



Li, 16 giugno 2016

Prot. n. 46121/01.02

Ai Sig.ri Dirigenti

e, p.c.

Al Sig. Sindaco

OGGETTO: direttiva operativa per l'applicazione del nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato, contenuto nel decreto legislativo 33/2013, come modificato dal d.lgs. 97/2016.

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

PREMESSO CHE:

- il D. Lgs. 25 maggio 2016 n.97 *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”* ha introdotto importanti modifiche ed integrazioni alla normativa sulla trasparenza, di cui al D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (cd. *“decreto trasparenza”*), rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini;
- tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto n.97/2016 ha modificato l'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l'unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all'ANAC la competenza all'irrogazione delle stesse ;
- l'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC ha approvato con deliberazione n.1309 del 28.12.2016 le *“Linee Guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co 2 del D. Lgs 33/2013”* ;
- il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha emanato in data 30 maggio 2017 la circolare n.2/2017 *“Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (c.d. FOIA);*



RITENUTO pertanto opportuno fornire con la presente direttiva gli indirizzi operativi per l'applicazione degli obblighi in materia di accesso civico generalizzato;

ATTESO INOLTRE:

- **CHE** il nuovo diritto di accesso civico, introdotto dal D. Lgs. 97/2016, come indicato dal Consiglio di Stato (nel parere reso allo schema di decreto attuativo) segna il "*passaggio dal bisogno di conoscere al diritto di conoscere (from need to right to know) e rappresenta per l'ordinamento nazionale una sorta di rivoluzione copernicana, potendosi davvero evocare la nota immagine della pubblica amministrazione trasparente come una casa di vetro*" (Cons. Stato, sez. consultiva, parere 24 febbraio 2016 n. 515/2016);

- **CHE** la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art.5 c.2 e segg. del D. Lgs.33/2013, come modificato dal D. Lgs.97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;

RITENUTO pertanto opportuno fornire con la presente direttiva gli indirizzi operativi in materia di accesso civico generalizzato;

EMANA LA SEGUENTE DIRETTIVA

1. la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art.5 c.2 e segg. del D. Lgs.33/2013, come modificato dal D. Lgs.97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;

2. una disciplina contenente gli indirizzi operativi da seguire per l'esercizio del nuovo diritto di accesso civico ed accesso generalizzato, che viene allegata alla presente direttiva quale parte integrante e sostanziale (All.1).

IL R.P.C.T.
Ennio Guida