livello	42.989,70	260	165,35	7,5	22,05 (arrotondato a € 23)	5.980,00
COSTO MANODOPERA ANNUO						13.780,00
COSTO MANODOPERA 5 ANNI DURATA AFFIDAMENTO						68.900,00

- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, è il CCNL Id J241 "CCNL per i Quadri Direttivi e per il personale delle aree professionali dipendenti dalle imprese creditizie, finanziarie e strumentali", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- frazionamento: dare atto che l'appalto è costituito da un unico lotto poiché, secondo il RUP non sussistono le condizioni per la suddivisione in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in quanto il frazionamento comprometterebbe l'unitarietà e omogeneità del servizio a discapito della qualità e fruibilità delle prestazioni e, dunque della sua complessiva efficacia (*impossibilità oggettiva*), vieppiù perché la gestione unitaria consente utili sinergie nell'organizzazione del servizio oltreché una maggiore efficienza gestionale ed economica a fronte delle possibili economie di scala
- Opzione di proroga del contratto: riservarsi di prorogare il contratto, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per una durata massima pari a 1 (uno) anno e per un importo di €_80.000,00 (euro euroottantamila/00) Iva esclusa; l'esercizio di tale facoltà è comunicato al concessionario almeno 3 (tre) mesi prima della scadenza del contratto.
- valore globale stimato: dare atto che l'importo globale dell'appalto pari ad € 480.000,00 (euro quattrocentottantamila/00), è superiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del Codice;
- che in base al decreto Sindacale n. 50 del 31/12/2024, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore 8 "PNRRR – GARE";
- che sono stati approvati i seguenti documenti:
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Stima di incidenza della Manodopera;

PRESO ATTO delle seguenti scelte selettive, come specificate dalla suindicata determina a contrarre:

- a) procedere alla scelta del contraente a mezzo di procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 108, comma 1, del medesimo Codice, secondo quanto stabilito nell'Allegato "Criteri di valutazione OEPV" che costituisce parte integrante e sostanziale della stessa determina ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate
- b) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale dell'atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;

- c) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere, preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, quindi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- d) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- e) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- f) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
- ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerate anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 2, del Codice in considerazione della particolarità e della natura fiduciaria del servizio, riservare all'affidatario l'integrale esecuzione del contratto;
- l) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario ai fini della formulazione dell'offerta;
- m) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi l'esecuzione anticipata del contratto stante la necessità di garantire il pubblico servizio;
- n) ai sensi dell'Allegato I.3, comma 1, lett. a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di un mese;
- o) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;
- p) ai sensi dell'art. 11, commi 2, lett. d) e 4, Allegato II.2-bis, e tenuto conto dell'associazione prevista in Tabella D1 del medesimo Allegato relativamente al CPV 79200000-6, avente un livello di disaggregazione inferiore rispetto a quello del presente affidamento, individuare, ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, il corrispondente indice indicato in Tabella, segnatamente: l'indice Istat dei prezzi alla produzione dei servizi (PPS) "business to business" (BtoB) del Settore economico ATECO 691_692-702;
- q) ai sensi stabilire che dell'art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata trimestralmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell'indice revisionale unico di cui alla precedente lett. p);

PRESO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202500015;
- il CPV è: 98371111-5 - Servizi di manutenzione cimiteriale;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è la dott.ssa Cristina Mattioli,

Dirigente del Settore 4 del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti della quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D. Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;

- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, poiché il contratto va considerato di particolare importanza, trattandosi di servizi bancari e finanziari, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la dott.ssa Maria Lea Lelli, Funzionario del Settore 4 del Comune di Ascoli Piceno;
- per effetto della delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 250,00;
- conformemente a quanto previsto dagli artt. 27 e 84 del Codice in combinato disposto con gli artt. 3 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato su:
 - BDNCP;
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti> Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura;

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:

<https://appalticucascoi.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta Economica;

DATO ATTO che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B8EE4F3F87;

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con apporto di capitali privati;

DETERMINA

- 1) **DI RICHIAMARE** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90;
- 2) **DI AUTORIZZARE** l'avvio di una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "SERVIZIO DI TESORERIA DEL COMUNE DI ASCOLI PICENO PER UN PERIODO DI CINQUE ANNI" applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 185 del medesimo

Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- 3) **DI DARE ATTO** che il valore globale stimato dell'appalto è pari a € 480.000,00 (euro quattrocentottantamila/00), Iva esclusa, di cui € 68.900,00 per oneri per costi della manodopera come di seguito riepilogato:

Importo appalto principale	€_400.000,00
Oneri per la sicurezza appalto principale	€_0,00
TOTALE	€_400.000,00
Importo per l'opzione di proroga	€_80.000,00
Oneri per la sicurezza proroga	€_0,00
TOTALE	€_80.000,00
Valore globale stimato	€ 480.000,00

- 4) **DI STABILIRE** che l'affidamento, anche in ossequio a quanto previsto nella Determinazione a contrarre n. 4190 del 31/10/2025, avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel bando di gara;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, sulla base degli elaborati redatti dal RUP ed approvati con determina a contrarre n.4190 del 31/10/2025, sopra citata trasmesso al Settore 8 PNRR-GARE con nota email del 03/11/2025;
- 6) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti documenti amministrativi, redatti dal Settore VIII PNRR-GARE, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Modello offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta Economica;
- 7) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: B8EE4F3F87;
- 8) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il RUP ex art. 15 del Codice, è la dott.ssa Cristina Mattioli, Dirigente del Settore 4 – Bilancio, Farmacie - del Comune di Ascoli Piceno;
- 9) **DI NOMINARE**, quale Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento il Dott.

Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 8 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;

- 10) DI STABILIRE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Codice, in materia di attività incentivate, che il Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO		QUOTA INCENTIVO	
PERSONALE	FUNZIONI	60 %	40 %
Conoscenti Maurizio	Responsabile (Procedura di Affidamento)	100%	-
Piscinnè Rocco	Collaboratore principale	-	30,00%
Laura Mancini	Collaboratore principale	-	30,00%
De Bois Roberta	Collaboratore semplice	-	20,00%
Silvia Silvestri	Collaboratore semplice	-	20,00%

- 11) DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D. Lgs 209/2024, in combinato disposto con l'art 8 del vigente Regolamento comunale, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

- 12) DI DARE ATTO** che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta Economica;

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)