



Comune di Ascoli Piceno

Medaglia d'oro al valor militare per attività partigiana

Collegio dei Revisori dei Conti

Verbale n. 8 in data 27 novembre 2015

OGGETTO: Documento Unico di Programmazione (DUP); nota del Collegio dei Revisori.

Alle ore 9,30 si è riunito in data odierna il Collegio dei Revisori del Comune di Ascoli Piceno nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n.32 – in data 07 luglio 2015 per il triennio 01.08.2015-31.07.2018.

Il Collegio è formato da:

- Dott. Paolo Pieri – Presidente
- Dott. Sergio Lambertini – Componente
- Dott. Arcangelo Caputo – Componente

evidenza che i riferimenti normativi che riguardano il Documento Unico di Programmazione (DUP) per gli Enti locali sono i seguenti:

a) il D.Lgs. 267/2000

che all'art.170 prevede:

- al comma 1: "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni."

-al comma 5: "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione."

Il successivo articolo 174, indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno"

Il D.M. n. 37/2015 ha prorogato per l'anno 2015 il termine del 31 luglio al 31/10/2015.

Con la nota 9 del 7/10/2015 pubblicata sul portale di Arconet, è specificato che con riferimento agli adempimenti relativi al DUP 2016/2018, nel rispetto dell'articolo 170, comma 1 del TUEL, il termine del 31 ottobre 2015 si riferisce alla presentazione del DUP 2016-2018 approvato dalla Giunta al Consiglio, per le conseguenti deliberazioni.

a) il principio contabile applicato 4/1

che al punto 8 indica che il "il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione."

Al punto 8.2 si precisa che nel Dup, la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale, sia pluriennale e supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio.

-sempre al punto 8.2 si indica che: "il contenuto minimo della SeO è costituito:

.....omissis....

i) dalla programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali;

j) dalla programmazione del fabbisogno del personale a livello triennale e annuale; 2.

k) dal piano delle alienazioni e valorizzazione dei beni patrimoniali.

.....omissis....

"Nel DUP dovranno essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente di cui il legislatore prevederà la redazione ed approvazione. Si fa riferimento ad esempio alla possibilità di redigere piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art.16, comma 4, del D.L. n. 98/2011-L. 111/2011".

La normativa sopra richiamata prevede la formazione del Dup da parte dell'organo esecutivo e la presentazione al Consiglio, a regime, entro il 31 luglio di ogni anno e solo per il Dup 2016/2018 entro il prossimo 31 ottobre.

Al momento l'interpretazione corretta non può che essere quella che nasce combinando il comma 1 dell'art.170 con il comma 1 del successivo articolo 174 e quindi di una preventiva presentazione del DUP al Consiglio entro il 31/7 (a regime), di un'eventuale presentazione di una Nota di aggiornamento entro il 31/10 e della presentazione definitiva all'organo consiliare per l'approvazione unitamente allo schema di bilancio di previsione finanziario unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno (vedi art.170 comma 1 del Tuel). 3

I pareri obbligatori richiesti dall'art. 239 del Tuel all'organo di revisione sono soltanto quelli inerenti a proposte di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio; non si spiegherebbe, altrimenti, il comma 1 bis dello stesso articolo.

(Vedasi in proposito pareri 345/2013 della Sezione regionale di controllo del Piemonte e 8/2014 della Sezione regionale di controllo della Liguria).

L'art. 239, comma 1 bis stabilisce che l'organo di revisione nei pareri obbligatori debba esprimere un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi

dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile e che l'organo consiliare è tenuto ad adottare i provvedimenti conseguenti o a motivare adeguatamente la mancata adozione delle misure proposte dall'organo di revisione. Risulta, pertanto, impossibile esprimere da parte dell'organo di revisione, un parere di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti con riferimento ad un documento di programmazione che non accompagni lo stesso bilancio di previsione.

In ogni caso, per il DUP è prevista la sola presentazione al Consiglio Comunale e non anche la sua approvazione, ragion per cui il parere dell'organo di revisione non è obbligatorio.

Pertanto, relativamente al DUP 2016/2018, in mancanza delle precisazioni normative, l'organo di revisione, si esprimerà in sede di parere sul bilancio di previsione verificando la coerenza esterna con gli obiettivi di finanza pubblica, la coerenza interna tra documento di programmazione e previsioni di bilancio, nonché la loro attendibilità e congruità come richiesto dal citato comma 1 bis del citato articolo 239 del D.lgs. 267/2000.

Da ultimo, il Collegio dei Revisori evidenzia che, dopo il parere favorevole della Conferenza Stato-Città del 20/10/2015, è ufficiale il rinvio dell'approvazione del DUP 2016-2018 al 31/12/2015.

Ascoli Piceno, 27 novembre 2015

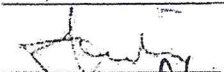
Il Presidente del Collegio dei Revisori

Dott. Paolo Pieri



Il Componente del Collegio dei Revisori

Dott. Sergio Lamberti



Il Componente del Collegio dei Revisori

Dott. Arcangelo Caputo

