

GIORNATA DELLA TRASPARENZA DEL COMUNE DI ASCOLI PICENO- 15 GIUGNO 2015

*Procedure telematiche per assicurare il rispetto dei principi di trasparenza,
non discriminazione ed efficienza.*

Solo un obbligo o anche un'opportunità?



Ing. Loris Pierbattista

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

D.lgs. 163/06 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture .

Art. 2. Principi

1. L'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, ai sensi del presente codice, deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di ***economicità, efficacia, tempestività e correttezza***; l'affidamento deve altresì rispettare i principi di ***libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità***, nonché quello di ***pubblicità*** con le modalità indicate nel presente codice.

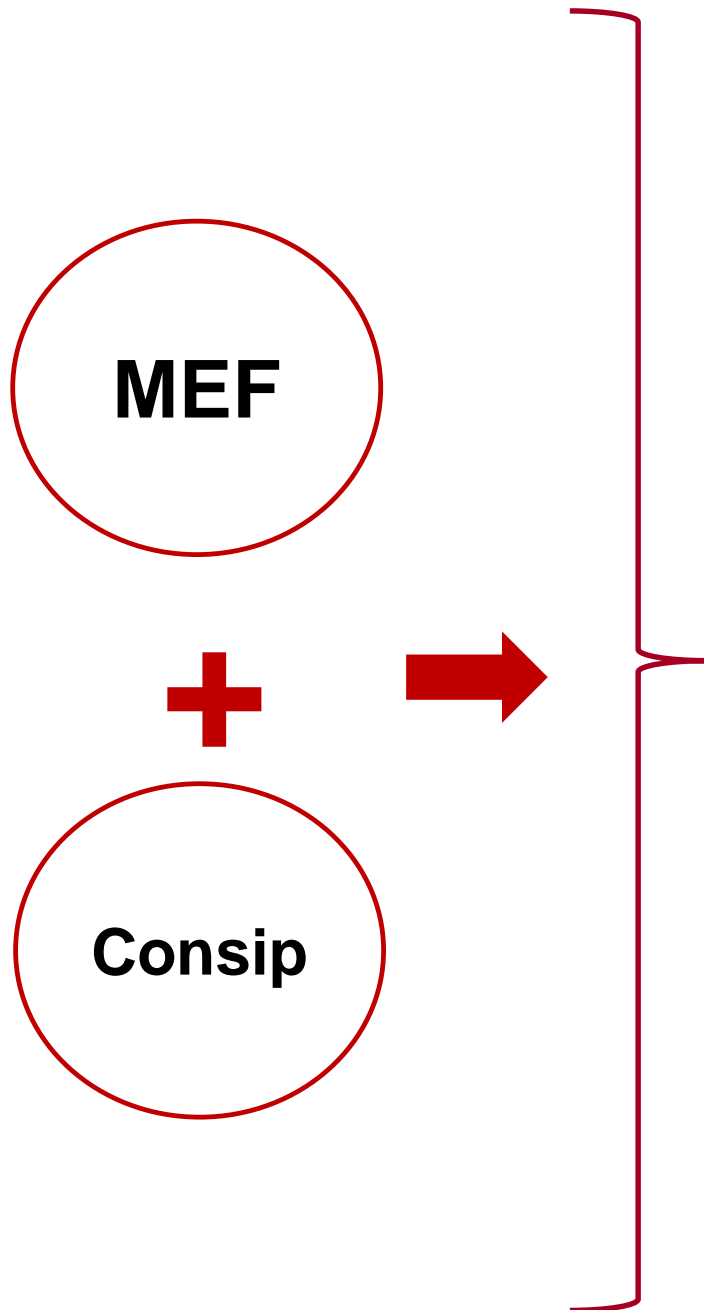
IL PROGRAMMA PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI NELLA P.A.

Il programma viene avviato nel 2000 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze che ne affida lo sviluppo a CONSIP.

Ha l'obiettivo di:

1. razionalizzare la spesa pubblica;
2. semplificare i processi di acquisto in modo innovativo e **trasparente** promuovendo la concorrenza tra le imprese.

IL PROGRAMMA PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI NELLA P.A.



Cosa si intende per strumenti del progetto?

- **Convenzioni;**
- Mercato Elettronico;
- Accordi quadro;
- Sistema dinamico di acquisizione.

IL PROGRAMMA PER LA RAZIONALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI NELLA P.A.

MEF

+



Consip

1. LE CONVENZIONI.

QUADRO DI RIFERIMENTO NORMATIVO

Legge 6 luglio 2012, n. 94 (spending review 1 o “ razionalizzazione spesa pubblica”).

Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 7 maggio 2012 n. 52, recante disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica

Legge 7 agosto 2012, n. 135 (spending review 2 o “ riduzione spesa pubblica a servizi invariati”).

Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 6 luglio 2012 n. 95, recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario

Legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità 2013).

