



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 2 - PNRR - GARE

DATA	21/09/2026
NUMERO	3826

OGGETTO: DETERMINA DI INDIZIONE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE GARA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA, DEL "SERVIZIO DI RACCOLTA E RECAPITO DEGLI INVII POSTALI"

CIG: BD09F421E1

IL DIRIGENTE

DATO ATTO:

- della competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto in forza del Decreto Sindacale n. 114 del 01/09/2026;
- che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/90, come modificato dall'art. 1, comma 41, del D. Lgs. n. 190/2012, non esiste conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;
- che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10-bis, comma 9, del Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi, in caso di inerzia, il potere sostitutivo relativo al presente atto viene esercitato dal Direttore generale;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Giunta comunale n. 56 del 18/03/2025 ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 (art. 169 del D.Lgs. 267/2000)";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 97 del 30/10/2025 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2026/2028. – APPROVAZIONE"
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 26/02/2026 ad oggetto "NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P) 2026/2028. – APPROVAZIONE"
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 26/02/2026 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO RELATIVO AL TRIENNIO 2026-2028 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011)"
- la deliberazione di Giunta comunale n. 93 del 30/03/2026 ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028, in forma ordinaria, ai sensi del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla l. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n. 132. – Approvazione". il vigente Regolamento di contabilità;

- la deliberazione di Giunta comunale n. 114 del 22/04/2026 ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) PER IL PERIODO 2026/2028 (ART. 169 DEL D.LGS. 267/2000). – APPROVAZIONE";
- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e s.m.i., in particolare:
- l'art. 107 sulle funzioni di competenza dirigenziali;
- l'art. 151 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa;
- gli artt. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.nn.ii.;

VISTA la determina a contrarre n. 3625 del 06/09/2026 con la quale si è stabilito:

- di indire una procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108, comma 2, lett. a), del medesimo decreto, avente ad oggetto l'affidamento del "Servizio di raccolta e recapito degli invii postali"
- attività: ai sensi dell'art 2, comma 2, lett. a), Allegato I.01, dare atto che l'attività da eseguire è identificata nella tabella che segue:

n.	Descrizione delle prestazioni	CPV	ATECO	Principale (P) Secondaria (S)
1	Servizi di poste e corriere	64100000-7	53.20	P

- La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 2 (due) anni, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto (ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio in caso di esecuzione anticipata); l'avvio dell'esecuzione è previsto, indicativamente, per il 01/11/2026, con conseguente scadenza il 30/10/2028. Resta inteso che, in ragione di eventuali esigenze connesse all'espletamento delle procedure amministrative, la data di decorrenza potrà essere posticipata (farà fede come anzidetto la data di sottoscrizione del contratto ovvero dalla data del verbale di consegna del servizio). In ogni caso, l'avvio dell'affidamento non potrà avvenire oltre il 01/03/2027, data ultima entro la quale il contratto dovrà avere inizio, fermo restando che la durata complessiva biennale decorrerà dalla data di effettivo avvio.
- importo, manodopera e CCNL: dare atto che:
 - l'importo complessivo dell'appalto principale, al netto di Iva, ammonta ad €_128.212,85 (euro centoventottomiladuecentododici/85)
 - l'importo a base di gara, comprende costi stimati della manodopera pari ad €_112.780,72 (euro centododocimilasettecentottanta/72), calcolati sulla base del costo orario del lavoro, desunto dal CCNL per le imprese private operanti nel settore della distribuzione, del recapito e dei servizi postali, come dettagliato nella tabella che segue:

Figura	Livello	Ore sett.	Ore annue	Costo orario	Costo annuo
Portalettere	L5	20	1.040	€ 21,59	€ 22.453,60
Portalettere	L5	10	520	€ 21,59	€ 11.226,80

Impiegato amministrativo	L4	4	208	€ 22,75	€ 4.732,00
Impiegato amministrativo	L4	11	572	€ 22,75	€ 13.013,00
Referente operativo	L3	4	208	€ 23,87	€ 4.964,96
Totale annuo					€ 56.390,36
Totale biennio					€ 112.780,72

