



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 6 - RICOSTRUZIONE SISMA, SUE, PATRIMONIO

DATA	27/12/2023
NUMERO	5023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AVVIO DI GARA EUROPEA A PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE QUINQUENNALE DEL MATTATOIO COMUNALE SITO IN LOCALITÀ CASTAGNETI. CUI: 00229010442202300079.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 41 del 29 settembre 2023 con il quale è stata attribuita la competenza dello scrivente Dirigente ad assumere il presente atto;
- la Deliberazione Consiliare n.13 del 16/03/2023 recante: "Documento Unico di Programmazione (DUP) - periodo 2023-2025. Approvazione";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 30/03/2023, recante: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2023-2025. Determinazioni";
- la Deliberazione Giuntale n. 91 del 06/04/2023 avente per oggetto: "Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023–2025 in forma ordinaria, ai sensi dell'art. 6 D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito dalla l. 6 agosto 2021, n. 113, del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81 e del D.M. 30 giugno 2022, n. 132. – Approvazione";

PREMESSO che:

- il Comune di Ascoli Piceno è proprietario del Civico Mattatoio ubicato in località Castagneti, via Piceno Aprutina e che tale struttura è attualmente gestita dalla Società Cooperativa Ne.Ma con sede legale ad Ascoli Piceno in Via Castagneti, 65 – C.F. e P.IVA 01741610446 (contratto rep. n. 28970/2011);
- il Mattatoio è stato recentemente oggetto di interventi urgenti di adeguamento edile, igienico sanitario ed impiantisco a seguito delle prescrizioni emanate dal competente Dipartimento Di Prevenzione U.O.C. Igiene Alimenti di Origine Alimenti – Asur Marche Area Vasta n.5 ma, necessita, altresì, di ulteriori interventi per l'ammodernamento della struttura di mattazione e di lavori su strutture di lavorazione di carne e ungulati provenienti da abbattimenti selettivi;
- con D.G.R. n. 633 del 30/05/2022 e D.G.R. n. 706 del 13/06/2022 è stato pubblicato un bando per la selezione di progetti di ammodernamento delle strutture regionali di mattazione e di lavorazione delle carni provenienti da abbattimenti selettivi ungulati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 317 del 27/09/2022 è stata approvata la partecipazione del Comune di Ascoli Piceno al predetto bando regionale;
- il Comune di Ascoli Piceno è stato ammesso al finanziamento regionale in parola;

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 331 del 19/09/2023 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico economica dell'intervento d'interesse denominato "LP-04-23 "Ammodernamento impianti tecnologici ed interventi di natura strutturale del civico mattatoio comunale di Ascoli Piceno";
- con determinazione dirigenziale n. 3446 del 29/09/2023 è stata prorogato fino al 31/12/2023 alla Società Cooperativa NE.MA. l'affidamento della gestione in concessione del Civico Mattatoio, alle stesse condizioni del contratto rep. n. 28970 del 06/10/2011, periodo considerato congruo per avviare la procedura di gara ad evidenza pubblica per la gestione in concessione pluriennale del Civico Mattatoio;

ATTESO che si rende pertanto necessario provvedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento in concessione dei servizi in oggetto;

RITENUTO di doversi avvalere, nelle more della procedura di individuazione del nuovo contraente, di una ulteriore proroga tecnica fino al 31/05/2024;

CONSIDERATO che per l'affidamento in parola trovano applicazione il nuovo regime codicistico di cui al D.Lgs. 31/03/2023, n. 36 recante "*Codice dei contratti pubblici*" (nel prosieguo, anche Codice) e relativi Allegati;

DATO ATTO che la concessione è costituita da un unico lotto poiché, secondo il RUP, il servizio in affidamento costituisce un unicum che non può essere scomposto in lotti funzionali, prestazionali o quantitativi, in quanto il servizio è caratterizzato dalla sua necessaria unitarietà, pena un aggravio economico per la stazione appaltante e un inammissibile affievolimento delle legittime aspettative di una regolare esecuzione del servizio;