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (G.U. n. 302 del 29 dicembre 2012).

Legge 23 2014, n. 89 conversione con mod. del D.L. 66/2014 (spending review 3).

Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al Governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE – Del. n. 169/2012

« ritiene il Collegio che, a legislazione vigente, l'unica ipotesi in cui possano ritenersi consentite procedure autonome (n.d.a. extra M.E.) sia quella in cui il bene e/o servizio non possa essere acquisito secondo le modalità sin qui descritte ovvero, pur disponibile, si appalesi – per mancanza di qualità essenziali – inidoneo rispetto alle necessità della amministrazione precedente.

Tale specifica evenienza dovrà essere, peraltro, prudentemente valutata e dovrà trovare compiuta evidenza nella motivazione della determinazione a contrattare i cui contenuti, per l'effetto, si arricchiscono.

In difetto di siffatta rigorosa verifica l'avvenuta acquisizione di beni e servizi, secondo modalità diverse da quelle previste dal novellato art. 1 comma 450, varranno, nella ricorrenza dei presupposti per il ricorso al Me.PA, ad inficiare il contratto stipulato ai sensi del disposto di cui all'art. 1 c.1 L. 135/2012 ed a fondare le connesse responsabilità non potendo revocarsi in dubbio che, il Me.PA, sia ascrivibile al genus degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa».

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Mercato
Elettronico



d.P.R. n.
101/2002



d.lgs.
163/2006



*d.P.R. n. 207/2010
in particolare
art. 328.*

Art. 328 d.P.R. 207/2010

2. Il mercato elettronico consente acquisti telematici basati su un sistema che attua **procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica**, nel rispetto delle disposizioni e dei principi organizzativi di seguito indicati. Le procedure telematiche di acquisto mediante il mercato elettronico vengono adottate e utilizzate dalle stazioni appaltanti **nel rispetto dei Principi di TRASPARENZA e SEMPLIFICAZIONE delle procedure, di PARITÀ DI TRATTAMENTO e NON DISCRIMINAZIONE.**

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Il Mercato elettronico è un *marketplace di tipo selettivo* cioè accessibile solo ad utenti (PA e operatori economici) abilitati, di tipo **B2G** ossia ***Business to Government***.

La gestione degli acquisti deve avvenire tramite un sistema in cui non si possono operare variazioni su:

- documenti;
- registrazioni di sistema;
- rappresentazioni informatiche e telematiche atti di gara;
- operazioni compiute.

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Visualizza: Visualizza:

| Seleziona | Fornitore | Marca | Codice articolo produttore | Nome commerciale | Prezzo | Unità di misura | Tempo di consegna (solo numero) | Descrizione tecnica | Area di consegna | Data ultimo aggiornamento |
|--------------------------|-----------|-------|----------------------------|------------------|--------|-----------------|---------------------------------|---------------------|------------------|---------------------------|
| <input type="checkbox"/> | | | | | 188,00 | Pezzo | 2 | | Tutta Italia | 2015-04-08 11:13 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 459,98 | Pezzo | 15 | | Tutta Italia | 2015-06-11 09:43 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 461,98 | Pezzo | 15 | | Tutta Italia | 2015-06-11 09:43 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 462,00 | Pezzo | 10 | | Tutta Italia | 2015-03-25 18:23 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 463,94 | Pezzo | 10 | | Tutta Italia | 2015-06-01 00:52 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 464,07 | Pezzo | 10 | | Tutta Italia | 2015-06-01 00:52 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 467,58 | Pezzo | 9 | | Tutta Italia | 2015-06-05 16:48 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 469 | Pezzo | 15 | | Tutta Italia | 2015-06-05 14:11 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 469 | Pezzo | 15 | | Tutta Italia | 2015-06-05 14:11 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 477,18 | Pezzo | 10 | | Tutta Italia | 2015-06-01 00:52 |
| <input type="checkbox"/> | | | | | 478 | Pezzo | 15 | | Tutta Italia | 2015-06-05 14:11 |

Il catalogo

«la piazza



telematica»

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Consulta l'Area personale, guarda il catalogo, effettua i tuoi ordini.
TUTTO CIÒ CHE CERCHI È QUI!



cerca dove Sezioni informative e catalogo

PROGRAMMA **AREA PERSONALE**

[Che cosa vuoi acquistare?](#) | [Che strumento vuoi usare?](#) | CRUSCOTTO

Scarica elenco prodotti

Il mio carrello



| MERCATO ELETTRONICO | | | | | | | |
|--------------------------|-------------------------------------|-------------|--|--------|-----------------|-----------|----------------------------------|
| RDO | Elimina | Descrizione | Bando - categoria | Prezzo | Unità di misura | Fornitore | Crea Ordine |
| <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | | ICT 2009 Prodotti e servizi per l'informatica e le telecomunicazioni | 459,98 | Pezzo | | <input type="button" value="▶"/> |