- il servizio in oggetto è ad alta intensità di manodopera, come definito dall'art. 2, comma 1, lett. e), dell'Allegato I.1;
- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice i costi della manodopera non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;
- il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto, è il CCNL Id K711 "imprese private operanti nel settore della distribuzione, del recapito e dei servizi postali", individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 11, comma 2, del Codice ed in conformità all'Allegato I.01, sulla base dei codici CPV e ATECO suindicati;
- rischi interferenziali: in considerazione della natura del servizio, non ricorrono rischi di interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- frazionamento: dare atto che l'appalto è costituito da un unico lotto poiché, secondo il RUP non sussistono le condizioni per la suddivisione in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi in quanto, il frazionamento comprometterebbe l'unitarietà e omogeneità del servizio a discapito della qualità e fruibilità delle prestazioni e, dunque della sua complessiva efficacia (*impossibilità oggettiva*), vieppiù perché la gestione unitaria consente utili sinergie nell'organizzazione del servizio oltreché una maggiore efficienza gestionale ed economica a fronte delle possibili economie di scala;
- Modifica del contratto in corso di esecuzione: Variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto: qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto. L'importo di tale opzione è di € **25.642,57** (euro venticinquemilaseicentoquarantadue/57), al netto di Iva;
- Importo globale: l'importo globale dell'appalto pari ad € **153.855,42** (euro centocinquantatremilaottocentocinquantacinque/42), è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14 del Codice come dettagliato nella tabella che segue:

Importo appalto principale	128.212,85 €
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	25.642,57 €
VALORE GLOBALE	153.855,42 €

- che in base al decreto Sindacale n.114 del 01/09/2026, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore 2 "PNRRR – GARE";
- che sono stati approvati i seguenti documenti:
 - Relazione generale;
 - Capitolato Speciale d'appalto;
 - Schema di contratto;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Criteri di partecipazione;
 - Elenco personale attualmente impiegato;
 - Calcolo Manodopera;

PRESO ATTO delle seguenti scelte selettive, come specificate dalla suindicata determina a contrarre:

- a) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- b) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi della cosiddetta "inversione procedimentale" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere preliminarmente alla verifica del pagamento del contributo ANAC da parte di tutti i concorrenti, quindi alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;
- c) in caso di offerte con lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- d) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
 - ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerare anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- f) sottoporre alla verifica dell'assenza dei motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione solo il primo graduato, dando atto, ai sensi dell'art. 83, comma 3, del Codice, che la deroga risulta necessaria in quanto, in presenza di procedura inversa, la documentazione amministrativa dei concorrenti diversi dal primo classificato non valutata resta per pacifica giurisprudenza ignota e pertanto estranea al procedimento di gara (cfr ex plurimis, TAR Lombardia, Sez.IV,29/10/2025, n.3459);
- g) ai sensi dell'art. 119, comma 1, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 49,99%

dell'importo complessivo del contratto;

- h) ai sensi dell'art. 119, comma 17, del Codice, stabilire che le prestazioni non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto; ciò in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza, tenuto conto della natura e della complessità delle prestazioni da effettuare, di garantire l'unicità del servizio;
- l) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- m) ai sensi dell'art. 53, comma 1, del Codice, per partecipare alla presente procedura non è richiesta la garanzia provvisoria, in quanto non ricorrono particolari esigenze per la tipologia e specificità dell'affidamento
- n) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico, il personale già operante, alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, garantendo le stesse tutele del CCNL di settore suindicato;
- o) ai sensi dell'art. 1, comma 4, dell'Allegato II.3, stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di assumersi l'obbligo, in caso di aggiudicazione del contratto, solo con riferimento al personale aggiuntivo rispetto a quello assorbito, di assicurare all'occupazione giovanile e femminile una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, calcolate secondo le modalità di cui alle linee guida approvate con Decreto ministeriale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche della famiglia, del 20 giugno 2023;
- p) non è prevista l'anticipazione del prezzo contrattuale di cui all'art. 125 del Codice, in quanto il servizio è remunerato sulla base delle prestazioni effettivamente eseguite (cd prezzo a consumo);
- q) ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. a), Allegato II.2-bis, e tenuto conto che il CPV del presente affidamento rientra nell'elenco della Tabella D1 del medesimo Allegato, individuare, ai fini del calcolo della variazione dei prezzi, il corrispondente indice indicato in Tabella, segnatamente: l'indice Istat dei prezzi alla produzione dei servizi (PPS) "business to business" (BtoB) del Settore economico ATECO [53] Servizi postali ed attività di corriere
- r) ai sensi dell'art. 3, comma 1, Allegato II.2-bis, stabilire che la variazione dei prezzi sarà monitorata mensilmente e, dunque, con la stessa frequenza di aggiornamento dell'indice revisionale unico di cui alla precedente lett. q);

PRESO ATTO che:

- il Responsabile unico del progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è il Dott. Paolo Ciccarelli, Dirigente del Settore 3 del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'Allegato II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Donatella Felici in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, perché ragioni concernenti

l'organizzazione interna del Settore 3, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;

- nei confronti del Responsabile del procedimento per la fase di affidamento (RPA), indicato nella successiva parte dispositiva, non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- per effetto della delibera ANAC n. 524 del 22/12/2025, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 250,00;
- il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune;
- ai sensi degli artt. 27 e 85 del Codice in combinato disposto con gli artt. 4 e 6 della Delibera ANAC n. 263 del 20/06/2023, il bando di gara sarà pubblicato su:
 - BDNCP:
 - profilo del committente del Comune: <https://www.comune.ap.it/bandigaraecontratti>
Sottosezione "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici:

EVIDENZIATO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

CONSIDERATO che occorre approvare i sottoelencati documenti di gara:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta Economica;

DATO ATTO che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: BD09F421E1

DATO ATTO che l'appalto è finanziato con fondi di bilancio;

DETERMINA

- 1) **DI RICHIAMARE** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90;
- 2) **DI AUTORIZZARE** l'avvio di una gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, avente ad oggetto l'affidamento del "Servizio di raccolta e recapito degli invii postali", da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108, comma 2, lett. a), del medesimo decreto

- 3) **DI DARE ATTO** che il valore stimato dell'appalto è pari a €_153.855,42 (euro centocinquantatremilaottocentocinquantacinque/42)Iva esclusa, come di seguito riepilogato:

Importo appalto principale	128.212,85 €
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento	25.642,57 €
VALORE GLOBALE	153.855,42 €

- 4) **DI STABILIRE** che l'affidamento, anche in ossequio a quanto previsto nella Determinazione a contrarre n. 3625 del 06/09/2026, avverrà mediante gara telematica, tramite la Piattaforma Telematica GTSUAM raggiungibile all'indirizzo <https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>, secondo le regole tecniche della stessa e la ulteriore disciplina indicata nel bando di gara;
- 5) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, sulla base degli elaborati redatti dal RUP ed approvati con determina a contrarre n. 3625 del 06/09/2026, sopra citata trasmesso al Settore 8 PNRR-GARE con nota email del 14/09/2026;
- 6) **DI STABILIRE** che la procedura viene avviata, altresì, sulla base dei seguenti documenti amministrativi, redatti dal Settore VIII PNRR-GARE, che con il presente atto vengono formalmente approvati e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
- Allegato B: Disciplinare di gara;
 - Allegato B2: Modello offerta tecnica;
 - Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
 - Allegato D: DGUE;
 - Allegato E: Offerta Economica;
- 7) **DI DARE ATTO** che ai fini del Sistema Informativo Monitoraggio Gare è stato acquisito il seguente codice CIG: BD09F421E1;
- 8) **DI PRENDERE E DARE ATTO** che il RUP ex art. 15 del Codice, è il Dott. Paolo Ciccarelli, Dirigente del Settore 3 del Comune di Ascoli Piceno
- 9) **DI NOMINARE**, quale Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento il Dott. Maurizio Conoscenti, Dirigente del Settore 2 PNRR-GARE del Comune di Ascoli Piceno;
- 10) **DI STABILIRE**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del Codice, in materia di attività incentivate, che il Responsabile del Progetto relativo alla fase di affidamento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale, che è quindi contestualmente autorizzato al trattamento dei dati personali relativi alla suddetta fase di affidamento:

TEAM DI PROGETTO	QUOTA INCENTIVO
------------------	-----------------

PERSONALE	FUNZIONI	60 %	40 %
Conoscenti Maurizio	Responsabile (Procedura di Affidamento)	100%	-
Silvia Silvestri	Collaboratore principale	-	30,00%
De Bois Roberta	Collaboratore principale	-	30,00%
Piscinnè Rocco	Collaboratore semplice	-	20,00%
Laura Mancini	Collaboratore semplice	-	20,00%

11) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 45, comma 4 del Codice, come novellato dall'art. 16, comma 1, lett. b), del D.Lgs 209/2024, il compenso incentivante è riconosciuto anche al personale dirigente;

12) DI DARE ATTO che la presente determinazione è immediatamente esecutiva

Allegati non pubblicati:

- Allegato B: Disciplinare di gara;
- Allegato B2: Modello offerta tecnica;
- Allegato C: Domanda di partecipazione e dich. integrative;
- Allegato D: DGUE;
- Allegato E: Offerta Economica;

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PISCINNE' ROCCO

Il Dirigente
Dott. Maurizio Conoscenti
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)