



Comune di Ascoli Piceno

MEDAGLIA D'ORO AL VALOR MILITARE PER ATTIVITÀ PARTIGIANA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE SEGRETERIA GENERALE

DATA	12/11/2019
NUMERO	3495

OGGETTO: PROCEDURA COMPARATIVA EX ART. 36 CO. 2 LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/2016 DA SVOLGERSI SUL MEPA MEDIANTE RICHIESTA DI PREVENTIVO OFFERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASMISSIONE VIA INTERNET IN DIRETTA STREAMING COMPRENSIVO DEI SERVIZI DI REGISTRAZIONE E ASSISTENZA TECNICA DELLE SEDUTE DEL CONSIGLIO COMUNALE DI ASCOLI PICENO. DETERMINA A CONTRARRE.
CIG: Z9E2A90389

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTI:

- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* e in particolare il paragrafo 3.6;

RICHIAMATI:

- il decreto sindacale n. 36 del 05/09/2019 ad oggetto “Nomina del dott. Vincenzo Pecoraro, segretario comunale titolare, con decorrenza dal 09/09/2019”.
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 268 del 03/12/2018 ad oggetto “Determinazioni ed indirizzi funzionali alla strutturazione organizzativa ed operativa dell'Ente in vigore dal 1° gennaio 2019 e conseguente approvazione piano triennale di fabbisogno del personale 2019/2021 e modifica del piano occupazionale 2018”;
- il decreto sindacale n. 33 del 07/08/2019 ad oggetto “Conferma funzioni dirigenziali di cui al decreto 23 del 12/06/2019 fino a nuova macrostruttura e comunque non oltre il 31/12/2019.”;

ATTESTATO che, a norma di quanto previsto dall'art. 6 bis della L. 241/1990 come modificato dalla L. 190/2012, non esiste conflitto di interesse fra il firmatario del presente atto e il destinatario finale dello stesso;

VISTE le proprie determinazioni n. 3192 del 18/10/2019 e n. 3392 del 31/10/2019;

PREMESSO che come da indicazioni del Presidente del Consiglio Comunale si rende necessario procedere all'affidamento del servizio di trasmissione via internet in diretta streaming comprensivo dei servizi di registrazione audio/video e assistenza tecnica delle sedute del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno;

CONSIDERATO che l'Amministrazione comunale non può gestire direttamente il servizio di cui trattasi in quanto non dispone delle attrezzature e delle autorizzazioni necessarie per l'esecuzione dello stesso;

RAVVISATA pertanto la necessità di avviare una procedura di evidenza pubblica finalizzata all'affidamento del servizio di trasmissione via internet in diretta streaming comprensivo dei servizi di registrazione audio/video e assistenza tecnica delle sedute del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno;

RITENUTO che affinché l'attività dell'affidatario del servizio possa fornire un efficace apporto ai fini dell'esecuzione del contratto, è opportuno prevedere una durata triennale per il contratto da affidare con facoltà, per l'Amministrazione, di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a due anni;

VISTO CHE:

- la legge 30 luglio 2004, n. 191 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 luglio 2004, n. 168, recante interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica) prescrive che *“Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101”*;
- la legge finanziaria del 2010 (articolo 2, comma 225, legge 23/12/2009, n. 191) prescrive che le amministrazioni pubbliche hanno la facoltà di fare ricorso per l'acquisto di beni e servizi agli accordi quadro conclusi dalla Consip SpA o in alternativa adottano, per gli acquisti di beni e servizi comparabili, parametri di qualità e di prezzo rapportati a quelli dei predetti accordi quadro;

- con D.L. n. 52/2012 - disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica - convertito con modificazioni in L. 6 luglio 2012, n. 94 è stato esteso l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per tutte le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l'art. 37 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 prevede che "Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori";

DATO ATTO che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della L. n. 488/99 né accordi quadro aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli della presente prestazione;

RITENUTO, pertanto, che la gara per l'affidamento del servizio di trasmissione via internet in diretta streaming comprensivo dei servizi di registrazione audio e video e assistenza tecnica delle sedute del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno possa essere indetta autonomamente dall'Amministrazione;

RICHIAMATO il capitolato tecnico della categoria di abilitazione "Servizi per l'information Communication Technology" presente nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

RITENUTO, altresì, che, non sussistendo parametri prezzo-qualità rilevati dalla Consip Spa da utilizzare quale limite massimo ai sensi della citata Legge 30 luglio 2004, n. 191, l'importo del servizio (da determinare per le finalità di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016, per la determinazione degli oneri da corrispondersi all'A.N.AC. e per il calcolo dell'ammontare delle garanzie) debba essere quantificato tenendo conto delle indicazioni fornite dall'A.N.AC. nelle FAQ aventi ad oggetto "Obblighi Informativi verso l'Autorità", tenendo in considerazione l'importo totale massimo presunto, calcolato considerando i dati storici delle sedute del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno nell'ultima legislatura;