CREA RDO

Crea una RDO per tutti gli articoli del MEPA selezionati nel carrello



Richiesta di offerta



Acquisto in modo diretto

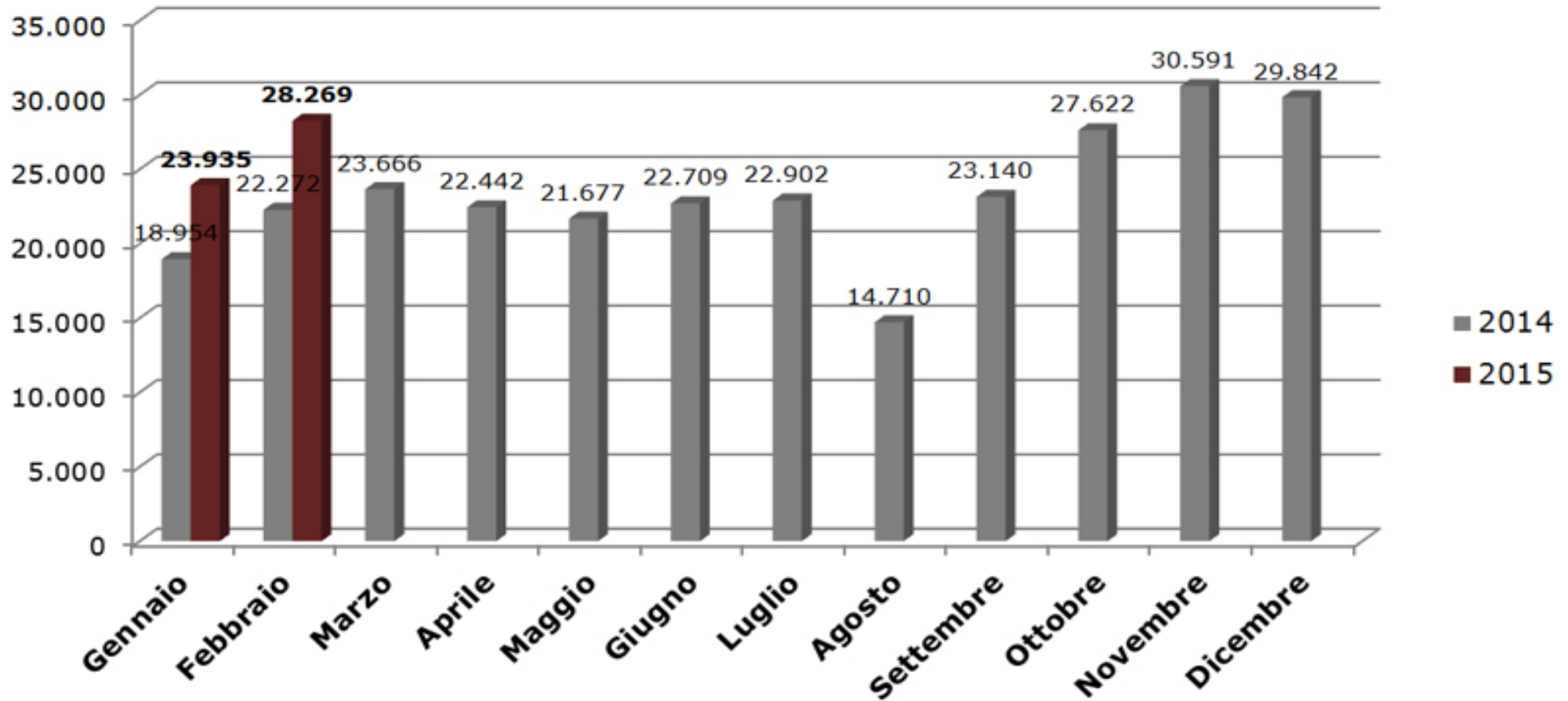
IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

- ✓ Consip pubblica il bando di abilitazione;
 - ✓ le imprese si abilitano e pubblicano il catalogo prodotti;
 - ✓ le PA inviano online ordini diretti firmati digitalmente o richieste di offerte per forniture personalizzate;
 - ✓ le imprese evadono gli ordini e rispondono alle richieste di offerta;
 - ✓ le PA aggiudicano le richieste di offerta.
-



IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

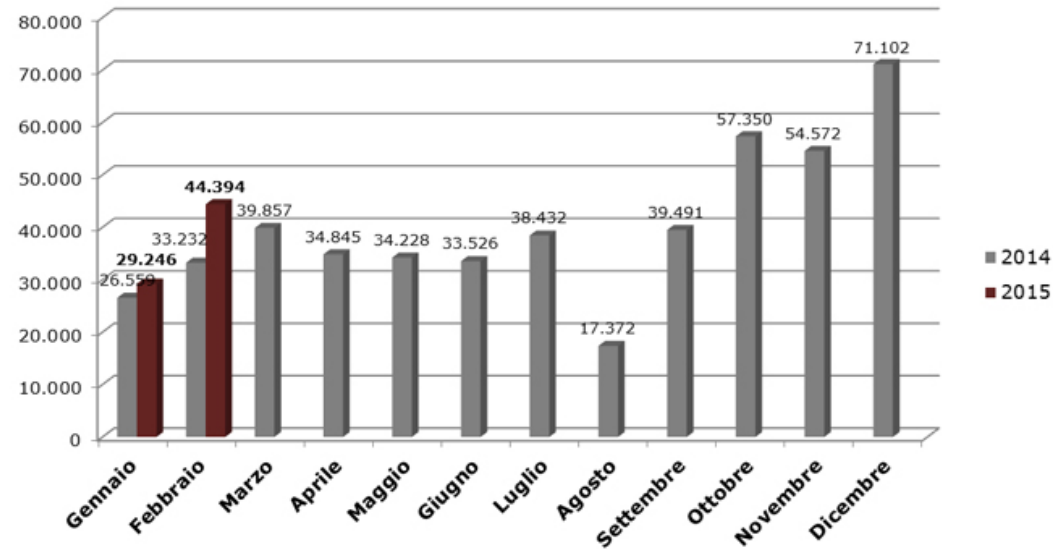
Utenti loggati (media / giorno)



Fonte: https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/main/programma/cosa/numeri_del_programma.html

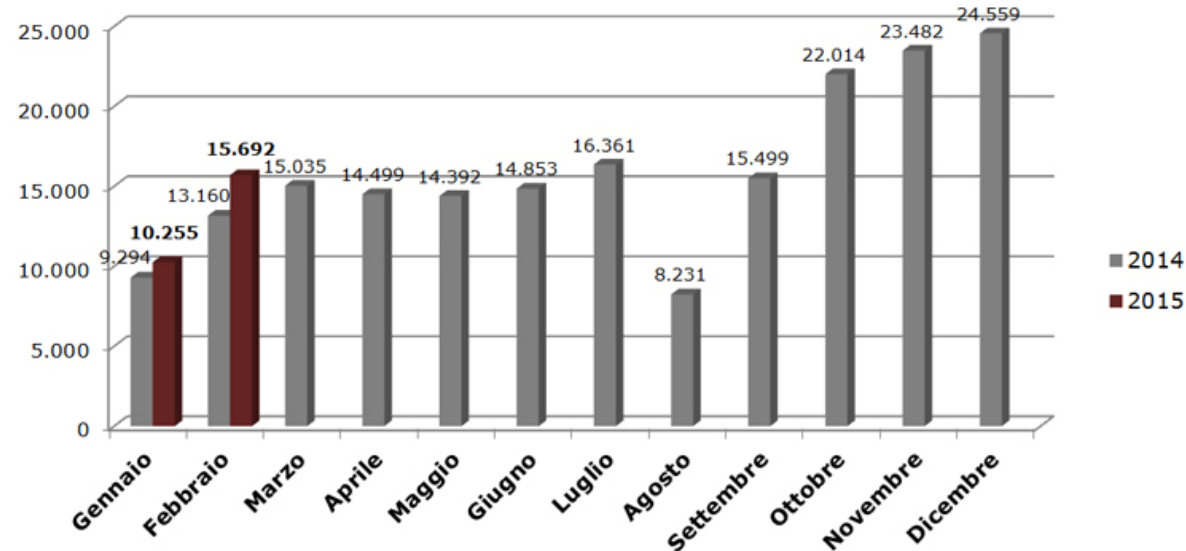
IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Ordini diretti



Il grafico riporta il confronto 2014 – 2015 del numero di ordini diretti effettuati sulla piattaforma www.acquistinretepa.it nel mese di riferimento.

Richieste di offerta



Il grafico riporta il confronto 2014 – 2015 del numero di Richieste di Offerta effettuate sulla piattaforma www.acquistinretepa.it nel mese di riferimento.

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

VANTAGGI PER LE AMMINISTRAZIONI:

- risparmi di tempo sul processo di acquisizione di beni e servizi;
- trasparenza e tracciabilità dell'intero processo d'acquisto;
- ampliamento delle possibilità di scelta per le amministrazioni, che possono confrontare prodotti offerti da fornitori presenti su un territorio più ampio;
- soddisfazione di esigenze anche specifiche dell'amministrazione grazie a un'ampia e profonda gamma di prodotti disponibili e la possibilità di emettere richieste di offerta;

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

VANTAGGI PER I FORNITORI:

- diminuzione dei costi commerciali e ottimizzazione dei tempi di vendita;
- accesso al mercato della pubblica amministrazione;
- occasione per valorizzare la propria impresa anche se di piccole dimensioni;
- concorrenzialità e confronto diretto con il mercato di riferimento;
- opportunità di proporsi su tutto il territorio nazionale;
- leva per il rinnovamento dei processi di vendita.