CONSIDERATO che:

- la durata della concessione è di 5 (cinque) anni;
- la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente (proroga tecnica) comunque non superiore a sei mesi;
- ai sensi dell'art. 179 del Codice l'importo della concessione, è pari ad € **2.325.000,00**, dicensi euro duemilioneitrecentoventicinquemila/00, come si evince dal Piano Economico Finanziario di massima (allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale) ed in particolare dagli output produttivi espressi in ricavi cumulativi dei diversi rami economici sviluppati e che tale importo è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice;
- a fronte del servizio oggetto di concessione è stato determinato un canone concessorio anno a favore del Comune da porre a base d'asta, soggetto a rialzo, pari a € **20.000,00** (ventimila/00), Iva esclusa, che sarà comunque soggetto ad adeguamento annuale in base all'incremento dell'indice ISTAT per i prezzi al consumo registrati nell'anno precedente;
- l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a € 0,00 in quanto non ricorrono rischi da interferenze;
- i servizi in oggetto risultano ricompresi nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 17/02/2023;
- ai sensi dell'art. 41 del Codice i costi della manodopera relativi all'esecuzione del servizio oggetto di concessione ammontano ad € **1.042.000,00**, Iva esclusa, come stimato nel PEF di massima. Tali costi non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico

di dimostrare che una diversa quantificazione degli stessi deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;

- il contratto collettivo applicato è il CCNL E015;

VISTO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Progetto di spesa indicante:
 - 1) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - 2) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - 3) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 17, comma 1, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione quinquennale del servizio di gestione del civico mattatoio sito in località Castagneti, le cui clausole essenziali sono individuate nel Capitolato Speciale di Concessione e nello schema di Contratto predisposti dagli Uffici di questo Comune, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati trattandosi di informazioni allo stato riservate;
- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante;

VISTI:

- l'articolo 21, comma 2, del Codice il quale prevede che le attività inerenti il ciclo di vita dei contratti pubblici siano gestite interamente mediante piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili, nel rispetto delle disposizioni del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;
- l'art. 25, comma 3, del Codice secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale si avvalgono delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma;

DATO ATTO che per lo svolgimento della gara in modalità telematica il Comune di Ascoli Piceno si avvale della Piattaforma Telematica GT-SUAM raggiungibile all'indirizzo:

<https://appalticucascoli.regione.marche.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp> che risulta conforme alle prescrizioni di cui al Libro I, Parte II, del Codice e del decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 148/2021;

RITENUTO:

- nonostante trattasi di importo di concessione inferiore alla soglia comunitaria, di procedere alla scelta del contraente mediante procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice, in quanto il ricorso a tale procedura apre al mercato favorendo un confronto

concorrenziale più ampio di quello che si avrebbe avviando una procedura negoziata senza per questo comportare un aggravio procedimentale, stante la possibilità di applicare la cd inversione procedimentale che consente di abbreviare notevolmente i tempi di affidamento della concessione in conformità con le esigenze dell'amministrazione;