VISTO che l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 prevedono

che la procedura di affidamento dei contratti pubblici si avvia con una determina a contrarre indicante il fine che si intende perseguire con il contratto, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e i criteri di selezione delle offerte;

VISTO CHE l'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie;

PRECISATO, a norma dell'art. 192 del D. Lgs 267/2000 che:

- la finalità che si intende perseguire con l'affidamento del contratto è quella di garantire il servizio di trasmissione via internet in diretta streaming comprensivo dei servizi di registrazione audio/video e assistenza tecnica delle sedute del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno;
- la durata del contratto è di 36 mesi decorrenti dalla data di inizio attività che sarà indicata nel verbale di avvio dell'esecuzione del contratto;
- l'importo stimato triennale dell'appalto, è pari a € 19.200,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso pari ad € 200,00 una tantum al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a due anni, per un importo di € 12.800,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge senza che si renda necessario prevedere ulteriori oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante il caricamento sulla piattaforma MEPA del documento di accettazione debitamente sottoscritto digitalmente previo versamento dell'imposta di bollo da parte dell'affidatario;
- al fine di garantire la massima concorrenza e di affidare i servizi a condizioni più vantaggiose per l'Amministrazione, si debba procedere ad una procedura comparativa mediante richiesta di preventivo offerta;
- la scelta dell'operatore economico cui affidare i servizi verrà effettuata ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 mediante RDO aperta sul MEPA rivolta a tutti gli operatori abilitati, o che comunque risulteranno abilitati entro il termine di scadenza per la presentazione dei preventivi, al bando “*Servizi*”, categoria di abilitazione “*Servizi per l'Information & Communication Technology*” di cui all'allegato 9 del relativo capitolato

d'oneri presente sul MEPA e ai sensi dell'art. 36, c. 9 bis del D. Lgs. n. 50/2016 secondo il criterio del minor prezzo da intendersi come *“massimo ribasso percentuale sul prezzo unitario richiesto per la trasmissione di ogni seduta consiliare”*;

- in considerazione della particolare struttura del mercato con riferimento all'affidamento di cui trattasi, nonché al fine di garantire la massima apertura al mercato stesso e non operare alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione, la presente gara si svolgerà tramite MEPA utilizzando lo strumento della R.d.O. aperta, che oltre ad essere visibile nella sezione *"Vendi"* – sottosezione *"RdO aperte"* all'indirizzo <https://www.acquistinretepa.it> senza necessità di inserire password e user, consente di presentare la propria offerta anche agli operatori economici non abilitati alla categoria di abilitazione richiesta all'atto dell'avvio della R.d.O. ma che conseguano l'abilitazione entro il termine di presentazione delle offerte;
- il prezzo unitario a base d'asta corrispondente al prezzo unitario richiesto per la trasmissione via internet in diretta streaming di ciascuna seduta del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno è pari a € 400,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso;

RITENUTO che:

- sia opportuno procedere mediante procedura comparativa e non attraverso le procedure ordinarie, in quanto il confronto concorrenziale che si attiva col presente provvedimento garantisce che l'individuazione dell'operatore economico avvenga nel rispetto dei principi enunciati dagli articoli 30 e 42 del D.Lgs. n. 50/2016;
- la procedura de qua, infatti, risponde:
 1. ai principi di economicità, tempestività e proporzionalità dell'azione amministrativa: considerato il valore del contratto, il ricorso alle ordinarie procedure di gara comporterebbe un inutile dispendio di risorse e di tempi per l'Amministrazione e disincentiverebbe la partecipazione dei potenziali interessati, in quanto porrebbe a loro carico oneri sproporzionati rispetto al corrispettivo contrattuale;
 2. al principio dell'efficacia, in quanto l'affidamento del servizio di che trattasi consentirà all'Amministrazione di avvalersi, di un operatore economico in possesso dei requisiti di idoneità professionale, delle attrezzature e delle qualifiche necessarie con riferimento ai servizi oggetto d'appalto;
 3. al principio della correttezza e della libera concorrenza, in quanto garantisce l'accessibilità alla procedura a tutti i soggetti interessati a negoziare con l'Ente, permettendo agli stessi di concorrere fra di loro a parità di condizioni;

4. al principio della rotazione: la procedura delineata, infatti, non prevedendo alcun invito da parte della Stazione Appaltante e consentendo la partecipazione a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti a partecipare alla procedura, si configura come una procedura comunque aperta (sia pure con forme semplificate) in cui l'individuazione dei concorrenti è lasciata al mercato e nella quale l'Amministrazione non opera alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
5. al principio di non discriminazione e di parità di trattamento, in quanto le modalità di predisposizione delle offerte prescritte dagli atti di gara non pongono alcun impedimento o limitazione e i criteri di selezione dei concorrenti assicurano una valutazione equa ed imparziale delle offerte;
6. al principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse, in quanto non sussistono, a carico del firmatario del presente atto di indizione di gara, ipotesi di conflitto di interesse così come definite dall'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO, pertanto, opportuno approvare i seguenti atti di gara:

- 1) Documento "Richiesta preventivi e appendice";
- 2) Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale e relativo allegato denominato "caratteristiche strutture tecniche sala consiliare" ;
- 3) DUVRI;

RITENUTO CHE l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO CHE si procederà, in ottemperanza alle disposizioni dell'art. 1, comma 32 della Legge 190/2012 e del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, alla pubblicazione delle informazioni relative al contratto in oggetto sul sito internet del Comune di Ascoli Piceno;

RILEVATO CHE l'affidamento di cui al presente provvedimento, in quanto di importo inferiore a € 40.000,00, è esente dall'obbligo di contribuzione a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.), giusta deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1174 del 19/12/2018;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 in data 02/04/2019 ad oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021 e del Bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2019-2021. Determinazioni”;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 104 in data 17/05/2019 ad oggetto ”Piano esecutivo di gestione (P.E.G.), piano degli obiettivi, piano della performance – 2019/2021.- Approvazione”;

VISTO il vigente regolamento di contabilità;

VISTO il testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e s.m.i.;

DETERMIN

A

per i motivi esposti in premessa, che si intendono integralmente richiamati anche se non materialmente trascritti:

1. di indire, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, una procedura comparativa mediante richiesta di preventivo offerta, per l’affidamento triennale del servizio di trasmissione via internet in diretta streaming comprensivo dei servizi di registrazione audio/video e assistenza tecnica delle sedute del Consiglio Comunale di Ascoli Piceno da stipularsi a seguito di RDO aperta sul MEPA, procedendo all’affidamento con il criterio del minor prezzo da intendersi come massimo ribasso percentuale sul prezzo unitario richiesto per la trasmissione di ogni seduta consiliare”;
2. di dare atto che:
 - la gara viene indetta in autonomia dell’Amministrazione in quanto non sono attive convenzioni Consip Spa di cui all’art. 26 comma 1 della legge 488/99 né accordi quadro aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli della presente prestazione;
 - la durata del contratto è di 36 mesi decorrenti dalla data di inizio attività che sarà indicata nel verbale di avvio dell’esecuzione del contratto per un importo stimato triennale dell’appalto, pari a € 19.200,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso pari ad € 200,00 una tantum al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge e fermo restando quanto previsto dall’ art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
 - l’importo totale massimo presunto del contratto è frutto di una stima relativa al presumibile fabbisogno dell’Amministrazione nell’arco di durata dello stesso e costituirà

- l'importo massimo stimato per la durata del contratto;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari a due anni per un importo di € 12.800,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge senza che si renda necessario prevedere ulteriori oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze e fermo restando quanto previsto dall' art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016;
 - ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice il valore massimo stimato dell'appalto, tenendo conto dell' opzione di cui all'art. 106, co. 12 del D.Lgs. 50/2016, è pertanto pari ad € 38.400,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso pari a € 200,00 una tantum IVA e/o altre imposte e contributi di legge esclusi;
 - il contratto sarà stipulato in modalità elettronica mediante il caricamento sulla piattaforma MEPA del documento di accettazione debitamente sottoscritto digitalmente previo versamento dell'imposta di bollo da parte dell'affidatario;
3. di approvare i seguenti atti di gara allegati al presente atto:
- 1) Documento "Richiesta preventivi e appendice";
 - 2) Capitolato speciale d'appalto descrittivo prestazionale e relativo allegato denominato "caratteristiche strutture tecniche sala consiliare" ;
 - 3) DUVRI;
4. di stabilire un termine di ricezione delle offerte non inferiore a 15 giorni dalla data di pubblicazione della RdO aperta sul Portale <https://www.acquistinretepa.it>;
5. di demandare a successivo atto dirigenziale l'affidamento della prestazione in oggetto;
6. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti dei quanto dispone l'art. 147 *bis* del D. Lgs. n. 267/2000;
7. di dare atto che si procederà, in ottemperanza alle disposizioni dell'art. 1 comma 32 della Legge n. 190/2012, del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 alla pubblicazione delle informazioni relative al contratto in oggetto sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" e sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche;
8. di dare atto che il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, è la dott.ssa Carla Urbani;
9. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al T.A.R. Marche entro 30 giorni dalla pubblicazione dello stesso;

10. di prenotare la somma di € 8.052,00 a carico del capitolo 6150 del bilancio di previsione anno 2020 e la somma di € 7.808,00 a carico del capitolo 6150 del bilancio di previsione anno 2021, dando atto che le risorse necessarie verranno definitivamente impegnate al cap. 6150 con successiva determinazione dirigenziale di affidamento del servizio;
11. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con il rilascio del visto di regolarità contabile.

Posizione Organizzativa / Responsabile del Procedimento
PECORARO VINCENZO

Il Dirigente
PECORARO VINCENZO

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)