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE – Del. n. 169/2012

*«Emerge, dunque, evidente un favor del legislatore per modalità di acquisto effettuata mediante sistemi c.d. di e-procurement siccome suscettivi di assicurare alla amministrazione la possibilità di entrare in contatto con una più ampia platea di fornitori ma, soprattutto, di garantire **la tracciabilità dell'intera procedura di acquisto ed una maggiore trasparenza della stessa attesa l'automaticità del meccanismo di aggiudicazione con conseguente riduzione dei margini di discrezionalità dell'affidamento....»***

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

LE PRINCIPALI NORME DI SEMPLIFICAZIONE PER GLI ACQUISTI SUL MERCATO *ELETTRONICO*.

Disposizioni introdotte rispettivamente dagli articoli 11 c.1 e 13 della Legge 94/2012:

1. deroga all'obbligo di rispettare il c.d. *stand still period* per la stipula del contratto (art. 11 c. 10-bis, lett. b) D.lgs. 163/06;
2. non trova applicazione quanto previsto dall'art. 40 della L. n. 604 dell' 8/06/1962 in materia di diritti di rogito spettanti ai segretari comunali e provinciali.

Ricordiamo che la piattaforma telematica è solo uno strumento, e occorre prestare attenzione all' *«uso distorto del MePA»*.

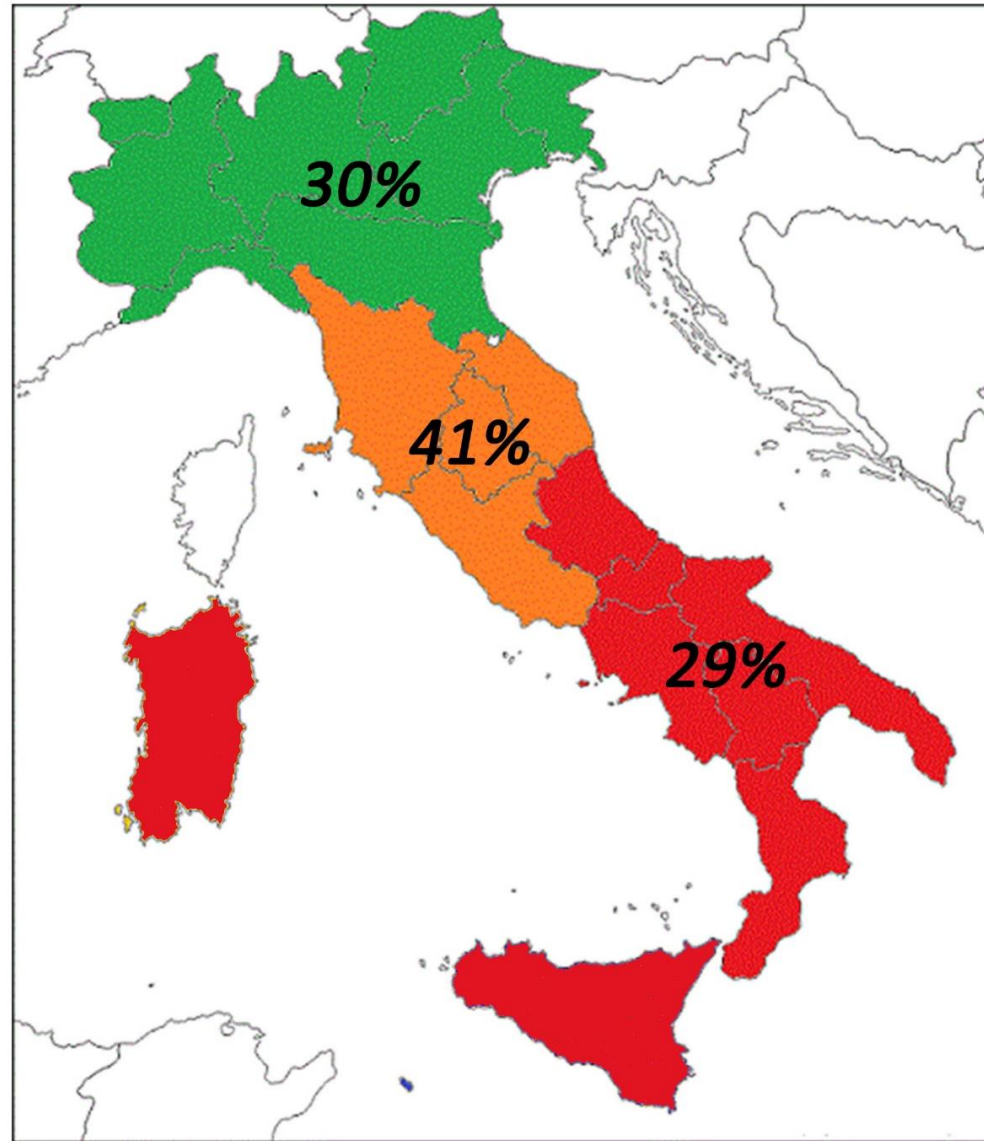
IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