- che la scelta di ricorrere alle procedure ordinarie è in linea con quanto disposto dall'art. 50 comma 1, lett. d), del Codice, in quanto la soglia di riferimento delle concessioni è la stessa di quella prevista per i lavori;
- di applicare il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108, comma 1, del medesimo Codice e, dunque, l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nell'Allegato "*Criteri di valutazione OEPV*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- 1) riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei requisiti speciali riportati nell'Allegato "*Criteri di partecipazione*" che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto ma non viene pubblicato perché contiene informazioni allo stato riservate;
- 2) ammettere il subappalto nei termini di cui all'art. 119 del Codice, come richiamato dall'art. 188 dello stesso Codice;
- 3) ai sensi dell'art. 107, comma 3, del Codice, avvalersi, della cosiddetta "*inversione procedimentale*" in quanto consente di abbreviare notevolmente i tempi necessari per l'affidamento in concessione dei servizi, prevedendo di esaminare le offerte prima della verifica dell'idoneità degli offerenti, quindi di procedere con la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità tecnica oltre che nei confronti del concorrente primo in graduatoria anche di n. 1 (uno) concorrente individuato mediante sorteggio;
- 4) nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, collocare primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica;
- 5) ai sensi dell'art. 108, comma 10, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta (ancorché unica) risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 6) ai sensi dell'art. 110, comma 1, del Codice, valutare, l'anomalia delle offerte nel modo che segue:
 - ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre, considerare anormalmente basse le offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
 - ove il numero delle offerte ammesse sia inferiore a tre, riservarsi la facoltà di sottoporre a verifica l'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, ivi inclusi i costi della manodopera, appaia anormalmente bassa;
- 7) stabilire che i concorrenti NON debbono eseguire un sopralluogo obbligatorio, trattandosi di adempimento non strettamente necessario;
- 12) ai sensi dell'art. 17, comma 8, del Codice, riservarsi, l'esecuzione anticipata del contratto nelle more della verifica dei requisiti, stante la necessità di garantire l'operatività della struttura nei tempi più rapidi possibili;
- 13) ai sensi dell'All. I.3, comma 1, lett a), del Codice, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di nove mesi dalla pubblicazione del bando di gara, salvo che debba essere effettuata la procedura di verifica dell'anomalia, nel qual caso tale termine è prorogato di

un mese;

- 14) stabilire che l'aggiudicatario del contratto di appalto, ferma restando la necessaria armonizzazione con la sua organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, e a garantire l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81;

CONSIDERATO che occorre approvare i seguenti elaborati di progetto che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati perché contengono informazioni allo stato riservate:

- Capitolato Speciale di Concessione;
- Schema di contratto;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Personale attualmente impiegato;
- PEF di massima;
- Inventario beni e attrezzature;
- Planimetria struttura e pertinenze.

DATO ATTO che:

- il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202300079;
- il Codice CIG sarà acquisito dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, salva successiva presa in carico da parte del RUP sotto indicato, al termine della fase di aggiudicazione;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è l'Arch. Ugo Galanti, Dirigente del Settore 6 del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
- ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'All. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Vittoria Modena in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, non solo per l'importo della prestazione, vieppiù perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Settore 6, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
- per effetto della delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 660,00;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, tuttora vigente ai sensi e per gli effetti dell'art. 225, comma 1, secondo periodo, del Codice, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - pubblicazione del Bando in estratto su un quotidiano a diffusione nazionale e un quotidiano a diffusione locale;
 - pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);

➤ pubblicazione di tutti i documenti di gara sul profilo del committente;

VISTI:

- il D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii., il vigente Statuto comunale e il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii.;
- il D.L. 33/2013 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023;

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità;

DETERMINA

- 1) **DI RICHIAMARE** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 e s.m.i.;
- 2) **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento, per le caratteristiche che riassume, deve essere considerato quale determinazione a contrarre prevista dall'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 e dall'art.192 del D. Lgs. 267/2000;
- 3) **DI AVVALERSI** nelle more della procedura in appresso, della proroga tecnica fino al 31/05/2024;
- 4) **DI AVVIARE** una procedura selettiva per l'affidamento in concessione quinquennale del centro di macellazione di proprietà comunale sito in via località Castagneti;
- 5) **DI DARE ATTO** che:
 - la durata della concessione è di 5 (cinque) anni;
 - la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente (proroga tecnica) comunque non superiore a sei mesi;
 - ai sensi dell'art. 179 del Codice l'importo della concessione, pari ad € **2.325.000,00**, diconsi euro duemilioneitrecentoventicinquemila/00, come si evince dal Piano Economico Finanziario di massima ed in particolare dagli output produttivi espressi in ricavi cumulativi dei diversi rami economici sviluppati e che tale importo è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria UE di cui all'art. 14 del Codice;
 - a fronte del servizio oggetto di concessione è stato determinato un canone concessorio anno a favore del Comune da porre a base d'asta, soggetto a rialzo, pari a € **20.000,00** (ventimila/00), Iva esclusa, che sarà comunque soggetto ad adeguamento annuale in base all'incremento dell'indice ISTAT per i prezzi al consumo registrati nell'anno precedente;
 - l'importo degli oneri per la sicurezza è pari a € 0,00 in quanto non ricorrono rischi da interferenze;
 - i servizi in oggetto risultano ricompresi nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 43 del 17/02/2023;
 - ai sensi dell'art. 41 del Codice i costi della manodopera relativi all'esecuzione del servizio oggetto di concessione ammontano ad € **1.042.000,00**, Iva esclusa, come stimato nel PEF di massima messo a disposizione della stazione appaltante. Tali costi non sono ribassabili, ma resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo

dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera;

- il contratto collettivo applicato è il CCNL E015;

- 6) **DI PROCEDERE** alla scelta del contraente mediante procedura di gara telematica aperta ai sensi dell'art. 71 del Codice applicando il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 108 del medesimo Codice e, dunque, mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- 7) **DI STABILIRE**, nel rispetto dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 8) **DI APPROVARE** i seguenti documenti di progetto redatti ai sensi dell'art. 41, comma 12, del Codice, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto ma non vengono pubblicati contenendo informazioni al momento riservate:
 - Capitolato Speciale di Concessione;
 - Schema di contratto;
 - Criteri di valutazione OEPV;
 - Personale attualmente impiegato;
 - PEF di massima;
 - Inventario beni e attrezzature;
 - Planimetria struttura e pertinenze.
- 9) **DI DARE ATTO** che in base Decreto Sindacale n. 40 del 29 settembre 2023, l'espletamento della procedura di selezione è di competenza del Dirigente del Settore VIII "PNRR – Gare" cui viene trasmessa copia del presente provvedimento;
- 10) **DI DARE ATTO** che:
 - il Codice Unico d'Intervento (CUI) è il seguente: 00229010442202300079;
 - il Codice CIG sarà acquisito dal Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, salva successiva presa in carico da parte del RUP sotto indicato, al termine della fase di aggiudicazione;
 - il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ex art. 15 del Codice, è l'Arch. Ugo Galanti, Dirigente del Settore 6 del Comune di Ascoli Piceno, nei confronti del quale non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 16 del D.Lgs. 36/23 ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, giusta dichiarazione conservata agli atti;
 - ai sensi del combinato disposto degli artt. 114, comma 8, del Codice e 32, comma 2, dell'All. II.14, il Direttore dell'esecuzione del contratto è la Dott.ssa Vittoria Modena, in quanto il contratto va considerato di particolare importanza, non solo per l'importo della prestazione, vieppiù perché ragioni concernenti l'organizzazione interna del Settore 6, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa dal RUP;
 - per effetto della delibera ANAC n. 621 del 20/12/2022, il contributo che la stazione appaltante deve versare all'Autorità medesima è pari ad € 660,00;
 - ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, tuttora vigente ai sensi e per gli effetti dell'art. 225, comma 1, secondo periodo, del Codice, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie

speciale;

- pubblicazione del Bando in estratto su un quotidiano a diffusione nazionale e un quotidiano a diffusione locale;
- pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);

pubblicazione di tutti i documenti di gara sul profilo del committente;

11) **DI ATTESTARE** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000;

12) **DI DARE ATTO** che la presente determinazione diventerà immediatamente esecutiva.

Allegati non pubblicati:

- Capitolato Speciale di Concessione;
- Schema di contratto;
- Criteri di valutazione OEPV;
- Criteri di partecipazione;
- PEF di massima;
- Inventario beni e attrezzature.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
GALANTI UGO

Il Dirigente
GALANTI UGO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)