| Bando | Descrizione |
|---|--|
| 1) Antincendio - Servizi di Manutenzione degli Impianti Antincendio | Beni e servizi per gli immobili |
| 2) ARREDI104 | Arredi e complementi di arredo, arredo urbano |
| 3) BSS - Beni e Servizi per la Sanità | Beni e servizi per la sanità |
| 4) Cancelleria 104 | Cancelleria, macchine per ufficio e materiali consumo, stampati tipografici |
| 5) Carburanti, Combustibili, Lubrificanti e Liquidi Funzionali | Combustibili, carburanti e lubrificanti |
| 6) Elettrici105 - Servizi di manutenzione degli impianti elettrici | Manutenzione impianti elettrici di ogni tipo |
| 7) Elevatori105 - Servizi di manutenzione degli impianti elevatori | Manutenzione impianti elevatori di ogni tipo |
| 8) EVENTI2010 - Servizi per eventi e per la comunicazione | Beni e Servizi rivolti agli eventi |
| 9) Facility Management Urbano | Beni e servizi per il verde pubblico |
| 10) FARMA | Beni e servizi per la sanità |
| 11) Fonti rinnovabili ed efficienza energetica | Beni e servizi per la produzione di energia da rinnovabili e per l'efficienza energetica |
| 12) Formazione | Beni e servizi per le persone "servizi di formazione" |
| 13) ICT 2009 | Hardware, Software e Servizi ICT |
| 14) MATEL103 - Materiale Elettrico | Prodotti relativi al materiale elettrico di consumo e apparecchiature per climatizzazione |
| 15) MIS104 Materiale Igienico Sanitario, Beni Raccolta Rifiuti e Sacchi e Attuatori | Materiale igienico sanitario, beni per raccolta rifiuti |
| 16) Mobilità e Monitoraggio | Autovetture elettriche ed ibride, accessori per veicoli e sistemi per monitoraggio inquinamento ambientale |
| 17) OFFICE103 - Prodotti, servizi, accessori, macchine per l'ufficio ed elettronica | Prodotti, servizi, accessori, macchine per uffici ed elettronica |

| Bando | Descrizione |
|---|---|
| 18) PRODOTTI ALIMENTARI | Alimenti, ristorazione, prodotti dietetici e per l'infanzia |
| 19) PROMAS114 - Prodotti, materiali e strumenti per Manutenzioni, Riparazioni ed Attività operative | Vestiario, calzature, accessori, utensili e macchine lavoro, ferramenta, etc. |
| 20) Servizi di Informazione | Rassegna stampa, Banche dati, monitoraggio sistemi media |
| 21) Servizi di logistica | Servizi di trasloco, custodia e deposito temporaneo |
| 22) Servizi Postali | Tutti i servizi postali ad eccezione di quelli riservati in esclusiva al fornitore del servizio universale (notifiche giudiziarie, contravvenzioni) |
| 23) SIA 104 - Servizi di pulizia e di igiene ambientale | Servizi di pulizia di qualsiasi tipo e su qualsiasi materiale, disinfestazione, servizi di supporto postali sinistro |
| 24) Termoidraulici | Servizi di conduzione e manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento. Manutenzione impianti idrici e idricosanitari. |

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

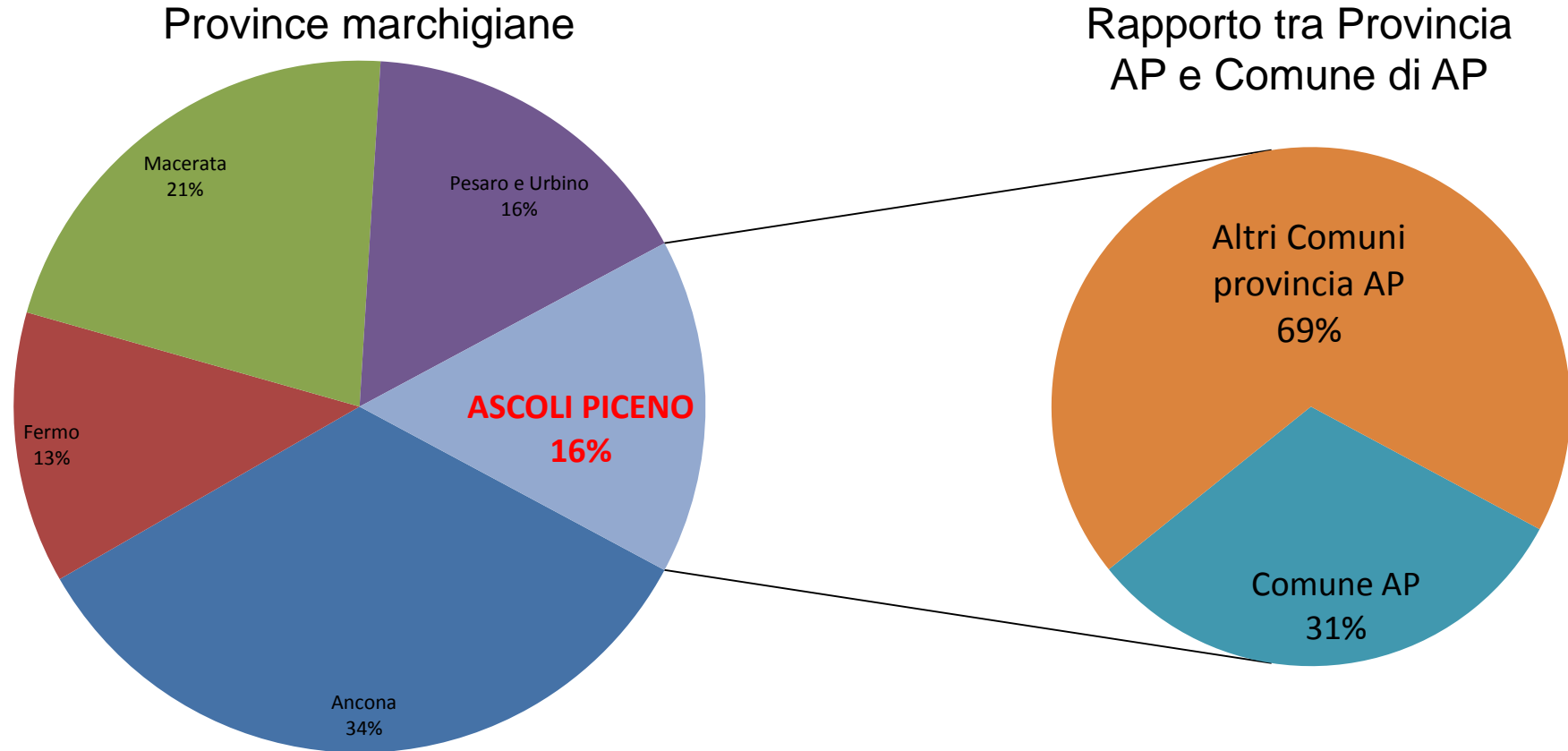
TASSO DI ATTIVITÀ DELLE AMMINISTRAZIONI SUL MERCATO ELETTRONICO



Fonte: www.leggioggi.it 12/3/2013.

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

IMPRESE MARCHIGIANE ABILITATE SUL Me.PA.

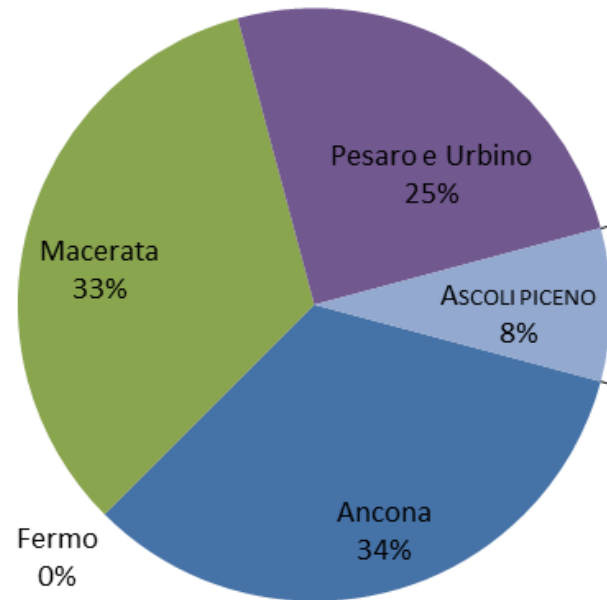


Dato aggiornato alla data del 23/03/2015

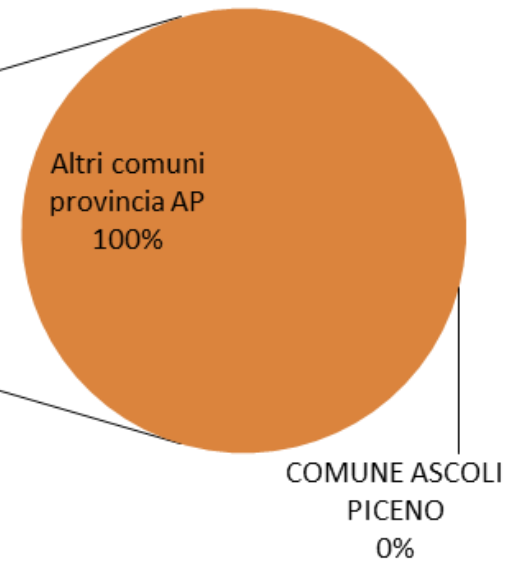
IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Bando di abilitazione – Prodotti alimentari

Province marchigiane



Rapporto tra Provincia AP e Comune di AP



Dato aggiornato alla data del 23/03/2015

IL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Libro Verde sull'estensione degli appalti elettronici nell'U.E.

« la posta in gioco non si limita al semplice passaggio da sistemi cartacei a sistemi che utilizzino le comunicazioni elettroniche per le procedure di appalto pubblico. Gli appalti elettronici possono contribuire a migliorare in misura considerevole l'efficienza dei singoli acquisti, della gestione complessiva degli appalti pubblici e del funzionamento del mercato dei contratti della pubblica amministrazione».

INNOVAZIONE TECNOLOGICA E PROGRESSO

SMART CITY



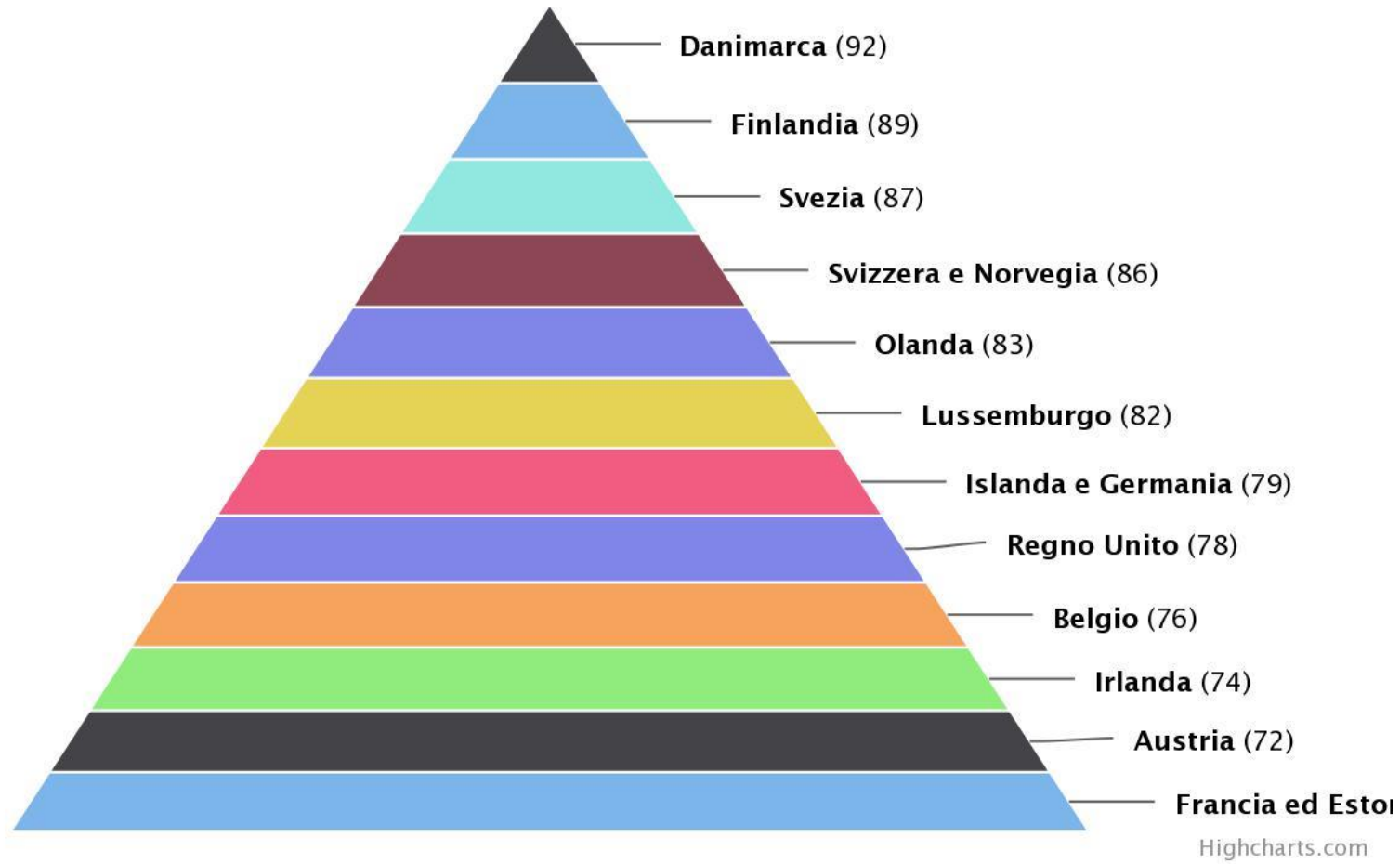
Fonte: Agenzia per l'Italia digitale

DL 179/2012 conv. con L 221/2012:

Innovazione tecnologica come fattore di progresso e occasione di crescita economica, culturale e civile.

INNOVAZIONE TECNOLOGICA, PARTECIPAZIONE DIRETTA DELLA CITTADINANZA E TRASPARENZA

Indice di trasparenza Unione europea



Transparency International 2014.